

Хачатрян Г. А.

**СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ
СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ НА ТЕРРИТОРИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2009/1-2/59.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2009. № 1 (20): в 2-х ч. Ч. II. С. 168-173. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2009/1-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

55. «Поэтический сборник», г. Северобайкальск.
56. Антология поэтических миниатюр «Когда строку диктует...», Кижингинский район.
57. «Правда ВегИ», Прибайкальский район.
58. «Калейдоскоп», г. Улан-Удэ, СОШ № 24.
59. Альманах «У музыки», г. Северобайкальск, СОШ ЗЧ 3.
60. «Эврика», Тарбагатайской район, с. Большой Куналей, Большешкуналейская СОШ.
61. «Искорка», там же.
62. «Поговорим», г. Северобайкальск, СОШ № 11.
63. «Школьные новости», там же.
64. «Ровесник», Прибайкальский район, с. Турунтаево, СОШ № 2.
65. «Viva Dictum», г. Гусиноозерск, Гусиноозерская гимназия.
66. «Zan Туу», Баргузинский район, с. Хилгана, Хилганайская СОШ.

СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ НА ТЕРРИТОРИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Хачатрян Г. А.

Ростовский юридический институт МВД России

Организованная профессиональная деятельность наркодельцов представляет собой разновидность криминального предпринимательства, особенностью которого являются сверхприбыли, позволяющие наркодельцам успешно развивать свой криминальный бизнес. В каждом регионе Российской Федерации присутствует свой криминальный бизнес. Ростовская область не исключение, в том числе и город Ростов-на-Дону, являющийся одним из прогрессирующих городов в Ростовской области в сфере незаконного оборота наркотических и психотропных веществ.

Оперативная обстановка в Ростовской области в сфере незаконного оборота наркотиков характеризуется наличием на его территории развитой сети международной наркоторговли, контролируемой организованной преступностью.

Состояние и динамика развития наркоситуации в области свидетельствует о том, что наибольшая опасность исходит со стороны выходцев Среднеазиатского региона. Обеспечив контрабандные поставки наркотиков и создав сеть перевалочных баз на территории области и в целом в регионе, ими фактически установлен контроль за оптовой торговлей героина.

Однородность по национальному составу, земляческие и родственные связи участников преступных групп серьезно осложняют возможности оперативного проникновения в их среду и затрудняют документирование преступной деятельности наркогруппировок.

В незаконный оборот наркотических средств активно вливаются преступные этнические группы. Речь идёт о такой национальности, как цыгане. В Ростовской области их насчитывается не малое количество, и большинство из них занимается незаконным распространением наркотических средств.

В соответствии с проведенным анализом оперативной обстановки, связанной со сбытом наркотических средств в г. Шахты Ростовской области, а также в связи с наибольшим поступлением жалоб в адрес администрации Ростовской области и г. Шахты от жителей, основными местами сбыта наркотических средств, ядовитых и сильнодействующих веществ в г. Шахты, являются «бункера-магазины», которые курируются членами цыганской диаспоры, объединенными в клановые преступные формирования, на территории района под названием «Шанхай». Разработана «иерархическая структура преступного сообщества»: выполнение членами организации определенных обязанностей, строгое подчинение нижнего звена среднему и обоим звеньям руководителям.

Сначала наркотиками в г. Шахты Ростовской области торговали отдельные цыганские семьи. Хитрили: продажей занимались женщины, ведь многодетную мать труднее посадить. Потом они сплотились в так называемые ОПГ (организованные преступные группы).

Для данной категории лиц, торговля наркотиками будет оставаться единственным источником дохода, и сколько бы не старались решить возникшую проблему правоохранительные органы. Она будет вновь и вновь постепенно возвращаться в своё прежнее русло.

Поэтому, на мой взгляд, необходимо разработать специальную антинаркотическую комбинацию приёмов, направленных исключительно на граждан данной национальности. Которая будет включать в себе усиленный режим наблюдения, периодические проверки, не реже двух раз в неделю, углубленные методики расследования, специализированные кадры, имеющие опыт в борьбе с наркоманией. Естественно на всё выше перечисленное потребуются немалые материальные затраты, но это лучше, чем потеря людей!

