

Чернова Анна Васильевна, Ерохин Василий Леонидович

**ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/1-1/24.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 1 (32): в 2-х ч. Ч. I. С. 69-70. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/1-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

После окончания финансового кризиса может оказаться так, что Россия либо станет ещё более зависимой от мировой энергетической конъюнктуры, либо же, напротив, станет современной и экономически устойчивой. Если выбирать второй вариант, необходимо развивать сектор высоких технологий. Процессы, связанные с развитием технологического бизнеса, должны не просто обеспечивать потребности инновационного сектора экономики, но и работать на перспективу.

Список литературы

1. **Грызлов Б. В.** Источник инновации - их востребованность [Электронный ресурс] // Наука и технологии России. URL: <http://www.strf.ru/organization.aspx> (дата обращения: 09.11.09).
2. **Жуйков.** Инновации на продажу [Электронный ресурс] // Там же (дата обращения: 24.09.09).
3. **Нанулина Э.** Правительство ищет новые стимулы для инноваций [Электронный ресурс] // Там же (дата обращения: 06.11.09).
4. **Наумов А.** Инновациям нужен «пылесос» [Электронный ресурс] // Там же (дата обращения: 05.11.09).
5. **Примаков Е.** Инновационное будущее России - за малым и средним бизнесом [Электронный ресурс] // Там же (дата обращения: 10.11.09).
6. **Федоров Е. А.** Инвестировать в науку - все равно, что наливать в дырявое ведро [Электронный ресурс] // Там же (дата обращения: 05.11.08).
7. **Шамина Л. К.** Теоретические аспекты функционирования инновационных процессов. СПб.: Наука, 2008. 85 с.

УДК 332.122:379.83/.85

*Анна Васильевна Чернова, Василий Леонидович Ерохин
Ставропольский государственный аграрный университет*

**ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА[©]**

Федеральный закон Российской Федерации от 22.07.2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах» дает определение особой экономической зоне (ОЭЗ) как определяемой Правительством Российской Федерации части территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы [2].

Как правило, государство использует особые экономические зоны как средство вывода региона из стагнации, повышения его социально-экономической активности.

Концентрация на ограниченном пространстве благоприятных для бизнеса факторов стимулирует привлечение иностранных инвестиций в такие зоны уже на ранних стадиях трансформационного процесса, когда экономика в целом еще не является достаточно привлекательной для зарубежного капитала. Активизация иностранного инвестирования способствует более динамичному насыщению внутреннего рынка потребительскими товарами, и усилению экспортной ориентации экономики, обеспечивающей надежные источники поступления иностранной валюты. Одна из целей создания ОЭЗ - придать импульс экономическому развитию региона [1].

Особые экономические зоны подразделяются на несколько видов: промышленно-производственные, технико-внедренческие, портовые и туристско-рекреационные.

Особые экономические зоны туристско-рекреационного типа создаются в целях:

- стимулирования инвестиционной деятельности, направленной на сохранение, развитие и эффективное использование туристско-рекреационных ресурсов региона;
- создания современной курортной, туристической, транспортной, жилищно-коммунальной и других видов инфраструктуры на территории особых экономических зон туристско-рекреационного типа;
- концентрации ресурсов для достижения целей развития курортно-рекреационного комплекса.

Решение о создании особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территориях субъекта Российской Федерации и муниципального образования принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципального образования подает в Правительство Российской Федерации заявку на создание такой особой экономической зоны с обоснованием целесообразности и эффективности ее создания для решения задач федерального, регионального и местного значения. Характерно, что на момент создания туристско-рекреационной особой экономической зоны, в отличие от остальных ее типов, земельные участки, образующие эту зону, могут находиться во владении (пользовании) гражд-

дан или юридических лиц. Земли лесного фонда, особо охраняемых территорий и объектов также могут использоваться для создания туристско-рекреационной особой экономической зоны [2].

В течение 30 дней с даты принятия решения о создании особой экономической зоны туристско-рекреационного типа Правительство РФ заключает соглашение с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа создается на двадцать лет. Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит.

Управление всеми особыми экономическими зонами возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальные органы [Там же].

Для координации и контроля деятельности органов власти регионального и муниципального уровней, а также хозяйствующих субъектов по развитию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа создается наблюдательный совет указанной особой экономической зоны. В его состав входят представители федерального органа исполнительной власти, представитель исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, представитель исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, представители резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны и иных организаций.

Основопологающим является понятие резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны. Ими признаются индивидуальный предприниматель, коммерческая организация (кроме унитарного предприятия), зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на территории муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ, и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности. Резидент указанной зоны вправе осуществлять в ней только туристско-рекреационную деятельность, под которой законодатель понимает деятельность по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также деятельность по разработке месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, их добыче и использованию, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод [Там же].

Для стимулирования инвестиционной активности резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ устанавливаются особенности административного режима, порядка предоставления налоговых преференций, землепользования. Так, резиденты туристско-рекреационных особых экономических зон освобождаются от уплаты земельного налога, налога на имущество сроком на 5 лет, снижена процентная ставка налога на прибыль организаций [3]. Важной льготой является гарантия от не благоприятного изменения законодательства о налогах и сборах. В соответствии со ст. 38 Закона № 116-ФЗ нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, ухудшающие положение налогоплательщиков-резидентов особой экономической зоны, не применяются к ним в течение срока действия соглашения и ведения туристско-рекреационной деятельности. Исключения составляют акты законодательства Российской Федерации относительно подакцизных товаров.

Таким образом, смысл создания особых экономических зон туристско-рекреационного типа состоит не столько в освобождении от налогов, сколько в том, что государство создает систему стимулов для инвесторов - участников таких ОЭЗ. Причем главное преимущество заключается в предсказуемости всех расходов, связанных с ведением бизнеса на долгосрочную перспективу. При этом создается конкретный механизм государственных гарантий под инвестиции, которые бы обеспечивали как российским, так и иностранным инвестором уверенность в защите их прав собственности. Сюда же можно отнести упрощение порядка регистрации предприятия в ОЭЗ туристско-рекреационного типа, ускоренная процедура согласования и экспертизы инвестиционных проектов по принципу «единого окна». Такой подход к работе с инвесторами очень важен, так как степень административно-бюрократической нагрузки на инвестора в российских условиях очень высока. Все затраты на преодоление многочисленных административных барьеров в итоге ведут к повышению совокупных издержек инвестора, что, естественно, не увеличивает инвестиционную привлекательность проекта. Однако, при оказании инвестору услуг по принципу «единого окна» величина таких издержек значительно снижается, а инвестиционная привлекательность повышается.

Список литературы

1. Морозова Т. Г., Победина М. П., Поляк Г. Б. Региональная экономика: учебник для вузов, обуч. по экон. спец. / под ред. Т. Г. Морозовой. Изд. 4-е, перераб. и доп. М.: Изд-во ЮНИТИ-ДАНА, 2006. 527 с.
2. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ в ред. от 23.07.2008 № 160-ФЗ // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/poisk> (дата обращения: 16.12.2009 г.).
3. Территориальное управление Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами Ставропольскому краю. Гранд Спа Южа: справочник резидента особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Ставропольского края. Ставрополь, 2008. Вып. 1. 92 с.