Ткаченко Виктор Викторович

<u>СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</u>

В статье рассматривается система управления в сфере государственной молодежной политики в постсоветский период. Показано влияние системных изменений в государстве и обществе на создание и деятельность органов по делам молодежи на всех уровнях. Автором раскрываются функции, особенности, структура управления в молодежной сфере. Выявлены проблемы, повлиявшие на эффективность системы управления, направленной на решение социально-экономических проблем и вопросов в молодежной среде в исследуемый период.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/4-1/49.html

Источник

<u>Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение.</u> Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 4 (42): в 2-х ч. Ч. І. С. 179-181. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/4-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на adpec: vogrosy hist@gramota.net

FEATURES OF ATTITUDE TOWARDS REPATRIATES IN SYSTEM OF HIGHER EDUCATION IN THE 1950S (BY MATERIALS OF THE BASHKIR ASSR)

Timirgazieva Alina Irnisovna, Ph. D. in History M. Akmullah Bashkir State Pedagogical University kliotim@yandex.ru

In the article some aspects of the work organization on training specialists in the higher school of the postwar period are considered. By the example of the Bashkir ASSR the concrete facts of the state and party bodies' approach towards repatriates' enrolment in higher education establishments are given. The characteristics of the formed state structure system are revealed in the context of attitude towards repatriates in the system of higher education.

Key words and phrases: repatriates; higher education establishments; system of higher education; students; university entrants; scientific brainpower.

УДК 94(47).084.9

Исторические науки и археология

В статье рассматривается система управления в сфере государственной молодежной политики в пост-советский период. Показано влияние системных изменений в государстве и обществе на создание и деятельность органов по делам молодежи на всех уровнях. Автором раскрываются функции, особенности, структура управления в молодежной сфере. Выявлены проблемы, повлиявшие на эффективность системы управления, направленной на решение социально-экономических проблем и вопросов в молодежной среде в исследуемый период.

Ключевые слова и фразы: государственная молодежная политика; молодежь; нормативные правовые акты; органы по делам молодежи; управление.

Ткаченко Виктор Викторович, к.и.н., доцент

Департамент государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки Российской Федерации Tkachenko V 530@mail.ru

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[©]

Молодежная политика на каждом этапе российской истории имела свои особенности в системе управления, содержании и направлениях деятельности, нормативном правовом обеспечении, подготовке кадров. В СССР ВЛКСМ являлся проводником единой политики на государственном уровне по работе с молодежью. Система управления в комсомоле отличалась устойчивостью, стабильностью, четкой организацией и взаимодействием всех элементов. В условиях социально-экономических и политических изменений, происходящих в стране, в апреле 1991 г. был принят первый нормативный правовой акт, определяющий общие начала государственной молодежной политики, − Закон СССР № 2114-1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», а в июле создан Государственный комитет РСФСР по молодежной политике (председатель – А. В. Шаронов).

В связи с распадом СССР, когда произошел отказ от советской концепции молодежной политики, органы государственной власти вынуждены были разрабатывать новые подходы к решению молодежных проблем с учетом системных изменений в государстве и обществе. С 1992 г. на федеральном уровне начинает складываться новая система управления государственной молодежной политикой. В отличие от системы управления в комсомоле, в течение 1992-2013 годов ведомственная принадлежность, руководство, структура, численность и кадровый состав федерального органа исполнительной власти по вопросам молодежной политики постоянно менялись.

В целях социальной поддержки молодежи в январе 1992 г. учреждена должность полномочного представителя Правительства Российской Федерации по делам молодежи, представителем назначен А. В. Шаронов. Для обеспечения его деятельности в структуре Аппарата Правительства Российской Федерации образован рабочий аппарат в количестве 14 единиц. Главам субъектов Российской Федерации рекомендовано создать органы управления по делам молодежи в составе администрации региона [4].

Кроме этого, в сентябре 1992 г. осуществление целостной государственной молодежной политики в России было признано одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства [3]. Создан Комитет по делам молодежи при Правительстве Российской Федерации (председатель – А. В. Шаронов), который впоследствии реорганизован в Комитет Российской Федерации по делам молодежи – центральный орган федеральной исполнительной власти, осуществляющий государственное регулирование и межотраслевую

_

[©] Ткаченко В. В., 2014

координацию по вопросам молодежной политики. Численность работников центрального аппарата Комитета Российской Федерации по делам молодежи утверждена в количестве 49 единиц [1]. Должность полномочного представителя Правительства Российской Федерации по делам молодежи 24 октября 1992 г. упразднена.