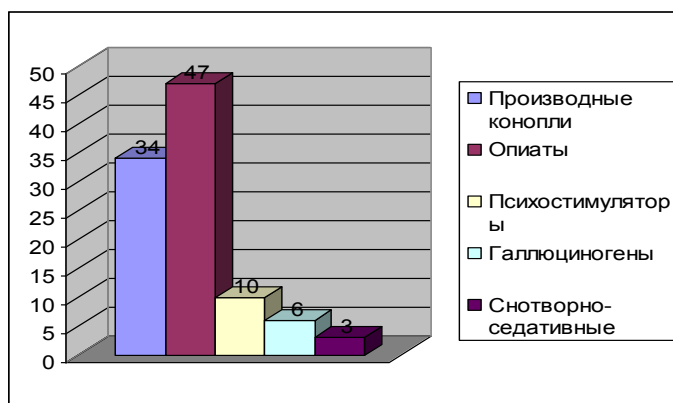
Информационно-аналитические данные показывают, что эпидемия наркомании не может расти бесконечно. В какой-то момент она обязательно замрёт, на «контрольных цифрах» - благодаря деятельности правоохранительных органов, пресекающих попытки ввоза наркотиков в регионы, усилиям медиков по лечению больных наркоманов и активности самого общества, ратующего за здоровый образ жизни. Судя по данным областной наркологической службы, Ростовская область порога насыщения уже достигла: на протяже-

нии последних 5 лет число лиц, состоявших на учёте с диагнозом «наркомания», колеблется в районе 15-16 тысяч.¹¹

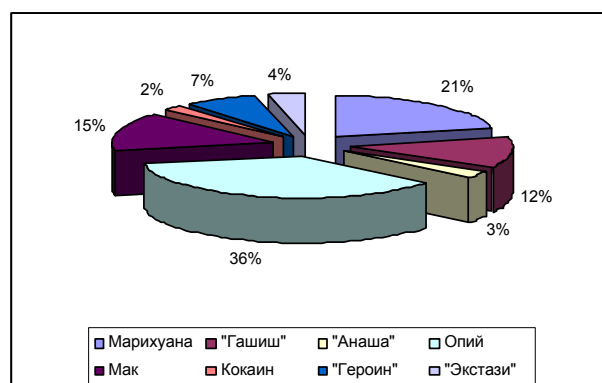


В 2007 году зафиксирован рост смертности среди лиц, употребляющих наркотики. Он связывает это с тем, что в Ростовской области появился новый сильнодействующий синтетический наркотик - «белый китайец». Действие дозы этого наркотического вещества в десять тысяч раз превосходит наркотическое опьянение от героина. В настоящее время сотрудниками правоохранительных органов по линии наркоконтроля разрабатывают комплекс мер по выявлению каналов поставки этого наркотика в Ростовскую область.

В незаконном обороте наиболее «популярным», по мнению сотрудников правоохранительных органов, оказались следующие группы наркотических средств:



По данным диаграммы видно, что в Ростовской области широкое хождение имеют наркотики опийной группы и каннабисной (производные конопли), а внутри данных групп, большее распространение в криминальном обороте получили:



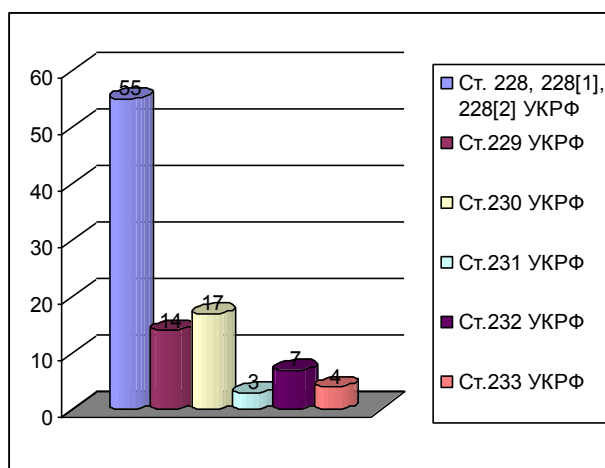
Также в последние годы зафиксирован рост преступлений на основе употребления синтетического наркотика экстази.

