

Калашникова Ирина Анатольевна

**ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК СПОСОБ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ЗАКОННОСТИ
ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/1-2/15.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 1 (32): в 2-х ч. Ч. II. С. 47-48. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/1-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

УДК 339.5

*Ирина Анатольевна Калашникова**ГОУ ВПО «МГТУ им. Г. И. Носова», г. Магнитогорск*

ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК СПОСОБ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ЗАКОННОСТИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ[©]

Одним из направлений соблюдения требований законодательства Российской Федерации в ходе осуществления правоприменительной деятельности таможенных органов является проведение ведомственного контроля подразделениями таможенных органов.

Действенность ведомственного контроля возможна только путем его облачения в правовую форму с помощью вынесения соответствующих правовых решений, направляемых в таможенные органы и участникам внешнеэкономической деятельности, а не в форме указаний и резолюций в произвольном порядке.

Основной целью ведомственного контроля деятельности таможенных органов является реализация государственной политики в сфере таможенного дела в части, касающейся соблюдения законодательства при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, применении таможенных режимов, взимании таможенных платежей, таможенном оформлении и таможенном контроле, а также при применении запретов и ограничений, и при установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности защите прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности.

Осуществление ведомственного контроля позволяет оценить действия должностных лиц нижестоящих таможенных органов по применению той или иной меры административно-правового принуждения. Контрольные функции за соблюдением законности при привлечении к административной ответственности и по применению мер административного принуждения, а также правовое обеспечение применения ст. 412 Таможенного кодекса РФ (далее – ТК РФ) и реализация основных задач по защите таможенных органов возложены на отдел ведомственного контроля Правового управления ФТС России, на правовые подразделения региональных таможенных управлений, а также на внештатные аналитические рабочие группы должностных лиц подразделений контроля за соблюдением законности (по рассмотрению жалоб на решения в сфере таможенного дела и при привлечении к административной ответственности), созданные в соответствии с приказом ФТС России от 29 марта 2005 г. № 256.

Несмотря на то, что ТК РФ предоставляет право на проведение ведомственного контроля, сам порядок и процедура пересмотра решений, действий (бездействия) на законодательном уровне не установлены. Статья не имеет четкого указания на способ и порядок его осуществления, не указывает объем полномочий должностных лиц таможенных органов по ее применению. И, по сути, является отсылочной статьей, порождающей рост числа подзаконных правовых актов. Данный законодательный пробел восполнен Методическими рекомендациями по проведению ведомственного контроля, доведенных до сведения таможенных органов письмом ФТС России от 18.07.2007 № 01-06/26709.

Необходимо отметить, что от эффективности используемых механизмов ведомственного контроля напрямую зависит соблюдение законности при выполнении задач и функций, возложенных на таможенные органы, а итогом деятельности должно явиться сокращение судебных решений, вынесенных не в пользу таможенных органов. Однако, фактически самостоятельная интерпретация нижестоящими таможенными органами положений ст. 412 ТК РФ может, как повлечь неправильное толкование правовых норм, так и стать предпосылкой для нарушения принципа законности.

Об эффективности реализации таможенными органами прав по осуществлению ведомственного контроля законности и обоснованности принимаемых решений в сфере таможенного дела можно судить на примере статистических данных Уральского таможенного управления за 1 полугодие 2009 года. Уральским таможенным управлением и таможнями Уральского региона вынесено 316 решений в порядке ведомственного контроля, которыми отменено 400 неправомερных решений. По сравнению с аналогичным периодом 2008 года количество решений вынесенных в порядке ведомственного контроля и соответственно решений признанных незаконными возросло на 50 процентов. В ходе ведомственного контроля обобщаются и систематизируются наиболее идентичные ошибки, допускаемые в ходе осуществления таможенного оформления, таможенного контроля, производства по делам об административных правонарушениях. Каждая правовая ошибка, допускаемая в ходе применения мер административного принуждения в таможенных органах, – это нарушение законных прав и интересов лица.

