

Аминов Илья Исакович

РЕАЛИЗАЦИЯ ИДЕИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В СКАНДИНАВСКИХ СТРАНАХ

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/1-2/1.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 1 (32): в 2-х ч. Ч. II. С. 8-9. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/1-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ, ФИЛОСОФСКИЕ НАУКИ, ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ, КУЛЬТУРОЛОГИЯ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ, ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.1

Илья Исакович Аминов

Московский государственный социально-гуманитарный университет

РЕАЛИЗАЦИЯ ИДЕИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В СКАНДИНАВСКИХ СТРАНАХ ©

В современном обществе общечеловеческая ценность государства в широком смысле состоит в том, чтобы быть инструментом социального компромисса, смягчения и преодоления противоречий, поиска согласия и сотрудничества различных слоев населения, социальных групп и общественных сил; обеспечения общесоциальной направленности в содержании всех осуществляемых им функций, направленных на выполнение таких элементарных разнообразных коллективных потребностей общества, как организация здравоохранения, образования, социального обеспечения, средств транспорта и связи, строительство дорог, ирригационных сооружений, борьба с преступностью, с эпидемиями, охрана природных ресурсов, меры по предотвращению войны и обеспечению мира и т.п.

Жизнь современного человеческого общества движется к социальной, а не только политической демократии, к социально-ориентированной рыночной экономике, регулируемой в определенной мере государством, к социально-политической, а не формально-юридической справедливости, к сочетанию индивидуальных прав человека с общественными потребностями и коллективными правами различных общностей людей [1, с. 5].

Принимая концепцию социально направленного государства, современные концепции отношений общества и государства предусматривают создание таких институтов, которые гарантируют гармоничное естественное развитие, саморегулирование общества. Общественные объединения, партии, социальные группы возникают на основе саморегулирования, но есть и государственное регулирование – законы об общественных объединениях, о партиях, национальных и социальных меньшинствах и т.д.

В середине XIX в. немецким философом, экономистом и юристом Л. фон Штейном (1815–1890 гг.) были разработаны основные черты государства, служащего всему населению страны, которые потом оформились в понятие «социальное государство». Штейн включил в перечень функций государства «поддержание абсолютного равенства в правах для всех различных общественных классов, для отдельной частной самоопределяющейся личности посредством своей власти».

В 1929 году тогдашним премьер-министром Швеции П. А. Ханссоном (1885–1946 гг.) был выдвинут шведский вариант государства всеобщего благоденствия, предлагающий превратить страну в «дом для народа», благодаря реализации которого Швеция добилась высочайшего результата в своем государственном благополучии и уровне жизни населения («шведский социализм»).

К тому времени формирование социального государства в Швеции уже имело крепкие основы. В Норвегии еще в 1894 г., а в Швеции в 1901 г. было установлено социальное страхование от несчастного случая. Медицинское страхование стало государственным в Швеции в 1891 г., в Норвегии – в 1909 г. В начале XX в. в Швеции действовали две системы социального страхования: для пожилых и инвалидов (пенсионное страхование по старости и инвалидности) и от безработицы, что позволило создать реальную «обеспеченную старость». В 30-е годы в Швеции и Норвегии оформилось разделение пенсии на «народную» (социальную), выплачиваемую каждому жителю страны по достижении 65 лет из государственного бюджета, и трудовую, зависящую от стажа, характера деятельности и т.п. и пропорциональную объему страховых выплат. Если «народная» пенсия не превышала установленный государством одинаковый для всех минимум, то трудовая напрямую зависела от самого работника. Тогда же впервые были введены дотации на каждого ребенка для каждого родителя, причем без всяких оговаривающих ограничений и условий в виде многодетности, неполноты семьи и т.п.

С 1950-х гг. понятие «социальное государство» стало конституционным принципом стран Северной Европы и является неотъемлемой частью их демократического государственного устройства. Социальное государство – политическая система, в которой каждому гражданину гарантирован достойный уровень жизни и широкий набор социальных благ: жильё, пенсия, трудоустройство, страхование, медицинская помощь, образование и т.д. Теория социального государства реализуется за счет того, что социальные гарантии обеспечиваются путём государственного регулирования экономики (прежде всего, крупного бизнеса) и налоговой политикой. В настоящее время скандинавская (шведская или социал-демократическая модель) модель социального государства активно действует в Швеции, Норвегии, Исландии и Финляндии, Нидерландах. Ее особенностью является наличие стандартной базовой системы государственной социальной защиты, охватывающей широкие слои населения.

