Скрипник Ольга Сергеевна

ТРЕСТЫ В КОНТЕКСТЕ КУРОРТНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В КРЫМУ

В статье на основе изучения материалов центрального и региональных архивов Украины рассмотрен процесс возникновения и развития курортных трестов в Крыму, проанализированы правовые аспекты организации курортных трестов, раскрыты основные направления их деятельности, а также определены особенности имущественного фонда данных предприятий. В результате исследования определено значение курортных трестов в управлении курортами Крымской АССР.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/9-2/42.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 9 (35): в 2-х ч. Ч. II. С. 165-168. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/9-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК [624:711.455](477.75)
Исторические науки и археология

В статье на основе изучения материалов центрального и региональных архивов Украины рассмотрен процесс возникновения и развития курортных трестов в Крыму, проанализированы правовые аспекты организации курортных трестов, раскрыты основные направления их деятельности, а также определены особенности имущественного фонда данных предприятий. В результате исследования определено значение курортных трестов в управлении курортами Крымской АССР.

Ключевые слова и фразы: трест; курорт; Крым; устав; имущество; управление курортами.

Скрипник Ольга Сергеевна
Крымский гуманитарный университет (г. Ялта)
helga_yalta@mail.ru

ТРЕСТЫ В КОНТЕКСТЕ КУРОРТНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В КРЫМУ©

Развитие курортов и рекреации является одним из важных направлений государственной экономики многих современных стран, в том числе и Украины. Еще с древнейших времен природные и климатические условия Крымского полуострова использовались в лечебных целях. Во второй половине XIX в. Крым становится одним из главных курортов Российской империи, а с 1920 г. – Всесоюзной здравницей. С 1991 г. начинается новая история крымских курортов в составе независимого государства Украина. Правильная постановка курортного дела зависит не только от эффективного использования природных ресурсов, от работы квалифицированных кадров и внедрения современных технологий в курортном обслуживании, но и от учета предыдущего опыта курортного строительства. В этой связи важным является опыт становления советской системы управления курортами в 20-30-е гг. XX в. В этот период особым звеном в такой системе были курортные тресты.

Тем не менее, несмотря на значимость курортных трестов в развитии крымских курортов, в отечественной историографии не представлено отдельных комплексных исследований по данному вопросу. Отдельные аспекты деятельности таких трестов кратко описаны в работах по истории экономики, однако их деятельность рассматривается в контексте деятельности всех трестов СССР без учета функциональных и региональных особенностей. Исходя из вышесказанного, изучение данного вопроса возможно, в первую очередь, на основе архивных материалов. Значительное количество документов, раскрывающих деятельность курортных трестов Крыма, представлено в Центральном государственном архиве высших органов власти и управления Украины (ЦГАВО Украины) [11; 12] и Государственном архиве Автономной Республики Крым (ГААРК) [4-6]. Часть документов, в которых отражена деятельность курортных трестов полуострова, опубликована в сборнике документов и материалов «По декрету Ильича: курортное строительство в Крыму, 1920-1989 гг.» [10]. Сборник был составлен И. П. Кондрашовым, Л. П. Кравцовой, Л. И. Васильевой и А. С. Шевченко и издан в 1989 г. в Симферополе. Однако документы ЦГАВО Украины и часть материалов ГААРК о деятельности курортных трестов остаются неопубликованными и представлены в фондах архивов.

В связи с этим цель данного исследования – проанализировать на основе архивных материалов процесс становления и развития курортных трестов Крыма и определить их роль в управлении курортами региона.

