Гашимов Гайдар Бахтиярович

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА АФГАНИСТАНА В 50-70-Е ГГ. XX В.

Статья посвящена внешней политике Афганистана в 50-70-е гг. XX в. Целью статьи является выявить и рассмотреть основные направления внешней политики Афганистана. Задачами статьи является выделить этапы внешней политики Афганистана, определить критерии, которые позволили бы выделить этапы внешней политики Афганистана. В статье автор предлагает выделить три основных этапа внешней политики Афганистана в 50-70-е гг. XX в., которые, в свою очередь, как считает автор, четко связаны со сменой политических режимов и идеологии в Афганистане.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/4-2/8.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 4 (42): в 2-х ч. Ч. II. С. 38-41. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/4-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 327(585)–1950/1970”
Исторические науки и археология

Статья посвящена внешней политике Афганистана в 50-70-е гг. XX в. Целью статьи является выявить и рассмотреть основные направления внешней политики Афганистана. Задачами статьи является выделить этапы внешней политики Афганистана, определить критерии, которые позволили бы выделить этапы внешней политики Афганистана. В статье автор предлагает выделить три основных этапа внешней политики Афганистана в 50-70-е гг. XX в., которые, в свою очередь, как считает автор, четко связаны со сменой политических режимов и идеологии в Афганистане.

Ключевые слова и фразы: Афганистан; США; СССР; Пакистан; внешняя политика; «Линия Дюранда»; афгано-пакистанская граница.

Гашимов Гайдар Бахтиярович
Кубанский государственный университет
gashimovgaidar@mail.ru

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА АФГАНИСТАНА В 50-70-Е ГГ. XX В.©

История Афганистана как государства, способного проводить независимую внешнею политику, началась после подписания мирного договора в Равалпинди 8 августа 1919 г., завершившего Третью англо-афганскую войну. Один из пунктов договора предусматривал независимость Афганистана во внешнеполитических вопросах, которой он был лишѐн по итогам предыдущей, Второй англо-афганской войны (1878-1880 гг.). Это событие считается отправной точкой начала истории современного Афганистана. Власти эмирата Афганистан незамедлительно попытались установить отношения с главным соперником колониальных стран Европы – Советской Россией. Эмират Афганистан был признан РСФСР в 1919 году [5]. В 1929 году эмират был упразднѐн, и страна стала официально называться «Королевство Афганистан». Королевство Афганистан во второй половине XX в. являлось нейтральным государством, активным участником движения неприсоединения. Афганистан имел общие границы с Советским Союзом, КНР, Пакистаном и Ираном, что оказывало влияние на внутреннюю и внешнею политику афганского правительства. Между СССР и Королевством Афганистан начиная с 50-х гг. XX в. установились дружеские, добрососедские отношения. В ходе государственного визита Н. С. Хрущѐва и А. Н. Булганина в Афганистан, проходившего с 15 по 19 декабря 1955 г., был продлен договор от 24 июня 1931 г. «О нейтралитете и взаимном ненападении между СССР и Афганистаном», а также было подписано совместное советско-афганское коммюнике к экономическим отношениям между СССР и Афганистаном в Кабуле 18 декабря 1955 года. Стороны обязывались строить свои отношения на таких принципах, как мирное сосуществование, взаимное уважение территориальной целостности и суверенитета. Советский Союз и Королевство Афганистан обязывались не вмешиваться в дела друг друга по экономическим, политическим и идеологическим причинам [7]. Министр иностранных дел Афганистана осудил в 1960 году полет американского самолета-шпиона, сбитого советскими ПВО в районе Свердловска утром 1 мая 1960 г. Официальные власти Афганистана выразили протест в связи с этим международным инцидентом как правительству США, так и правительству Пакистана, с территории которого самолет *Lockheed U-2,* пилотируемый Гарри Паурсом, совершил взлѐт [9; 11]. Этот факт наглядно свидетельствует о хороших взаимоотношениях, сложившихся между Афганистаном и СССР в послевоенное время. В 1973 г. в ночь с 16 по 17 июля в Афганистане произошел военный переворот. Переворот был совершен под руководством Мухаммеда Дауда – двоюродного брата короля Афганистана Захир-Шаха. После переворота Афганистан был провозглашен республикой. Изменение политического строя не оказало серьѐзного влияния на внешнюю политику Афганистана, хотя в то же время Дауд своим стремлением улучшить отношения с США и шахским Ираном вызвал недовольство со стороны Советского Союза. Государственный переворот 16-17 июля 1973 г. произошел почти бескровно, однако именно свержение монархии можно считать началом внутриполитического кризиса в Афганистане, последствия которого не удаѐтся преодолеть до сих пор. Мухаммед Дауд, который, будучи с 1953 по 1963 г. премьер-министром Афганистана, стремился к сотрудничеству с СССР, продолжил эту внешнеполитическую линию и после своего прихода к власти [1]. Следует отметить, что при этом Афганистан не являлся советским сателлитом или союзником. Афганские власти стремились поддерживать хорошие отношения со всеми государствами и проводить политику нейтралитета. Тем не менее свержение монархии и тесные контакты с СССР позволили исламским радикалам обвинить правительство Дауда в антиисламской направленности. Произошли изменения и во взаимоотношениях Афганистана с некоторыми его соседями, в первую очередь с южным соседом Афганистана – Пакистаном. Афгано-пакистанские отношения всегда были напряжѐнными из-за разногласий по поводу демаркации границы между двумя государствами, а также из-за проблемы «Пуштунистана». Эти разногласия объясняются тем, что значительная часть пуштунского народа, играющего одну из ключевых ролей во всех сферах афганского общества, проживает в Пакистане. Это даѐт повод пуштунским