Скандинавская модель характеризуется предоставлением стандартных денежных и натуральных пособий или определенного набора услуг и компенсаций. Главной особенностью этой модели является всеобщность (универсализация) социальной защиты населения, как гарантированного права всех граждан, обеспеченного государством. Национальные социальные программы распространяются практически на всех граждан Северных стран. Такие масштабы социальной помощи стали возможны благодаря наличию значительного государственного сектора экономики и высокого уровня налогообложения. Финансово-экономической основой скандинавской модели социальной защиты служит перераспределение через государственный бюджет подоходных налогов, взимаемых по прогрессивной шкале, а также иных налогов и страховых взносов.

Отличительными сторонами скандинавской модели являются универсальная государственная система базовой социальной защиты и наличие дополнительного корпоративно-страхового компонента системы социальной защиты. Государство обеспечивает высокий уровень качества и общедоступность социальных услуг (в том числе бесплатное медицинское обслуживание, образование и т.п.) [2, с. 76].

Деятельность большинства учреждений, занимающихся социальной работой, находится в этих странах в ведении государственных органов. В то же время значительна роль муниципалитетов и частных социальных служб в сфере социальной помощи.

Особенно впечатляет социальная политика скандинавских стран по отношению к инвалидам. Так, Швеция стала первой в мире страной, где начали проявлять надлежащую заботу об инвалидах. В целом, социальная политика по отношению к инвалидам в этой стране - часть политики Швеции как страны всеобщего благосостояния. Идеи реформирования в этом направлении возникли еще в 1930-е годы, а реальные сдвиги стали возможны в 1950-х, когда в Шведском Королевстве начался экономический бум, обеспеченный длительным (с 1814 г.) миром и нейтралитетом, и стало поступать много денег на социальные программы. При этом во главу угла заботы о людях с ограниченными возможностями были поставлены два принципа: равноправие и возможность участия.

Особо бережным отношением к людям с ограниченными возможностями отличается Дания. Конституция Дании (1953 г.) устанавливает, что «любое лицо, неспособное обеспечить себя, имеет право на государственную помощь, если никто другой не несет ответственности за его содержание».

В 1987 г. в Дании принят закон, регулирующий обеспечение инвалидов жильем, направленный на сохранение возможности проживания в привычной среде. Закон предусматривает для инвалидов архитектурные особенности жилья, максимально обеспечивающие возможность самообслуживания при различных ограничениях жизнедеятельности, оснащение специальным оборудованием, облегчающим повседневную жизнь инвалида с учетом его индивидуальных возможностей и потребностей, а также установку систем коммуникации и экстренной помощи. Инвалиды в этой стране могут рассчитывать и на компенсацию за ремонт автомобиля, и на субсидию для оплаты дорогого гостиничного номера, если в отеле нет дешевых мест.

В Дании вопросы организации и контроля социальной защиты инвалидов находятся в ведении Министерства социальных дел и Национального управления социального обеспечения. Практически все расходы по реабилитации инвалидов осуществляются за счет государства.

В этой стране существует сеть государственных центров реабилитации инвалидов, каждый из которых обслуживает определенную территорию. Имеются специализированные и комплексные центры реабилитации. Большое внимание уделяется образованию инвалидов, создано 60 учебных заведений для инвалидов, расходы которых покрываются за счет государства. Приоритетным направлением в этой сфере признана интеграция детей-инвалидов в общий учебный процесс в обычных школах.

В Норвегии нормативно-правовая регламентация защиты и обеспечения прав и интересов инвалидов включена в общенациональное законодательство, что подчеркивает недискриминационный характер политики государства по отношению к людям с ограниченными возможностями.

Необходимо отметить, что скандинавские страны охотно взаимодействуют во многих социальных сферах с Российской Федерацией. Особенно эффективно сотрудничество развивается северо-западным регионом РФ. В настоящее время актуальным является вопрос об участии России в северном сотрудничестве и присоединении к Северному совету и Северному совету министров. Пока Россия имеет в Северном Совете статус наблюдателя. Полноценное участие нашей страны в программах, осуществляемых в рамках северного сотрудничества, позволило бы в значительной степени сгладить остроту экономических и социальных проблем, глубокому культурно-социальному взаимодействию народов этого региона этого региона России.

Список литературы

1. Чиркин В. Е. Общечеловеческие ценности и современное государство // Государство и право. 2002. № 2. С. 5–13.
2. Шарин В. И. Социальная защита населения. Екатеринбург: Полиграфист, 2005. С. 5.