

Полетаев Вадим Эдуардович

**СТАНОВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
РЫНОЧНЫХ РЕФОРМ 1990-Х ГГ.**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/3-2/11.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 3 (34): в 2-х ч. Ч. II. С. 48-51. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/3-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

УДК 338.22

*Вадим Эдуардович Полетаев**Московский педагогический государственный университет*

СТАНОВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД РЫНОЧНЫХ РЕФОРМ 1990-Х ГГ.[©]

Повышение роли инновационных проектов в сфере бизнеса и предпринимательства в России, как и во всем мире, является объективным процессом, присущим индустриальным и развивающимся странам [14]. Президент Российской Федерации Д. А. Медведев неоднократно отмечал необходимость «движения к инновационной составляющей, к инновациям» [3], с тем, чтобы «сделать Россию страной новых знаний, передовых технологий» [12].

Формирование отечественной инновационной политики как самостоятельного элемента развития страны осуществлялось на протяжении всего периода рыночных реформ. В начале 1990-х гг. были предприняты первые попытки создать систему поиска и внедрения инновационных идей в экономику, образование и другие сферы общественной деятельности. Постановлением Совета министров РСФСР от 7 июля 1990 г. № 238 при Председателе Совмина РСФСР был образован Инновационный совет. Он представлял собой специальное экспертно-аналитическое формирование, в состав которого входили ученые и высококвалифицированные специалисты различных отраслей народного хозяйства. Главной задачей Инновационного совета был поиск инновационных идей и предложений в сферах социально-экономической и научно-технической политики, экологии и культуры для решения проблем развития РСФСР; проведение анализа и экспертизы организационно-кадрового обеспечения проектов решений и программ правительства РСФСР; формирование концептуальных подходов и основных направлений разработки и решения важнейших народнохозяйственных задач [4]. Следует отметить, что в официальных документах этого периода инновационная политика начинает непосредственно связываться с развитием рыночных отношений. По предложению Государственного комитета РСФСР по делам науки и высшей школы Постановлением Совета министров РСФСР от 26 сентября 1990 г. № 379 был образован Центр информатизации и развития России в целях скорейшего «внедрения информационных технологий в республике, способствующих реализации инфраструктур рыночной экономики и развитию производительных сил РСФСР».

В поисках дополнительных источников развития и модернизации системы образования правительство страны пошло по пути создания инвестиционных фондов, которые имели право привлекать частные и общественные средства. Так, 4 октября 1990 г. «в целях финансирования государственных и других инновационных программ по широкому внедрению новых технологий, материалов и другой наукоемкой продукции, государственной поддержки инновационных процессов» Совет Министров РСФСР постановил образовать Республиканский инновационный фонд (Иннофонд), главной задачей которого было финансирование государственных инновационных программ [16]. Учредителями Республиканского инновационного фонда от имени РСФСР по поручению Правительства РСФСР выступали Государственный комитет РСФСР по управлению государственным имуществом и Министерство финансов РСФСР. В феврале 1991 г. был одобрен проект «Положения о Фонде РСФСР по финансированию научно-технического развития и информатизации» [18].

27 марта 1991 г. Постановлением Совета Министров РСФСР № 171 были утверждены «Положение о государственной инновационной программе» и «Типовое положение о дирекции государственной инновационной программы». Согласно этим документам, Государственная инновационная программа реализует научно-технические, социально-экономические, организационные и другие мероприятия, направленные на обновление России. Государственная инновационная программа должна была создаваться для внедрения техники, технологии и материалов, включая задачи подготовки специалистов для их освоения, использования передового отечественного и зарубежного научно-технического опыта, а также для реализации социально-экономических, организационных и других мероприятий, позволяющих ускорить темпы развития РСФСР. Государственная инновационная программа могла использовать результаты фундаментальных и поисковых исследований, выполненных предприятиями и организациями, независимо от форм собственности, коллективами и отдельными исследователями, а также работ, реализованных в рамках республиканских и региональных научно-технических программ. Финансирование государственных инновационных программ предполагалось осуществлять преимущественно через Республиканский Инновационный фонд.