© Гашимов Г. Б., 2014

националистам говорить о возможности создания отдельного пуштунского государства или присоединения пакистанских территорий, населенных пуштунами, к Афганистану [12]. Проблема «Пуштунистана» появилась в афгано-пакистанских отношениях сразу после того, как 14 августа 1947 г. Пакистан провозгласил свою независимость от Британской империи. 12 октября 1893 г. был подписан договор о государственной границе между эмиром Афганистана Абдуррахманом и представителями британских колониальных властей в Индии. Граница между Афганистаном и Британской Индией получила название «Линия Дюранда», по имени секретаря по иностранным делам английской колониальной администрации в Британской Индии лорда Мортимера Дюранда, подписавшего договор о границе с британской стороны. «Линия Дюранда» разделила территорию проживания пуштунского народа. Зачастую пуштунские деревни оставались на одной стороне границы, а поля и пастбища на другой [6]. Ситуация ещѐ осложнялась тем, что пуштуны играли ключевую роль в создании Афганистана как государства. Именно Ахмад Шах Дуррани из пуштунского племени гильзаи был первым правителем Афганистана [10, с. 17]. Последний король Афганистана Захир-Шах и сменивший его у власти Мухаммед Дауд также являлись пуштунами. После провозглашения независимости Пакистана граница Афганистана и Британской Индии, навязанная афганцам англичанами, стала афгано-пакистанской. Афгано-пакистанская граница не признавалась афганскими пуштунами, о чѐм афганское правительство заявило ещѐ в 1949 г. [12]. Приход Дауда к власти привел к росту напряженности и ухудшению и без того сложных отношений между Афганистаном и Пакистаном. Во времена пребывания на посту премьер-министра королевства Афганистан Мухаммед Дауд неоднократно высказывался за силовой вариант решения пуштунской проблемы. Разногласия между Кабулом и Исламабадом привели к разрыву дипломатических отношений между Афганистаном и Пакистаном в сентябре 1961 г., которые были восстановлены лишь в 1963 г. В марте 1963 г. Дауд – главный инициатор жесткой внешнеполитической линии в отношении Пакистана – был отправлен в отставку с поста премьер-министра [2]. Пакистанские власти не без оснований полагали, что Мухаммед Дауд, став главой афганского государства, продолжит свой жесткий курс в отношении Пакистана. По этой причине власти Пакистана начали оказывать всестороннюю поддержку противникам режима Дауда. В первую очередь поддержка оказывалась исламским организациям, таким как «Исламская партия Афганистана» и «Исламское общество Афганистана». Исламские организации радикального толка начали возникать в Афганистане ещѐ во времена правления короля Захир-Шаха. Высшие учебные заведения Афганистана, такие как Кабульский университет, в 60-70-е гг. XX в. стали центрами активности различных молодѐжных политических движений и группировок. Идеология этих молодѐжных движений отличалась широким спектром. В Афганистане осуществляли свою деятельность марксистские, маоистские и мусульманские организации. Летом 1972 г. в Кабуле произошли столкновения между афганскими маоистами и членами мусульманской молодѐжной организации «Мусульманская молодѐжь», ряд сторонников которой, в том числе Гульбеддин Хекматияр, были арестованы. Тесные связи Афганистана с СССР, а также тот факт, что многие афганские офицеры и госслужащие проходили обучение в Советском Союзе, – всѐ это неизбежно привело к усилению влияния левых сил в афганском обществе. Мусульманские организации, такие как «Мусульманская молодѐжь», а также образовавшиеся после еѐ раскола в 1973 г. «Исламская партия Афганистана» и «Исламское общество Афганистана» резко выступали против распространения влияния левых в Афганистане. Приход Мухаммеда Дауда к власти усилил конфронтацию между властью и мусульманскими организациями Афганистана. Это было связано с тем, что Дауд во время своего почти бескровного переворота опирался в основном на левых офицеров афганской армии, прошедших обучение в военных учебных заведениях СССР. Кроме того, правительство Дауда начало проводить политику «закручивания гаек» в отношении политических организаций, что вылилось в чистку студенческих рядов от политизированной молодѐжи [4, с. 3]. Многим активистам афганских политических движений пришлось покинуть страну. Пакистанские власти прекрасно знали о негативном отношении Дауда к их стране и по этой причине охотно принимали на своей территории антидаудавски настроенных афганских оппозиционеров, среди которых в основном преобладали члены исламских организаций. Территория граничащих с Афганистаном районов Пакистана стала местом для размещения лагерей по подготовке афганских моджахедов задолго до ввода советских войск в Афганистан, который начался 25 декабря 1979 г. В целом афгано-пакистанские отношения в 50-70-е гг. XX в. можно охарактеризовать как напряжѐнные. Причиной этого являлся, прежде всего, спор из-за государственной границы, пуштунский вопрос и связанная с ним проблема «Пуштунистана». Следствием этих противоречий являлась поддержка Пакистаном афганской вооруженной оппозиции. Кроме того, на афгано-пакистанские отношения накладывала отпечаток «холодная война». Афганистан имел тесные связи с СССР, Пакистан, в свою очередь, поддерживал США. Именно с территории Пакистана в 1950-1960-е гг. осуществляли свои полѐты американские самолеты-разведчики *Lockheed U-2*, целью которых являлись, как правило, военные объекты на территории КНР и СССР. Пакистан также являлся участником военно-политического блока СЕНТО, созданного по инициативе Великобритании и Соединенных Штатов Америки в 1955 г., деятельность которого была направлена против Советского Союза.