¹¹ Данные Информационно-статистического анализа Ростовского областного наркологического диспансера по состоянию на 01.01.2008.

Наибольшую опасность для здоровья представляют опиаты, которые относятся к категории «тяжёлых». Хотя понятие «лёгкости» тут вообще условно. Зависимость со временем вызывают все наркотические средства. Разве, что с марихуаной, которую молодёжь упорно считает «лёгкой», втягивание в болезнь более длительно и менее заметно.

Утверждение о безопасности экстази, не вызывающего физической зависимости, миф. От него очень быстро формируется психическая зависимость. Экстази входит в группу психостимуляторов, а психостимуляция - это попытка заставить психику и весь организм работать более энергично, чем это определено природой. Платой за жизнь на пределе становится интеллект: «экстазман» буквально «слабеет умом».¹

В общей структуре преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств на территории Ростовской области, наиболее распространены следующие составы преступлений:



Как видно из диаграммы, основную массу преступлений изучаемой категории составляют незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка, производство, сбыт или пересылка, а также нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Существенно влияющим фактором, на развитие оперативной обстановки, в Ростовской области, является географическое положение региона. Ростовская область находится в пределах Южного Федерального округа, а это, прежде всего, участок государственной границы Российской Федерации с Республикой Украина, через которую организованы многочисленные каналы наркотрафика из государств Западной Европы, в котором доминируют наркотики синтетического происхождения, являющимся атрибутом «молодежной наркомании».

Важным фактором, влияющим на рост молодежной наркомании, является то, что в этой среде злоупотребление наркотиками стало престижным, как бы отражающим причастность к особой субкультуре. Наркотики стали неперенным атрибутом вечеринок, дискотек, концертов модных музыкальных групп. Становится характерным распространение наркотиков и в уличных подростковых компаниях. В настоящее время наркомания охватила практически все социальные слои российского общества, но быстрее всего распространяется в среде лиц без определенных занятий. Сейчас они составляют около 60% контингента, состоящего на учете в специализированных лечебных учреждениях в связи с немедицинским потреблением наркотиков.

Наряду с «омоложением» наркомании она все более поражает женщин. С ростом числа лиц, потребляющих наркотики инъекционным способом, связано увеличивающееся поражение населения ВИЧ-инфекцией, вирусными гепатитами и другими сопутствующими заболеваниями.

Рост наркотизации населения обусловил существенный рост преступности в целом. Увеличилось не только количество совершаемых преступлений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, но и множится число преступлений, совершаемых наркоманами в целях добычи денег для оплаты наркотиков. В поисках приобретения наркотиков и ради развлечения их потребители нередко идут на преступления, в том числе тяжкие, значительное число которых совершается в состоянии наркотического или токсического опьянения. Примером может быть убийство Несмеянова Ю. М. двумя подростками на ул. Ленина возле д. 48 г. Ростове-на-Дону 16.12.08 г., которые на допросах признались, что под воздействием наркотического препарата, которое они употребили до убийства, ради забавы забили незнакомого им ранее Несмеянова Ю. М.

В последнее время молодёжь находит свою нишу в наркотиках, алкоголе, компьютерных играх. Под воздействием всего этого парни и девушки теряют контроль над собой, у них размываются морально-этические ценности. В том числе и ценности жизни. А легкость убийств, совершаемых в компьютерных играх, они переносят в реальную жизнь...

¹ Романов А. И. Наркотики. Преступления. Ответственность. - Ростов-на-Дону, 2007.

Широко используется практика вовлечения наркодилерами в свою противоправную деятельность сотрудников правоохранительных органов, высококвалифицированных юристов, экономистов и банковских работников. Они используются для прикрытия каналов поставок, добывания упреждающей информации, выработки системы защиты и способов «отмывания» доходов от наркоторговли. Примерами этого может быть сбыт маковой семечки с остатками маковой соломы под видом кондитерского мака по завышенной цене на территории области.

Как и 10 лет назад, среди наркопреступников большую часть составили лица в возрасте от 18 до 30 лет (65,4%), при этом их число возросло в 9,6 раза - с 8900 человек до более чем 86 тысяч.