В письме Инновационного Совета при Председателе Совета Министров РСФСР от 19 апреля 1991 за № 448 было дано определение инновационной деятельности: «Инновационной (внедренческой) считается деятельность по созданию и использованию интеллектуального продукта, доведению новых оригинальных идей до реализации их в виде готового товара на рынке».

На заседании Комиссии Верховного Совета РСФСР по научно-техническому прогрессу 14 июня того же года была одобрена концепция программно-целевой реализации достижений научно-технического прогресса, в которой предусматривался отказ от «неэффективной практики бюджетного (одноканального) финансирования НИОКР», одобрялось помимо использования государственного бюджета привлечение инвестиционных фондов, кредитов банков, собственных или заемных средств участников проектов. Наибольшие трудности в осуществлении инновационной деятельности в 1990-е годы были связаны с экономическими факторами: недостаточная финансовая поддержка со стороны государства, недостаток собственных средств у частных разработчиков и производителей, в целом низкий инновационный потенциал производства, определявшийся слабым развитием исследовательской и информационной базы, изношенностью основных фондов и др. [2, с. 44]. По мере создания региональных программ научно-технического развития должны были формироваться соответствующие региональные фонды, однако из-за отсутствия бюджетного финансирования и пассивности частных инвесторов, они, как правило, существовали лишь на бумаге.

Переход к рыночной экономике и программа развития в России инновационного бизнеса и предпринимательства выдвинули новые теоретико-методологические и организационные вопросы государственного регулирования частного сектора экономики в долгосрочной перспективе. В конце 1990-2000-х гг. активизировался процесс обновления правовой базы инновационной политики страны. 24 июня 1998 г. было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 832 «О концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998-2000 годы», а 1 декабря 1999 года Государственная Дума Российской Федерации приняла Федеральный закон «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике», который ввел в нормативно-правовой оборот такие важнейшие понятия, как «инновационная деятельность» и «государственная инновационная политика», «инновационная политика субъекта Российской Федерации» и др. Закон был направлен на регулирование государственной поддержки инновационной деятельности «в научно-технической и производственно-технологической сферах» и определил порядок формирования государственной инновационной политики, включая формы государственной поддержки инновационной деятельности в частном секторе. К 2005 г. действовало более 400 законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, регулировавших инновационную деятельность и инновационную политику на территории данных регионов.

Согласно этим установлениям, государственная инновационная политика России была нацелена на ускоренное промышленное освоение отечественных и зарубежных научно-технических и технологических достижений мирового уровня, воспроизводство природных ресурсов (минерального сырья, ресурсов питьевых и промышленных вод, ресурсов флоры и фауны и др.), обновление образовательной системы и др.

Современная теория инноваций выделяет два основных типа нововведений: радикальные и модификационные. К первому типу относятся виды продукции, которые ранее не выпускались, и принципиально новые виды технологий (лазерная техника, биотехника, нанотехнологии и т.п.), внедрение которых ведет к созданию новой техники и видов продукции, а также новые принципы организации и управления производством. Как правило, они создаются в странах, обладающих высоким научно-техническим потенциалом и уровнем экономического развития, позволяющим проводить направленные фундаментальные и прикладные исследования; страны с более низким научно-техническим потенциалом вынуждены выступать только в роли потребителей радикальных, базовых инноваций.

Модификационный тип нововведений проявляется в усовершенствовании имеющихся технических средств и их адаптации к изменившимся требованиям. Обычно такие нововведения учитывают рациональные особенности использования радикальных инноваций и предусматривают наличие развитой инфраструктуры, в которую входят экспериментально-техническая база, а также система научно-технической информации, квалифицированные производственные кадры. Использование модификационных инноваций наиболее эффективно в тех странах и регионах, промышленное производство которых находится в стадии становления, а инженерно-технический персонал и рабочие лишь только

Инновационный процесс включает следующие фазы: фундаментальные исследования, прикладные, технические разработки, разработки для новых систем организации производства и управления, подготовка к опытно-экспериментальному производству, производство и реализация. При этом, необходимым условием является взаимосвязанность данных фаз в едином непрерывном процессе, что требует создания соответствующего организационно-хозяйственного механизма, который обеспечивал бы преобразование инновационной деятельности в реальный экономический процесс.