Приход Дауда к власти в июле 1973 г. произошел при поддержке левых офицеров афганской армии. Советский посол был первым представителем иностранного государства, с которым М. Дауд встретился после своего прихода к власти. Тем не менее Дауд и его окружение стремились ослабить зависимость Афганистана от СССР. Новое афганское правительство сделало ряд шагов, направленных на сближение с США. Во время беседы между заместителем помощника государственного секретаря по вопросам Ближнего

Востока и Южной Азии Адольфом Дабсом и представителями Афганистана, произошедшей 30 июня 1976 г., обсуждалось сотрудничество между США и Республикой Афганистан в области разведки [13]. Это сотрудничество было направлено в первую очередь против СССР. Представитель Афганистана в ходе беседы прямо заявил о том, что возможностей афганской разведки совершенно недостаточно для противодействия советскому влиянию. В ответ на это помощник государственного секретаря Адольф Дабс заявил о готовности США оказать помощь Афганистану в области разведки, но только в том случае, если эта деятельность будет направлена именно против Советского Союза, а не против Пакистана или шахского Ирана [14].

Тенденция к сближению Афганистана с США не могла не вызывать тревогу в СССР [3]. В 1977 г. в Москве во время официального визита М. Дауда в СССР между ним и главой Советского Союза Л. И. Брежневым произошла ссора из-за недовольства Брежневым деятельностью в Афганистане экспертов ООН, которых он предложил выслать, на что Дауд ответил решительным отказом [1].

Можно отметить, что внешняя политика Афганистана в 50-70-е гг. XX в. отличалась стремлением сохранить баланс афганского руководства во взаимоотношениях с обеими сверхдержавами (СССР и США). Важнейшим направлением афганской внешней политики являлись отношения с южным соседом Афганистана – Пакистаном, которые оставались напряженными. Поводом для афгано-пакистанских разногласий служил спор о государственной границе между двумя государствами, проблема «Пуштунистана» и создание на территории Пакистана лагерей для подготовки моджахедов. Следует отметить, что США в спорах между Афганистаном и Пакистаном всегда становились на сторону последнего.

