Воскресенская Е. В.

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОЦЕНОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2007/7-1/14.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2007. № 7 (7): в 2-х ч. Ч. I. С. 32-33. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2007/7-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОЦЕНОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Воскресенская Е. В.
Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов

Оценочная деятельность в условиях рыночной экономики является важнейшим элементом инфраструктуры имущественных отношений. Независимая оценка обеспечивает информационную основу для принятия хозяйственных управленческих решений, способствует равенству прав участников гражданских отношений. Таким образом, развитие оценочной деятельности является составной частью процесса реформирования экономики, формирования правового государства. Во всем цивилизованном мире оценочная деятельность является одним из важнейших экономических рычагов.

Оценочная деятельность и профессия оценщика, зародившиеся еще в XIX веке, не являются новыми для России и имеют свою историю. Потребность в оценке возникла еще в 1881 году, когда создавался так называемый фискальный кадастр – подробное описание недвижимой собственности для определения налога на недвижимость. Помимо оценки городского имущества проводилась оценка сельскохозяйственных земель. В 1893 году был издан закон о переоценке всех видов имущества – тем самым потребность в оценке была закреплена законодательно. Именно в России начала XX века сформировалась новая для того времени научная дисциплина, которая получила название русская оценочная статистика. За годы социализма все традиции и достижения России в оценочной практике были почти полностью утеряны. В стране отсутствовал институт частной собственности, а без него развитие оценочной деятельности было просто нецелесообразно. В СССР в течение более семидесяти профессии «оценщик» не существовало. Стоимость любого объекта собственности определялась как балансовая стоимость, равная затратам на строительство или по цене покупки.

В начале девяностых годов XX века состоялось возрождение института независимой оценочной деятельности, и развитие современного законодательства об оценочной деятельности в России и в бывших союзных республиках, ныне независимых государствах, что связано с переходом экономики стран к рыночным условиям хозяйствования.

В мировой практике существуют две системы регулирования оценочной деятельности – государственное регулирование и саморегулирование. Рассмотрим законодательство об оценочной деятельности России и в бывших союзных республиках в этом аспекте.

Рыночная оценка в *России* была признана де-факто Гражданским кодексом РФ, однако признание де-юре отсутствовало до введения в действие Федерального закона «Об оценочной деятельности в РФ» от 29.07.1998 г. № 135-ФЗ (далее - Закон об оценочной деятельности). Начиная с 1993 года, спрос на оценочную деятельность только увеличивается – и это закономерная тенденция. С одной стороны, развиваются и расширяются те отрасли рынка, в которых оценка является основой основ – операции с недвижимостью, страховое дело, банковская сфера (кредитование и пр.). С другой – за счет принятия новых постановлений и поправок к закону «Об оценочной деятельности» увеличивается область применения оценки. Уже сейчас существует свыше сорока законодательных и нормативно-правовых актов, предусматривающих ее обязательное проведение. В их числе законы «Об акционерных обществах», «Об ипотеке», «О несостоятельности (банкротстве)», «Об обществах с ограниченной ответственностью» и др.

В России в рамках проводимой административной реформы предлагается развитие саморегулирования оценочной деятельности, как одного из приоритетных направлений оптимизации государственного вмешательства и совершенствования качества регулирования в России. Необходимо отметить, что саморегулирование оценочной деятельности в РФ связано с двумя основными причинами. Во-первых, признание оценочной деятельности публично значимой и, следовательно, требующей соответствующего контроля. Во-вторых, возможность и целесообразность передачи функций по контролю в данной сфере деятельности полностью или в части от государственных органов негосударственным, саморегулируемым структурам.

В *Украине* оценочная деятельность регулируется на законодательном уровне Законом Украины «Об оценке имущества, имущественных прав и профессиональной оценочной деятельности в Украине» от 12 июля 2001 г. № 2658-III. Этот закон определяет правовые основы осуществления оценки имущества, имущественных прав и профессиональной оценочной деятельности в Украине, ее государственного и общественного регулирования, обеспечение создания системы независимой оценки имущества с целью защиты законных интересов государства и иных субъектов правоотношений в вопросах оценки имущества, имущественных прав и использования ее результатов. Для осуществления оценочной деятельности требуется получение сертификата, выдаваемого Фондом государственного имущества Украины. Значительную роль в процессе сертификации оценщиков играют общественные профессиональные организации.

В *Республике Беларусь* введено жесткое государственное регулирование оценочной деятельности*. Оценка стоимости государственного имущества для совершения с ним сделок и (или) иных юридически значимых действий проводится государственными организациями и организациями, доля государственной

* Указ Президента Республики Беларусь от 13 октября 2006 г. № 615 «Об оценочной деятельности в Республике Беларусь».