После установления Советской власти в Крыму одной из основных задач новой власти стало формирование системы органов управления во всех сферах социально-политической жизни. Крым в начале XX в. уже сформировался как курортная база и имел все необходимые для этого природные ресурсы, что дало возможность Советской власти создать на полуострове Всесоюзную здравницу, о которой было объявлено в декрете от 21 декабря 1920 г. «Об использовании Крыма для лечения трудящихся». К этому времени после издания декрета от 4 апреля 1919 г. «О лечебных местностях общегосударственного значения» уже начали свою работу Кавказские минеральные воды, Кубано-Черноморье, Одесса, Славянск, Тинаки, Шафраново, Оренбург-Бузулук, Новоузенск [6, д. 4, л. 99]. С 1917 по 1924 гг. было издано более 30 декретов, которые имели отношение к строительству и развитию советских курортов. Реализация положений декретов проходила под руководством Н. А. Семашко, который выезжал в курортные районы для организации работы на местах. В Крыму к восстановлению и развитию курортов приступили позже, чем в других регионах, а именно с ноября 1920 г., после разгрома войск Врангеля. На первом этапе крымскими курортами руководили военно-революционные комитеты, которым временно была передана вся полнота власти. Крымский революционный комитет (Крымревком) был создан 14 ноября 1920 г., его председателем был назначен Белла Кун. В дальнейшем для руководства курортным строительством были созданы Центральное управление курортами Крыма, которое возглавил Д. И. Ульянов, а также районные курортные управления. Позже Центральное управление было расформировано, вместо него создано четыре самостоятельных

© Скрипник О. С., 2013

курортных управления, директора которых подчинялись Москве. Система управления курортами зависела от экономических, политических и кадровых факторов.

Необходимо отметить, что формирование органов власти в Крыму имело свои особенности, связанные, в первую очередь, с автономией полуострова. Впервые вопрос о создании в Крыму автономного образования был рассмотрен 21 января 1921 г. на общем заседании Крымского обкома РКП(б) и Крымского ревкома. I-й Всекрымский учредительный съезд советов рабочих, крестьянских, красноармейских и краснофлотских депутатов, на котором была создана Крымская автономия, открылся 7 ноября 1921 г. 10 ноября 1921 г. делегаты Съезда единогласно приняли Конституцию Крымской АССР [2, с. 44]. Крымская АССР существовала в составе РСФСР.

С марта 1921 г. началась реализация новой экономической политики, которая предполагала также использование разнообразных форм собственности. Одной из таких форм стали тресты. 10 апреля 1923 г. был издан декрет Совета народных комиссаров «О государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах)», создавший новые хозяйственные субъекты – тресты. Хотя целью этого документа было возобновление крупной промышленности, повышение и развитие производства, тресты появлялись не только в индустрии, но и в других областях социальной жизни, в частности и в курортной сфере. Согласно закону государственными трестами признавались государственные промышленные предприятия, которые получили от государства самостоятельность в производстве собственных операций. Тресты действуют в соответствии с утвержденным для каждого из них уставом и на началах коммерческого расчета с целью получения прибыли [8, с. 134].

От государства тресты получали имущество, перечень которого обязательно был зафиксирован в уставе и представлял собой уставной капитал треста. Финансирование трестов происходило, в первую очередь, за счет государства в виде бюджетных ассигнований, а также за счет той прибыли, которую получал трест в результате собственных операций на общих принципах гражданских правоотношений.

Создание трестов во всех сферах экономики было направлено на реализацию политики национализации и централизованного управления имуществом в различных регионах, хотя и включало в себя элементы децентрализации. «Положение о государственных промышленных трестах» от 29 июня 1927 г. расширило хозяйственную самостоятельность трестов. В середине первой пятилетки (1929-1934 гг.) тресты превратились в промежуточное административное звено [Там же, с. 289].

С 1926 г. исполнительным комитетам Советов депутатов трудящихся позволялось организовывать курортные тресты, в состав которых входили различные учреждения, например санатории, дома отдыха, больницы и др. Большинство трестов организовывалось Высшим Советом народного хозяйства, а курортные тресты – Народным комиссариатом здравоохранения. Каждый трест действовал в соответствии с уставом, который содержал наименование (фирмы) треста, местонахождение его правления, а также перечень заведений треста и их местонахождение; предмет предприятия; срок действия, если такой был установлен; размер уставного капитала (имущество треста), который предоставляется тресту при его основании; численный состав и полномочия правления и ревизионной комиссии. Уставы утверждались Советом труда и обороны [Там же, с. 301].