В 1993 г. Верховным Советом Российской Федерации были одобрены основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации, в соответствии с которыми органы государственной власти и органы местного самоуправления стали осуществлять курс на проведение молодежной политики в современных условиях [6, с. 169].

Вместе с тем, в 1994 г. статус федерального органа исполнительной власти по молодежной политике неоднократно менялся. Так, в январе 1994 г. функции Комитета Российской Федерации по делам молодежи переданы образованному Комитету Российской Федерации по делам молодежи, физической культуре и туризму. В мае 1994 г. вновь образован Комитет Российской Федерации по делам молодежи (председатель — А. В. Шаронов), который являлся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий функции государственного регулирования и межотраслевой координации в сфере молодежной политики. Численность работников центрального аппарата Комитета Российской Федерации по делам молодежи установлена в количестве 75 единиц [8, с. 27].

В целях усиления внимания государства и общества к проблемам молодежи, разработки предложений по формированию приоритетных направлений в сфере государственной молодежной политики в 1994 г. образован Совет по делам молодежи при Президенте Российской Федерации (председатель Совета – В. В. Панькин) и утверждено положение о Совете, который являлся консультативным органом при Президенте Российской Федерации [5]. В 2000 г. Совет по делам молодежи при Президенте Российской Федерации был упразднен.

В августе 1996 г. Комитет Российской Федерации по делам молодежи переименован в Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи (председатель – Т. Н. Новикова). В апреле 1998 г. Министерству труда и социального развития Российской Федерации переданы функции упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по делам молодежи. В структуре Министерства образован Департамент по делам молодежи. Через несколько месяцев вновь образован Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи, который впоследствии преобразован в Государственный комитет Российской Федерации по молодежной политике (председатель – В. И. Деникин). Утверждены функции, структура и численность Государственного комитета Российской Федерации по молодежной политике (68 единиц).

Следует отметить, что на начало 1998 г. в 87 субъектах Российской Федерации были созданы органы по делам молодежи, в которых работало более 700 человек. В органах местного самоуправления функционировало 1 837 органов по делам молодежи с численностью специалистов более 3 300 человек. В учреждениях органов по делам молодежи трудилось около 15 000 специалистов [7, с. 43].

В мае 2000 г. Министерству образования Российской Федерации переданы функции упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по молодежной политике. В структуре центрального аппарата Министерства создан Департамент по молодежной политике (руководитель — Г. В. Куприянова) с штатной численностью 48 единиц. В течение 2000-2007 годов неоднократно менялось не только название Департамента, а также его руководитель, заместители руководителя, структура, функции и кадровый состав.

В сентябре 2007 г. в очередной раз образован Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи с возложением на него функций по выработке и реализации государственной молодежной политики, а также координации деятельности в данной сфере органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Руководителем комитета назначен В. Г. Якеменко.

Изменения в системе управления государственной молодежной политики на федеральном уровне отразились и на органах по делам молодежи на региональном и муниципальном уровнях. Анализ структур администраций субъектов Российской Федерации показал, что к середине 2000-х годов более чем в 50 регионах осуществляли свою деятельность в сфере молодежной политики самостоятельные органы исполнительной власти по делам молодежи (министерства, комитеты, управления), а также отделы, занимающиеся решением вопросов молодежи, с разной штатной численностью в структуре органов государственной власти в сфере образования, физической культуры и спорта.

При органах по делам молодежи субъектов Российской Федерации функционировало более 2 000 учреждений социального обслуживания молодежи, 1 750 подростково-молодежных клубов (центров), более 2 000 клубов (центров) молодой семьи, более 7 000 центров отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи [2, с. 10-11].

12 мая 2008 г. Указом Президента Российской Федерации была реорганизована структура Правительства Российской Федерации и образовано Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации с возложением на него функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе и в сфере молодежной политики. В структуре Министерства создан Департамент молодежной политики и международного сотрудничества (директор – Б. Б. Гусев). В течение 2008-2012 годов менялись название Департамента, структура, функции и кадровый состав. Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи преобразован в Федеральное агентство по делам молодежи (руководитель – В. Г. Якеменко), находящийся в ведении Минспорттуризма России.