Удельный вес несовершеннолетних преступников за этот период сократился с 9,8% до 5%, хотя соответствующий абсолютный показатель возрос в 5,9 раза.

Увеличился удельный вес участия в незаконном обороте наркотиков женщин (с 11,8% - в 1996 г. до 14,1% - в 2007 г.).

С 2003 г. по 2006 г. на территории Ростовской области героин практически вытеснил наркотики растительного происхождения. В городах Шахты, Новошахтинск в эти годы внутривенные наркопотребители почти полностью переориентировались с употребления опия на героин.

Такие изменения связаны с целым комплексом причин:

- во-первых, на изменение наркорынка повлияла миграция в область жителей среднеазиатского и закавказского регионов, через которые, в основном, происходило поступление героина;

- во-вторых, сбыт героина более удобен для организаторов наркооборота, так как при значительно меньшем объеме и весе, отсутствии запаха, героин имеет гораздо большую цену на "черном рынке", соответственно, при меньшем риске можно получить большую прибыль;

- в-третьих, "жесткие" наркотики, в частности, героин, привлекают наркопотребителей тем, что они могут употребляться немедленно без предварительного приготовления.

Анализ состояния оперативной обстановки в Ростовской области в 2006 - 2007 годах свидетельствует о некотором снижении остроты наркоситуации.

В результате пресечения правоохранительными органами каналов поставок героина, снизилось количество героина, поступающего в область, в результате чего в 2007 году оптовая цена за 1 грамм героина выросла с 500 до 900 рублей. Потребители наркотиков опийной группы в этот период ринулись в учреждения здравоохранения за медицинской помощью.

Неуклонно стало сокращаться количество лиц, обращающихся в «скорую помощь» в связи с передозировкой наркотическими средствами.

В то же время происходило перераспределение структуры наркорынка области в сторону увеличения доли наркотиков каннабиесной группы, как азиатского, так и местного происхождения.

Несмотря на то, что в общей массе изъятых наркотиков преобладают конопля и мак, выращенные на приусадебных участках местных жителей, изучение структуры незаконного оборота наркотиков, позволяет сделать вывод, что более 70 % наркотических средств поступает в область контрабандным путем.

С каждым годом повышается уровень профессионализма и организованности лиц, занимающихся этим преступным промыслом. Получают распространение все более изощренные методы поставки и сбыта наркотиков, затрудняющие изобличение дельцов наркобизнеса. Для доставки наркотических средств наркодельцами используются практически все виды транспорта, однако, как показывает практика, в последние годы доля автомобильного транспорта увеличивается. Прогнозируя дальнейшее развитие наркоситуации в области, необходимо отметить, что наркоситуация сегодня представляет реальную угрозу национальной безопасности и здоровью населения.

Эффективный способ предупреждения данного вида преступности, это разработка целевой программы по усилению противодействия незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой части населения (особенно несовершеннолетних). В отношении несовершеннолетних наиболее перспективным представляются программы ориентированные не на информирование о последствиях, а на реальную помощь подросткам в решении их психологического взросления.

Это программа по своей сути должна содержать логическую систему основных направлений:

- выявление и пресечение каналов распространения наркотических веществ на территории региона; создание автоматизированной системы сбора информации;

- усиление проверок транспортных средств на контрольно-пропускных пунктах при пересечении ими границы Ростовской области;

- расширение комплекса мероприятий направленных на проверку территорий с произрастанием наркосодержащих растений;

- совершенствование законодательной базы, в сфере незаконного оборота наркотиков, внутри региона;

- оказание конкретной помощи по трудоустройству и занятости лицам, прошедшим лечение от наркозависимости, для предотвращения очередного срыва и возникновении желания вновь совершить противоправное деяние;

- укрепление материально-технической базы правоохранительных органов (независимо от ведомственной принадлежности), участвующих в профилактических мероприятиях по предотвращению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (речь идёт об оснащении техническими и транспортными средствами).

По моему мнению, важную позицию в предложенной программе должны занимать мероприятия, направленные на лечение и реабилитацию наркозависимой части населения.