27 апреля 1978 г. в столице Афганистана городе Кабуле в результате государственного переворота вновь произошла смена верховной власти. К официальному названию тогдашнего афганского государства «Республика Афганистан» было добавлено «Демократическая». Результатом революции стал приход к власти в Афганистане Народно-демократической партии Афганистана, которая относилась к числу марксистских. После событий 27 апреля 1978 года Афганистан стал государством «социалистической направленности», а социализм был провозглашѐн в качестве государственного строя. Новое афганское правительство незамедлительно обратилось к СССР за помощью. Следует отметить, что события апреля 1978 года в Кабуле оказались полной неожиданностью не только для стран Запада, но и для руководства СССР. Переворот, осуществлѐнный НДПА, привѐл к активизации вооруженной борьбы исламской оппозиции против афганского правительства. На севере страны (в провинциях Бадахшан, Тахар, Фарьяб) против правительственных войск вели борьбу и левые силы – Организация федаинов трудящихся Афганистана (ОФТА или САФЗА). Еѐ действия особенно активизировались летом 1979 года. Большой резонанс в стране и мире произвела операция группы партизан ОФТА по захвату 14 февраля 1979 года в Кабуле американского посла Адольфа Дабса с целью его обмена на своего лидера Б. Баэса, содержавшегося в тюрьме Пули-Чархи. Операция по спасению Дабса закончилась трагедией: погибли посол и трое боевиков [8, с. 120]. Гибель американского посла в Афганистане вызвала закономерную резко негативную реакцию в Вашингтоне и привела к тому, что США резко сократили свою экономическую помощь Афганистану, в то же время были увеличены объѐмы американской помощи афганской вооружѐнной аппозиции и Пакистану [15].

Автор предлагает сделать вывод, что внешняя политика Афганистана в 50-70-е гг. XX в. прошла три этапа.

Первый этап – правление последнего короля Афганистана Захир-Шаха, которое окончилось после военного переворота 16-17 июля 1973 г. В этот период внешняя политика Афганистана отличалась сбалансированностью, но в то же время ключевую роль играли отношения с северным соседом Афганистана – СССР. С Советским Союзом Афганистан заключил в декабре 1955 г. ряд договоров и соглашений, определивших общий вектор отношений между двумя государствами, направленных на взаимное сотрудничество. Взаимоотношения Афганистана с США носили в целом нейтрально-сдержанный характер, так как главным союзником США являлся Пакистан, у которого с Афганистаном имелся ряд серьѐзных противоречий.

Второй этап внешней политики Афганистана в 50-70-е гг. XX в. наступил после переворота 16-17 июля 1973 г. осуществлѐнного двоюродным братом короля Захир-Шаха – Мухаммедом Даудом. Этот период афганской внешней политики был ознаменован стремлением афганского руководства сблизиться с США и их союзниками и охлаждением взаимоотношений с СССР. Отношения Афганистана с Пакистаном в период правления Дауда резко изменились в сторону ухудшения, так как Мухаммед Дауд был сторонником жѐстких мер в отношении Пакистана. Еще будучи премьер-министром в период с 1953 по 1963 гг., Дауд высказывался за силовые меры в отношении Пакистана.

Третий этап афганской внешней политики в 50-70-е гг. XX в. начался 27 апреля 1978 г. В результате очередного военного переворота к власти в Афганистане пришла Народно-демократическая партия Афганистана, настроенная промарксистски. После апрельского переворота 1978 г. Афганистан стал стремительно сближаться с СССР и другими социалистическими странами, что, в свою очередь, привело к ухудшению отношений с США, а также Пакистаном и другими мусульманскими странами. Пакистан, а позднее США, Саудовская Аравия и некоторые другие государства стали оказывать всестороннюю поддержку исламской вооружѐнной оппозиции, что в конечном счете привело к вводу советских войск в Афганистан 25 декабря 1979 г.

Также можно сделать вывод о том, что наиболее значимыми для афганской внешней политики в 50-70-е гг. XX в. являлись отношения с трѐмя государствами – СССР, США и Пакистаном. В этот период афганской истории отношения с Советским Союзом развивались в целом хорошо и достигли своего пика после апрельской революции 1978 г. Имело место лишь некоторое охлаждение советско-афганских отношений в конце правления Мухаммеда Дауда. Отношения Афганистана с США прошли путь от нейтрально-сдержанных в период

правления короля Захир-Шаха и тенденции к сближению в период правления Дауда до почти враждебных, начавшихся после апрельской революции 1978 г. и ввода советских войск в Афганистан 25 декабря 1979 г. Именно изменение характера и уровня взаимоотношений Афганистана с США, СССР и Пакистаном является основным критерием, позволяющим выделять этапы внешней политики Афганистана в обозначенный выше период.

Что касается афгано-пакистанских отношений, то они всегда были напряжѐнными, однако пик напряжѐнности начался после Апрельской революции, произошедшей в Афганистане в 1978 г, в результате которой к власти пришла партия НДПА.