В целях формирования эффективной структуры федеральных органов исполнительной власти в мае 2012 г. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации преобразовано в Министерство спорта Российской Федерации, передав его функции по выработке и реализации государственной молодежной

политики Министерству образования и науки Российской Федерации. В структуре центрального аппарата Министерства создан Департамент дополнительного образования детей, воспитания и молодежной политики (директор – А. Э. Страдзе). Также в ведение Минобрнауки России передано Федеральное агентство по делам молодежи (руководитель – С. Ю. Белоконев). Разрешено Росмолодежи иметь до 3 заместителей руководителя, а также в структуре аппарата до 5 управлений по основным направлениям деятельности Агентства.

С 2012 г. начался новый этап развития сферы государственной молодежной политики, и от того, как будет выстроена система управления на федеральном уровне, во многом зависит решение актуальных молодежных проблем и вопросов в масштабах страны в целом и в субъектах Российской Федерации в частности.

Таким образом, в постсоветский период создана система управления в сфере государственной молодежной политики — органы и учреждения по молодежной политике на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Вместе с тем, частые смены руководства, изменение структуры, кадрового состава, содержания и направлений деятельности, моделей управления, ведомственной принадлежности федерального органа исполнительной власти по вопросам молодежной политики привели к значительному снижению эффективности государственной политики в решении молодежных проблем на всех уровнях.

Кроме того, аналогичные процессы в системе управления происходили и в сфере молодежной политики регионов России. В то же время, несмотря на то, что государственная молодежная политика признана одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства, не во всех субъектах Российской Федерации созданы самостоятельные органы исполнительной власти по делам молодежи и органы местного самоуправления, занимающиеся вопросами молодежной политики.

В связи с этим, в сфере государственной молодежной политики необходима стабильная централизованная система управления с высококвалифицированным кадровым составом.

Список литературы

- Вопросы Комитета Российской Федерации по делам молодежи: постановление Правительства Российской Федерации № 829 от 29 октября 1992 г. // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1992. № 18. Ст. 1525.
- 2. Гусев Б. Б., Лопухин А. М. Стратегия государственной молодежной политики (с комментариями). М.: Изд-во РГСУ, 2007. 148 с.
- 3. О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики: Указ Президента Российской Федерации № 1075 от 16 сентября 1992 г. // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1992. № 12. Ст. 924.
- 4. О полномочном представителе Правительства Российской Федерации по делам молодежи: распоряжение Президента Российской Федерации № 39-рп от 29 января 1992 г. // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 6. Ст. 293.
- 5. О Совете по делам молодежи при Президенте Российской Федерации: распоряжение Президента Российской Федерации № 295-рп от 10 июня 1994 г. // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 1994. № 8. Ст. 808.
- 6. Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации: 2000-2001 годы: Государственный доклад. М.: Социум, 2002. 303 с.
- 7. Татаринов О. В., Куприянова Г. В., Нехаева Т. Г. Правовой статус и деятельность органов по делам молодежи Российской Федерации. Тула: Изд-во ТГПУ им. Л. Н. Толстого, 2002. 107 с.
- 8. Ткаченко В. В. Исторический опыт формирования и реализации государственной молодежной политики (1991-2009 годы). Кострома: Авантитул, 2010. 144 с.

MANAGEMENT SYSTEM IN SPHERE OF NATIONAL YOUTH POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Tkachenko Viktor Viktorovich, Ph. D. in History, Associate Professor Department of State Policy in the Sphere of General Education of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation Tkachenko_V_530@mail.ru

The management system in the sphere of national youth policy during the post-soviet period is considered in the article. The influence of system changes in state and society on the formation and activity of state bodies for youth affairs at all levels is presented. The author reveals the functions, peculiarities, and management structure in the sphere of youth. The problems, which influenced the efficiency of the management system aimed at the solution of socio-economic problems and issues in youth medium, are detected in the period under study.

Key words and phrases: national youth policy; youth; legislative acts; state bodies for youth affairs; management.