Во второй половине 20-х гг. XX в. началась реализация декрета, и курортные тресты стали появляться не только на территории Крымской АССР, но и на территории республик СССР. Так, курортное объединение «Кавказские Минеральные Воды» было преобразовано в курортный трест под прежним названием. Устав треста был утвержден Народным комиссариатом здравоохранения РСФСР 3 ноября 1929 г. [7, д. 167, л. 91]. С 1930 по 1939 гг. действовал Санаторно-курортный трест Ленинградского городского отдела здравоохранения. Основными курортами на территории УССР являлись Славянск, Одесса и Бердянск [11, д. 373, л. 340]. В архивных материалах практически не отражена деятельность курортных трестов, что может свидетельствовать об их незначительной роли в управлении курортами. Основное руководство осуществляло Украинское курортное управление, а функции курортных трестов во многом выполняли курортные бюро, которые постоянно сотрудничали с курортными трестами Крыма по вопросам распределения больных и туристов.

В Крыму роль трестов была более весома, и к началу 30-х гг. на полуострове сложилась система курортных трестов, в ведении которых находилось значительное имущество курортного значения. С 1927 г. официально начали работу Крымский курортный трест, Ялтинский местный коммунально-курортный трест, курортный трест общегосударственного значения «Евпатория – Саки», отделение Крымского курортного треста в Старом Крыму и др.

В 1930 г. был создан Крымский курортный трест местного значения. Трест был утвержден согласно постановлению СНК РСФСР от 3 января 1930 г. и находился в ведении Народного комиссариата здравоохранения Крымской АССР. На первом этапе в состав треста, согласно Уставу, входили: детский санаторий в Евпатории, пансионат и электроводолечебница в Алуште, детский санаторий в Отузах [5, д. 88, л. 42]. Позже, согласно Положению «О курортном тресте местного значения», в состав этого предприятия вошли детский санаторий в Ливадии и ялтинский санаторий «Гастрия» [Там же, л. 48].

Функциями этого треста, как и многих других, были организация курортно-лечебного дела и руководство деятельностью предприятий, входивших в его состав. Трест также реализовывал продукцию курортных хозяйств и курортные услуги. Трест возглавлял директор, который назначался и освобождался Народным комиссариатом здравоохранения Крыма. Само управление курортного треста находилось в Симферополе [Там же, л. 44].

В 1931 г. Крымский курортный трест был реорганизован из коммунально-курортного треста местного значения во Всекрымское курортное объединение при Наркомздраве Крыма. С апреля 1931 г. постановлениями

Наркома снабжения курорты местного треста были приняты на централизованное плановое снабжение, которое дало возможность Тресту расширить сеть домов отдыха и санаториев. Такое расширение отображено в докладе о работе Крымского курортного треста за 1931 г., где значатся санатории «Горняки» и «Ленинград» и дома отдыха «Чукурлар», «Коммунар», «Орлиное гнездо», «Красное знамя», «Франция», «Джалита», «Красная Заря», «Ай-Тодор», дом отдыха при Институте физических методов лечения в Феодосии и др. [4, д. 861, л. 1]. При распределении больных и отдыхающих Трест принимал во внимание социальный критерий. Согласно докладу использовалась следующая классификация по социальному признаку: рабочие и приравненные к ним служащие, учащиеся, члены семей рабочих и служащих, прочие. Почти 75% из тех, кто находился в санаториях и домах отдыха, относились к категории рабочих. Распределение больных и отдыхающих относилось к компетенции не только Крымского, но и других трестов.

Курортные тресты были созданы и в других городах полуострова, многие из которых начали свою работу до появления Крымского треста. Так, постановлением Президиума Севастопольского районного исполнительного комитета от 4 ноября 1923 г. был организован дачно-курортный трест, в который вошли 17 дач, Георгиевский монастырь, ресторан у Байдарских ворот, городские купальни, гостиница «Северная», а также все пляжи города. В 1925 г. были открыты новые пляжи в Омеге. В 1926 г. в курортный фонд Севастополя входило 62 объекта, основная часть из них – бывшие дачи, которые были переоборудованы в дома отдыха [1, с. 193-195].

Позднее был создан местный коммунально-курортный трест в Ялте. Устав треста был утвержден 13 февраля 1927 г., но свою деятельность он начал еще в 1926 г. [10, с. 60]. Во владение треста входили жилищные строения, столовые, рестораны, гостиницы, ванные заведения, парки, пляжи. Одним из главных заданий предприятия в первые годы его деятельности стало объединение курортного имущества Ялты в одном управлении.