Мир инновационного бизнеса включает систему государственных и общественных фондов и организаций, деятельность которых направлена на поддержку и развитие предпринимательства в научно-технической сфере и других инновационных направлениях. Существенным аспектом процесса социально-экономической модернизации страны явилось дальнейшее развитие форм сотрудничества государства и бизнеса в деле разработки и внедрения инновационных технологий, в частности, поддержка технопарков. Первые технопарки, учредителями которых стали государственные учреждения, вузы и предприятия, появились уже на рубеже 1990-х гг., а к 2008 г. их было около 80.

В 1990 г. была образована Ассоциация «Технопарк», задачей которой являлась координация деятельности по созданию и развитию технопарков, разработки научно-методического и информационного обеспечения формирования технопарков в России, подготовки для них специалистов.

Она является некоммерческой общественной организацией, объединяющей на добровольных началах трудовые коллективы и специалистов научных и технологических парков, инкубаторов бизнеса, инновационных центров, научных и учебных заведений, организаций, учреждений, предприятий и общественных объединений, занимающихся вопросами инновационной деятельности.

Значительно позднее, в 1997 г., возникло НО НП «Национальное содружество бизнес-инкубаторов» (НСБИ), которое объединяет бизнес-инкубаторы и объекты инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (технопарки, учебно-деловые центры, инновационно-технологические центры и др.), а также предприятия, чья деятельность связана с созданием и развитием малых предприятий. НСБИ изучает, систематизирует опыт создания и развития бизнес-инкубаторов в России и за рубежом с 1997 г.; кроме того, НСБИ разработало методику бизнес-инкубирования, которая существенно сокращает риски и повышает эффективность работы бизнес-инкубаторов.

Развитие российских технопарков в этот период ограничивалось неразвитостью венчурной формы финансирования. В этот период достаточно широкое распространение получили также инновационно-технологические центры (ИТЦ) на базе предприятий для обеспечения промышленного производства инновационной продукции. Однако на практике технопарки и ИТЦ в начале 2000-х гг. являлись дублирующими структурами, «с практически одинаковым набором, как услуг, так и проблем, которые они вынуждены были решать» [6, с. 142].

На рубеже веков произошли некоторые позитивные изменения в деятельности Государственного фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, с 1999 г. в условиях стабилизации финансовой сферы и роста ресурсов Фонда содействия, им стала развиваться линия поддержки начинающих компаний и перспективных научно-производственных инициатив. В этот период активизируется процесс институционализации корпоративных структур инновационного бизнеса и создания программ развития инновационных производств, которые разрабатывались и реализовывались совместными усилиями государственных органов управления экономикой, научных учреждений и делового сообщества России.

10 марта 2000 года в Научном парке МГУ в г. Москве состоялось учредительное собрание Союза Инновационно-Технологических центров (ИТЦ) России. В качестве учредителей Союза выступили 21 инновационно-технологический центр из 8 регионов Российской Федерации. Союз ИТЦ России создан с целью содействия в развитии его участников. В качестве своих основных задач, Союз ИТЦ обозначил главным образом совершенствование инфраструктуры инновационного комплекса России и создание информационной среды для эффективного взаимодействия ИТЦ. Кроме того, стоит отметить, что Союз ИТЦ осуществляет интеграцию ИТЦ России в Европейскую сеть инновационных центров и занимается установлением устойчивых связей с федеральными и региональными органами власти.

Среди проектов реализуемых Союзом ИТЦ ключевое место занимают проекты по налаживанию сотрудничества с европейскими бизнес-инкубаторами и инновационными центрами. Одним из таких проектов является сотрудничество с европейской сетью бизнес-инновационных центров (European BIC Network - EBN). Также Союзом ИТЦ осуществляется ряд проектов при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере по научно-методическому и организационному сопровождению реализации международных проектов в области коммерциализации и трансфера технологий. К 2009 г в Союз ИТЦ входило 28 инновационно-технологических центров, работающих более чем с 1500 компаниями.