В целом автор считает, что можно проследить преемственность внешней политики Афганистана. В то же время приход к власти нового правительства в Афганистане обязательно вносил коррективы во внешнюю политику и взаимоотношения с другими странами.

Список литературы

1. **Ежов Г.** Сардар Мохаммад Дауд Хан [Электронный ресурс]. URL: http://www.afghanistan.ru/doc/15127.html (дата обращения: 15.12.2013).
2. **Классовая борьба в Афганистане во 2-й половине 20 века** [Электронный ресурс] // Интернет-ресурс Максима Штаханова. URL: http://www.shtahanov.ru/statii/afganistan.htm (дата обращения: 15.12.2013).
3. **Коргун В.** Советский Союз максимально долго пытался воздерживаться от ввода войск [Электронный ресурс]. URL: http://www.mgimo.ru/afghan/134117.phtml (дата обращения: 05.01.2014).
4. **Ляховский А. А., Некрасов В. М.** Гражданин, политик, воин. Памяти Ахмад Шаха Масуда. М., 2007. 360 с.
5. **Письмо эмиру Афганистана Аманнулла-Хану** [Электронный ресурс]. URL: http://leninism.su/works/99-v-i-lenin-neizvestnye-dokumenty-1891-1922/3649-pismo-emiru-afganistana-amanulla-xanu.html (дата обращения: 15.12.2013).
6. **Пойя С.** «Линия Дюранда»: 60 лет без мира [Электронный ресурс]. URL: https://afghanistan.ru/doc/17027.html (дата обращения: 15.12.2013).
7. **Протокол о продлении договора от 24 июня 1931 г. о нейтралитете и взаимном не нападении между СССР и Афганистаном. 18 декабря 1955 г. Ст. 1** [Электронный ресурс]. URL: http://historic.ru/books/item/f00/s00/z0000020/st046.shtml (дата обращения: 15.12.2013).
8. **Слинкин М. Ф.** Народно-демократическая партия Афганистана у власти. Время Тараки-Амина (1978-1979 гг.). Симферополь, 1999. 359 с.
9. **Совместное советско-афганское коммюнике к экономическим отношениям между СССР и Афганистаном от 18 декабря 1955 г.** [Электронный ресурс]. URL: http://historic.ru/books/item/f00/s00/z0000020/st046.shtml (дата обращения: 15.12.2013).
10. **Танер С.** Афганистан: история войн от Александра Македонского до падения «Талибана» / пер. с английского С. М. Саксина. М.: Эксмо, 2004. 444 с.
11. **Трудный день мистера Пауэрса. U-2 над Советским Союзом** [Электронный ресурс] // Военное обозрение. URL: http://topwar.ru/28065-trudnyy-den-dlya-mistera-pauersa-u-2-nad-sovetskim-soyuzom.html (дата обращения: 15.12.2013).
12. **Умнов А.** Пуштунская проблема вчера и сегодня [Электронный ресурс]. URL: http://afghanistan.ru/doc/5904.html (дата обращения: 08.01.2014).
13. **Foreign Relations of the United States, 1969-1976, Volume E-8, Documents on South Asia, 1973-1976. Document 24** [Электронный ресурс]. URL: https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve08/d24#fn1 (дата обращения: 05.01.2014).
14. **Foreign Relations of the United States, 1969-1976, Volume E-8, Documents on South Asia, 1973-1976. List of Persons** [Электронный ресурс]. URL: http://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve08/persons#p_DA1 (дата обращения: 05.01.2014).
15. **Lord J.** Jimmy Carters Dead Ambassador [Электронный ресурс]. URL: http://spectator.org/articles/34550/jimmy-carters-dead-ambassador (дата обращения: 06.01.2014).

FOREIGN POLICY OF AFGHANISTAN IN THE 50-70S OF THE XX CENTURY

Gashimov Gaidar Bakhtiyarovich
Kuban State University
gashimovgaidar@mail.ru

The article is devoted to the foreign policy of Afghanistan in the 50-70s of the XX century. The paper is aimed at the investigation and analysis of the basic areas of the foreign policy of Afghanistan. The task of the research is to identify the stages of the foreign policy of Afghanistan, to specify the criteria ensuring the identification of the stages of the foreign policy of Afghanistan. The author suggests distinguishing three basic stages of the foreign policy of Afghanistan in the 50-70s of the XX century, which, in their turn, are closely connected with the change of political regimes and ideology in Afghanistan.

Key words and phrases: Afghanistan; the USA; the USSR; Pakistan; foreign policy; ―Durand Line”; the Afghan-Pakistani frontier.