Стоит отметить, что многие крымские курорты (в первую очередь, Южного берега) пострадали от землетрясений 1927 г. Именно эти землетрясения стали одними из самых известных и разрушительных. Первое из них произошло 26 июня, его сила достигла на Южном берегу 6 баллов, но серьѐзных разрушений и жертв не было. Землетрясение в ночь с 11 на 12 сентября 1927 г. было значительно сильнее и привело к человеческим жертвам (3 человека погибли, 65 человек были ранены) и огромным разрушениям. Очаг землетрясения располагался под морским дном, южнее Ялты, и был вытянут вдоль побережья. Сильные разрушения наблюдались и в Симферополе, многие деревни в предгорной и степной части Крыма были превращены в груды развалин. Землетрясение продолжалось несколько дней, вплоть до 15 сентября. Первоочередной задачей всех курортных и административных учреждений Южного берега Крыма являлось восстановление разрушенных зданий и сооружений.

В результате капитально-восстановительных работ Ялтинский трест в 1927-1928 бюджетном году смог организовать работу пяти пансионатов («Красная Заря», «Магнолия», «Теремок», «Ницца», «Чам-Агач»), двух домов отдыха, ванного заведения, столовой и ресторана «Ласточкино гнездо», пляжа в Ялте, а также была продолжена сдача отдельных комнат [Там же, с. 61].

После землетрясения начали свою работу и новые санатории. В 1926 г. возле Ялты на южном склоне яйлы началось строительство туберкулезного санатория «Долоссы», который в 1928 г. принял первую партию больных и вмещал в себя в летнее время до 400 человек [9, с. 207]. Курорты Южного берега Крыма развивались достаточно стремительно и специализировались на климатотерапии.

Евпаторийский и Сакский государственные курорты в 1927 г. были объединены в единую административно-хозяйственную единицу и составляли курортный трест общегосударственного значения «Евпатория – Саки». Объединение общегосударственных курортов «Евпатория – Саки» к 1929 г. было реорганизовано в курортный трест [10, с. 62]. Наиболее значимыми санаториями были санаторий «Таласса» и санаторий «Гелиос». Лечебная база санатория «Таласса» считалась одной из лучших в стране для больных с костным и железистым туберкулезом. Санаторий был оборудован двумя водолечебницами, электролечебным и светолечебным кабинетами, гимнастическим и механо-терапевтическим залом, рентгеновским и ортопедическим кабинетами, химико-бактериологической лабораторией и операционным отделением [3, с. 31-33]. Основным специализированным направлением курортного лечения в Саках и Евпатории являлось грязелечение, которое применялось для лечения взрослых и детей. К началу 30-х гг. XX в. Евпатория стала центром организации детского лечения. Однако для лечения детей иногда не хватало квалифицированных кадров или мест в соответствующих учреждениях. Одним из свидетельств этого является телеграмма Управления курортного треста «Евпатория – Саки» Харьковскому курортному бюро, в которой сказано, что вследствие перегруза детского санатория им. Крупской до 1 апреля 1931 г. дети приниматься не будут. По этой причине Управление треста просило до указанного срока не направлять больных в Евпаторию [12, д. 830, л. 3]. Следует отметить, что в материалах переписки курортных трестов с курортными бюро и другими учреждениями отражается проблема нехватки мест для больных и отдыхающих.

Итак, во второй половине 20-х гг. XX в. началась реализация декрета от 10 апреля 1923 г. «О государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах)», которая привела к созданию трестов и в курортной сфере. Наибольшее количество курортных трестов появлялось в тех регионах СССР, которые исторически сложились как курорты и имели значительный санаторно-курортный фонд. К таким регионам, в первую очередь, необходимо отнести Крым и Кавказ. Основными функциями курортных трестов были организация курортного дела, распределение курортных мест и управление санаторно-лечебными заведениями.