Для этого целесообразно создание системы реабилитационных подразделений: реабилитационные центры; реабилитационные общежития для социально дезадаптированных лиц; круглосуточный телефон доверия для наркоманов.

В программу, следовало бы включить профилактические работы. Которые будут включать в себя: проведение мероприятий антинаркотической направленности; проведение индивидуально-дифференцированной разъяснительной работы о вреде наркотических средств; создание социально-педагогической и психологической служб в системе образования.

Для того, что бы в регионе начала действовать подобная логически построенная программа, обязательно нужна заложенная научно разработанная основа, включающая в себя меры политического, экономического, медицинского, нравственно-психологического и правового характера. Причём, эти меры должны осуществляться не сами по себе, а в тесном взаимодействии и координации с другими профилактическими мероприятиями в рамках государственной уголовной политики в области борьбы с преступностью в целом и её наиболее опасными проявлениями.¹

Главным препятствием для совершенствования антинаркотической деятельности органов исполнительной власти всех уровней является ее недостаточное ресурсное обеспечение.

Слабая материально-техническая обеспеченность подразделений и служб правоохранительных органов, осуществляющих непосредственную борьбу с наркоугрозой, недостаточное оснащение средствами связи, оргтехникой, автотранспортом, специальными средствами по обнаружению, изъятию и исследованию наркотических средств - значительно снижает эффективность их деятельности.

Факторами, негативно влияющими на результаты работы по пресечению деятельности наркодельцов, продолжают также оставаться:

- несовершенство действующего законодательства, не позволяющего производить долгосрочные оперативные внедрения в преступные группы наркодельцов, в связи с возможностью привлечения к уголовной ответственности внедренного сотрудника, становящегося соучастником совершаемых разрабатываемыми лицами наркопреступлений;
- отсутствие норм, позволяющих при осуществлении внедрений списывать денежные средства на проведение серий негласных «ступенчатых» проверочных закупок;
- незащищенность источников информации (отсутствие механизма защиты свидетелей);
- отсутствие механизма списания денежных средств, при их утере в ходе проведения проверочных закупок наркотических средств; отсутствие единых требований в судах к квалификации тех или иных деяний, в частности, действия посредника при сбыте зачастую квалифицируются, как хранение;
- нередко судами назначаются чрезмерно мягкие наказания опасным наркопреступникам;
- не лучшим образом влияет на работу выделение уголовных дел в отдельное производство на неустановленных сбытчиков, материалы выделяются даже в тех случаях, когда лицо, сбывшее наркотики, установлено и осуждено за подобные преступления, но не признает именно данный факт сбыта;
- в то же время практически невозможно возбудить уголовное дело о незаконном обороте наркотиков по заявлению гражданина или рапорту сотрудника, вследствие чего оперативные подразделения вынуждены, для получения санкции на производство обыска, затрачивать денежные средства на проведение предварительных проверочных закупок;
- по этой же причине нет до настоящего времени четкого понимания, как можно изъять из жилища наркотики, не нарушив конституционные права граждан, при поступлении информации об их хранении.

Прогнозируемая обстановка на предстоящий период, в дополнение к изложенным выше факторам будет осложняться следующими обстоятельствами:

1. Весовые характеристики изъятия контрабандно перемещаемых наркотических средств и психотропных веществ могут снижаться из-за изменений в структуре контрабанды наркотиков, связанных с увеличением доли более сильных наркотиков, таких, как героин, кокаин, гашиш и синтетические стимуляторы.
2. В контрабанде наркотиков и прекурсоров, все более активно будут использоваться международные грузовые перевозки в адрес как реально существующих, так и фиктивных юридических лиц.
3. Борьба с контрабандой наркотиков будет все более приобретать характер борьбы с организованной преступностью.

Осознавая масштабы наркобизнеса и характеризуя его, как «серьезная угроза безопасности Российской Федерации» приоритетными направления работы специальных подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков являются:

1. Ликвидация финансовой базы наркомафии, подрыв ее экономических основ, борьба с легализацией доходов от преступного бизнеса, пресечение каналов перемещения денег.
2. Ограничение доступа к наркотикам населения, особенно молодежи.
3. Ликвидация разветвленной сети организованной преступности.
4. Целенаправленная профилактическая работа во взаимодействии со всеми организациями гражданского общества, которые ставят своей целью борьбу с наркоманией и наркоторговлей, в том числе и с религи-

¹ Соболев И. И. Наркомания // Социально – гуманитарные знания. – М., 2003.