Следует отметить, что первоочередной задачей ведомственного контроля является восстановление прав и интересов, нарушенных решениями и действиями таможенных органов, не соответствующими требованиями законодательства Российской Федерации.

Это обуславливает необходимость в построении эффективной системы мер ведомственного контроля, позволяющих осуществлять контроль исполнения решений, а также принимать меры для устранения последствий принятия незаконных решений, восстановлению законности, выработать меры по недопущению повторных нарушений.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2066.
2. Приказ ФТС России от 29 марта 2005 г. № 256 «О создании внештатной аналитической рабочей группы должностных лиц подразделений контроля за соблюдением законности». Документ опубликован не был.
3. Письмо ФТС России от 18.07.2007 № 01-06/26709 «О направлении методических рекомендаций по проведению ведомственного контроля».

УДК 316.73

Вадим Евгеньевич Козлов
Казанский государственный университет

ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ И ЭТНОЯЗЫКОВЫЕ ПРОЦЕССЫ В СРЕДЕ РУССКОГО СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (НА ПРИМЕРЕ ЛАИШЕВСКОГО РАЙОНА)[©]

Русское население Татарстана, не смотря на длительное проживание на территории края (в современных административных границах республики), становится объектом особого исследовательского интереса этнологов достаточно поздно - со второй половины 1940-х годов, когда Е. П. Бусыгин, а несколькими годами позже и Н. В. Зорин, начали осуществлять комплексное изучение материальной, социальной и духовной культуры русских Среднего Поволжья. При этом практически с самого начала этой работы тема русских, проживающих в границах Татарской АССР, была предметно и территориально включена в более широкую программу изучения русского населения Среднего Поволжья. Наиболее интенсивно исследования русского населения проводились с 1940-х до конца 1970-х годов, когда в рамках этнографической группы географического факультета Казанского университета фактически произошло окончательное формирование «казанской этнографической школы», включавшей целую группу ученых разных поколений, чья исследовательская проблематика выстраивалась вокруг центральной темы-изучения русского населения Среднего Поволжья [1]. Это позволило не только провести всестороннее изучение русских целого региона, ввести новую этнографическую категорию - русские Среднего Поволжья в достаточно консервативное этнографическое районирование, но также сформировать в научном дискурсе устойчивое представление об особом характере межэтнического взаимодействия в регионе. С 1980-х годов акцент в исследованиях смещается с изучения русского населения на изучение современных этносоциальных процессов, рассматриваемых в общем контексте этнических процессов в регионе, а также на историко-этнографическое изучение городского населения Казанского Поволжья. При этом русские, фактически, выступают как одна из этнических групп, т.е. перестают рассматриваться как самостоятельный объект исследования. Постсоветский период характеризовался общим снижением интенсивности «полевых» экспедиционных исследований, в том числе и русского населения республики. Таким образом, к настоящему времени, русское население Республики Татарстан уже почти 30 лет не является объектом систематического и всестороннего этнологического анализа. Кроме того в последние годы сформировалась достаточно ассиметричная репрезентация современного русского населения - преимущественно через группу городского населения. Все вышеперечисленное позволяет говорить о высокой степени актуальности комплексных исследований современного русского населения республики.

Целью проведенного летом 2009 года исследования был анализ этнокультурных и этноязыковых процессов, имеющих место в среде современного русского населения республики. Для исследования была выбрана локальная группа русских Лаишевского района Республики Татарстан. Для достижения поставленной цели нами были сформулированы следующие исследовательские задачи:

- изучение этнокультурных потребностей и степени их актуализации в различных сферах жизнедеятельности;

- изучение особенностей языкового поведения.

В качестве основной методологической концепции авторами была использована концепция культурного ландшафта, которая предполагает рассмотрение объекта исследования (в нашем случае этнической группы русские) с позиции целостности его системообразующих структур, в качестве которых выступают местное сообщество, его языковая, включая топонимию, система, духовная культура, местное хозяйство, селенческая система и природный ландшафт [5, с. 8].