Практически во всех курортных районах Крыма действовали курортные тресты, которые включали в себя несколько предприятий с различным функциональным назначением: санатории, дома отдыха, пансионаты, водолечебницы, купальни, рестораны и др. Создание таких объединенных субъектов позволило национализировать то курортное имущество, которое не относилось к курортным управлениям. Тресты отвечали за административно-хозяйственную деятельность предприятий и заведений, входивших в него. Важной задачей трестов являлось распределение больных и отдыхающих по санаториям и домам отдыха, что должно было наладить систему распределения путевок. Однако эта задача не всегда выполнялась, т.к. мест в санаторно-лечебных учреждениях не хватало.

Крымские тресты активно сотрудничали с органами управления курортами и здравоохранения УССР, основной задачей которых была организация отдыха и лечения рабочих. Основным вопросом здесь являлось распределение санаторно-курортных мест на крымских курортах среди работников УССР.

С 1928 г. начинается свертывание новой экономической политики, реализуется первая пятилетка, что привело к ликвидации или реорганизации многих трестов. Однако Крым был курортным регионом, в котором отсутствовала крупная промышленность, в связи с чем он не являлся первоочередным объектом политики централизации и индустриализации. Это позволило курортным трестам продолжить свою работу на полуострове и в 30-е гг. XX в.

В завершение необходимо отметить, что в современной историографии вопроса есть две точки зрения: 1) создание трестов привело к дополнительной централизации управления курортами; 2) тресты – это децентрализация управления курортами. Фактически ситуация выглядела таким образом, что руководство курортами теперь принадлежало не только начальникам курортных управлений, но и директорам трестов, что свидетельствует о децентрализации. Однако тресты финансировались не только за счет собственных доходов, но и за счет централизованного финансирования, что говорит об их зависимости от Москвы. Более точное определение роли трестов в управлении курортами требует дальнейшего исследования архивных материалов как украинских, так и российских фондов.

Список литературы

1. **Алтабаева Е. Б.** Марш энтузиастов: Севастополь в 1917-1920 гг. Севастополь: Телескоп, 2008. 384 с.
2. **Брошеван В. М.** Образовать Автономную Крымскую ССР… Документы и материалы к 80-летию постановления ВЦИК и СНК об Автономной Крымской ССР от 18 октября 1921 г. Симферополь: Таврия, 2001. 48 с.
3. **Гольдфайль Л. Г., Гроссман Я. Л.** Евпатория – Саки: курортный справочник. Л.: Госмедиздат, 1930. 112 с.
4. **Государственный архив в Автономной Республике Крым** (ГААРК). Ф. Р-26. Оп. 1.
5. **ГААРК.** Ф. Р-26. Оп. 5.
6. **ГААРК.** Ф. Р-1202. Оп. 1.
7. **Государственный архив Ставропольского края** (ГАСК). Ф. Р-1317. Оп. 1.
8. **Законы о кооперации**: систематический сборник декретов, постановлений, инструкций, примерных уставов и пр. / сост. А. М. Долматовский. М.: Право и Жизнь, 1924. 405 с.
9. **Очерки по истории Крыма** / ред. И. С. Чирва. Симферополь: Крым, 1964. Ч. 3. Крым в период социалистического строительства (1921-1941 гг.). 223 с.
10. **По декрету Ильича: курортное строительство в Крыму, 1920-1989**: сборник документов и материалов / сост. Л. И. Васильева, И. П. Кондранов. Симферополь: Таврия, 1989. 240 с.
11. **Центральный государственный архив высших органов власти и управления Украины** (ЦГАВО Украины). Ф. 2. Оп. 2.
12. **ЦГАВО Украины.** Ф. 45. Оп. 1.

TRUSTS IN CONTEXT OF RESORT BUILDING IN THE CRIMEA

Skripnik Ol'ga Sergeevna
Crimean University for the Humanities (Yalta)
helga_yalta@mail.ru

The article, basing on studying the materials of the central and regional archives of Ukraine, considers the process of the formation and development of resort trusts in the Crimea. The legal aspects of resort trusts organization are analyzed, the main directions of their activity are revealed, and the features of these companies property fund are determined. As a result of the research the significance of resort trusts in the resort management of the Crimean Autonomous Soviet Socialist Republic is determined.

Key words and phrases: trust; resort; the Crimea; statute; property; resort management.