озными конфессиями.

5. Борьба с контрабандой наркотиков, пресечение их транзита через территорию России.

Безусловно, выполнение этих задач без консолидации здоровых сил общества, объединения усилий органов исполнительной власти, общественных организаций невозможно.

В сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков можно выделить следующие основные проблемы, препятствующие эффективному осуществлению этой деятельности:

Во-первых, это несовершенство нормативной правовой базы, регламентирующей оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ.

Во-вторых, недостаток современного оборудования и подготовленного персонала для надежной охраны государственной границы Российской Федерации, особенно юга страны.

В-третьих, ущербность сложившейся судебной практики по делам о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

И, наконец, в-четвертых, низкая эффективность профилактической деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Для устранения наркоугрозы, повышения эффективности проводимых мероприятий по противодействию наркопреступности, на мой взгляд, необходимо принимать адекватные меры, включающие своевременное изменение законодательной базы в соответствии с изменяющейся оперативной обстановкой.

Учитывая, что наркобизнес и терроризм неразрывно связаны друг с другом, считаю целесообразным рассмотрение вопроса о приравнивании борьбы с незаконным оборотом наркотиков к проведению антитеррористических мероприятий с внесением соответствующих изменений в законодательную базу.

В заключении хочу отметить, что эффективное противодействие наркобизнесу невозможно без проведения всесторонних исследований в области борьбы с правонарушениями, связанными с наркотиками, и внедрение положительного опыта, в том числе, опыта других государств.

Без изменения подходов к противодействию наркоугрозе и профилактике наркопреступности, в ближайшее время, к сожалению, каких-либо кардинальных изменений в сфере незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими не произойдет.

Список литературы

Винберг А. И. Насущные вопросы теории и практики судебной экспертизы // Российское государство и право. – М., 2003.

Гасанов Э. Г. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступлениями, связанными с наркотиками (антинаркотизм). – М., 2005.

Гусева Н. В. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. – Кемерово, 2006.

Данные Информационно-статистического анализа Ростовского областного наркологического диспансера по состоянию на 01.01.2008 г.

Мешков В. А. Роль специалиста в расследовании дел о незаконном обороте наркотиков // Российская юстиция. – 2006. – № 2 (февраль).

Наумов А. А. Ответственность за незаконный оборот наркотиков // Российская юстиция. – 2006. – № 7.

Романов А. И. Наркотики. Преступления. Ответственность. – Ростов-на-Дону, 2007.

Соболев И. И. Наркомания // Социально – гуманитарные знания. – М., 2003.

СТАНОВЛЕНИЕ ШКОЛЬНОГО ОБЩЕСТВОВЕДЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В 1920-Е ГОДЫ (НА МАТЕРИАЛАХ НИЖНЕГО ПОВОЛЖЬЯ)

Чемоданова Т. В.

Астраханский государственный университет

Образование всегда являлось важным фактором стабильности и успешности функционирования государственной системы. На современном этапе оно призвано реализовывать базовые ценности демократии: свободы, самореализации личности, толерантности, плюрализма и др. [Тимофеева 2002: 4]. Ведущая роль в этом процессе отдана гуманитарным дисциплинам в целом, и обществоведению в частности, так как оно непосредственно нацелено на подготовку ученика к реальной жизни в грядущем информационном обществе, приобщению к новым формам общения и получения информации. Необратимый процесс модернизации школы побуждает обратиться к советскому опыту реформирования обществоведческого образования, с целью дальнейшего прогнозирования возможных путей его развития.

Советская модель обществоведения начала складываться в первые послереволюционные годы в рамках реорганизации партией системы народного просвещения. Этой учебной дисциплине отводилась особая роль в идейно-политическом воспитании масс, формировании мировоззрения молодежи, приобщении её «к революционной теории марксизма» [Тимофеева 2002: 5]. Её первоначальной задачей было раскрыть смысл и