собственности в уставном фонде которых составляет более 50 процентов, осуществляющими оценочную деятельность.

Развитие рынка оценки и контроль за его деятельностью, включая организацию базы данных и установление процедур сертификации оценщиков, работающих на территории *Республики Молдова*, осуществляет Общественный совет оценщиков при Национальном агентстве по геодезии, картографии и кадастру. Совет осуществляет свою деятельность на основе закона «Об оценке» и положения об «Общественном совете оценщиков». Совет ведет реестр оценщиков, осуществляющих деятельность в Республике Молдова. Процесс функционирования рынка оценки можно разделить на две части: оценка для государственных нужд и оценка для нужд частного сектора. Эти два сегмента организованы отдельно. Система лицензирования осуществляется в двух направлениях - оценка недвижимости и оценка бизнеса. Система лицензирования функционирует на региональных принципах, способствуя развитию рынка оценки по всей Республике. Другим действенным механизмом создания цивилизованного рынка оценки является система сертификации, которая является на сегодняшний день наиболее действующим механизмом защиты прав потребителя. Организация регулирования рынка оценки осуществляется как на государственном, так и на местном уровне

В *Республике Узбекистан* понятия рыночной стоимости и независимой оценки стоимости имущества закреплены в Законе «Об акционерных обществах и защите прав акционеров». В августе 1999 года принят Закон Республики Узбекистан «Об оценочной деятельности», закрепляющий основы осуществления оценочной деятельности. При содействии Российского общества оценщиков в Узбекистане разработаны и введены в действие основополагающие и базовые стандарты Национальной системы стандартов оценки имущества Республики Узбекистан.

Государственное регулирование оценочной деятельности существует также в Республиках Кыргыстан и Казахстан. В некоторых бывших союзных республиках не имеется строгого государственного регулирования, а рынок оценочных услуг является саморегулируемым. Так, развитие оценочной деятельности в *Латвии* началось в 1994 году с момента создания Латвийской Ассоциации Оценщиков Собственности. Осенью 1995 года была открыта Школа оценщиков недвижимости при Латвийском Университете. В марте 1994 года была образована Литовская Ассоциация Оценщиков Собственности. В течение некоторого времени эта организация была единственным регулятором и координатором на рынке оценочных услуг. Позднее в эту работу включились Министерство Финансов Латвии, образовательные учреждения и некоторые другие организации. Со временем стала очевидна необходимость ужесточения требований к оценщикам. В связи с этим при Министерстве Финансов была создана рабочая группа, которая, изучив и обобщив соответствующий мировой Условия и ограничения присвоения квалификации оценщикам (утверждены Постановлением Правительства от 28.09.1998).

Изучение мирового опыта регулирования оценочной деятельности и сравнительное исследование законодательства об оценочной деятельности бывших союзных республиках позволяют сделать вывод, что быстрая смена правил регулирования предпринимательской деятельности не способствует устойчивому росту на рынке. Проводимая реформа регулирования оценочной деятельности в РФ имеет свои проблемы, основной из которых является насаждение перемен «сверху», без учета мнения субъектов сложившегося рынка оценочных услуг. Представляется справедливым, на наш взгляд, мнение о преждевременности формирования общего механизма саморегулирования. Совмещение в одной саморегулируемой организации одновременно трех функций: выработки правил (стандартов) деятельности, контроля за соблюдением этих правил и привлечение к ответственности, способствует подавлению конкуренции на рынке оценочной деятельности, созданию препятствий к входу к профессии (в том числе к получению профессионального образования и повышению его), выработке дополнительных обременении к осуществлению оценочной деятельности.

По нашему мнению, отмена лицензирования и стандартизации в РФ, как методов публично-правового регулирования, перенос их в сферу частноправового регулирования, ослабит роль института независимой оценки. Современное регулирование предпринимательских отношений должно представлять сочетание двух формах. Одна из форм - государственное воздействие посредством лицензирования, стандартизации, государственного контроля и других публично-правовых средств. Другая форма - регулирование посредством институтов профессионального общественного воздействия саморегулирование. Обе формы регулирования предпринимательской деятельности должны существовать и развиваться и параллельно.

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАСИЛЬСТВЕННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Галюкова М. И.
Уральский филиал ГОУ ВПО «Российская академия правосудия»

Интеграция в цивилизованное сообщество наряду с решением комплекса экономических, политических и культурных проблем предполагает наличие действенной системы социально-правовой защиты личности от преступных посягательств. На первый план выдвигается конституционная защита прав и свобод человека (личности). Важным элементом указанной системы является защита личности от криминального насилия. Возрастающие масштабы насильственных преступлений представляют собой реальную угрозу для обще-