В 2006 г. в Москве была создана Национальная ассоциация инноваций и развития информационных технологий (НАИРИТ), учредителями которой выступили институты Российской академии наук, РАЕН, отраслевые государственные предприятия, крупнейшие ИКТ-компании, коллективы разработчиков перспективных ИКТ-технологий. Ассоциация стремится объединить все творческие коллективы разработчиков инновационных технологий в сфере ИТ в России. В задачу Ассоциации входит организация информационной, методической и технической поддержки членам Ассоциации; подготовка рекомендаций по включению перспективных проектов в инвестиционный портфель фонда [16].

В том же 2006 г. было создано «Национальное содружество бизнес-ангелов», которое объединило инвесторов, осуществляющих инвестиции в инновационные компании ранних стадий развития, а также физических и юридических лиц, содействующих этому процессу (консалтинг, обучение, экспертиза и т.д.) [18]. Существует также «Национальная сеть бизнес-ангелов «Частный капитал» - некоммерческая организация, объединяющая частных инвесторов (бизнес-ангелов), которые инвестируют собственные средства в компании на начальных стадиях, обладающие значительным потенциалом роста, как правило, без предоставления какого-либо залога [17]. Информационную поддержку процессу развития инновационной экономики оказывает Национальный центр по мониторингу инновационной инфраструктуры научно-технической деятельности и региональных инновационных систем [15].

В 2000-е гг. инновационная политика Российской Федерации приобретает более системный и целенаправленный характер, что нашло отражение в ряде официальных документов. В том числе, Президент РФ В. В. Путин в Послании Федеральному Собранию 2000 г. отмечал: «Надо быстрее модернизировать отживающие свой век производства и создавать те, которые укрепляют конкурентоспособность страны» [8]. 30 марта 2002 г. В. В. Путиным были утверждены «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», предусматривавшие систему экономических и иных мер, стимулирующих научную, научно-техническую и инновационную деятельность в интересах реализации приоритетных направлений науки, технологий и техники и важнейших инновационных проектов [7, с. 16-18].

Постиндустриальное общество есть общество, которое опирается на научные знания, максимально эффективно использует и развивает высокие технологии в сфере гражданского и оборонного производства, в системе государственного и муниципального управления, в сфере здравоохранения, социальной защиты, обеспечении бытового комфорта и т.п. [13, с. 14]. Эффективное развитие наукоемкого высокотехнологичного бизнеса в современной России невозможно без системной реализации продуманной государственной политики в области науки и образования, которая обеспечила бы возможность формирования инновационной экономики, бизнеса и предпринимательства [1, с. 87]. Данная линия была положена в основу стратегических программ развития, выдвинутых современным руководством страны. Так, Президент Российской Федерации Д. А. Медведев поставил перед страной задачу «быть на переднем крае инноваций в основных сферах экономики и общественной жизни» [9, с. 15]. В Послании Д. А. Медведева Федеральному собранию 12 ноября 2009 г. была сформулирована цель создания «умной экономики, производящей уникальные знания, новые вещи и технологии, полезные людям» [10, с. 3]. Правительство Российской Федерации продолжает осуществлять меры по организации поддержки инновационного бизнеса, модернизации системы науки и образования, обеспечивающих формирование кадров современного инновационного производства, развитие нанотехнологий и т.п.

Таким образом, в период реформ 1990-х гг. в России были заложены законодательные и организационные основы инновационной политики, которые получили дальнейшее развитие в начале XXI века в контексте государственной стратегии социально-экономической модернизации страны. Усовершенствование правового и финансового механизма реализации инновационного процесса, обеспечение его квалифицированным менеджментом и научно-производственными кадрами является одним из важнейших условий создания в России конкурентоспособной экономики и формирования постиндустриального общества.

Список литературы

1. Абдулов А. Н., Кулькина А. М. Партнерство науки и власти. Поиск стратегической перспективы // Научно-исследовательские труды ИНИОН РАН. М., 2009.
2. Бойко И. Технологические инновации и инновационная политика // Вопросы экономики. 2003. № 2. С. 144.
3. Выступление Президента Российской Федерации Д. А. Медведева на I Российском молодежном инновационном конвенте 10 декабря 2008 г. [Электронный ресурс]. URL: www.kremlin.ru
4. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. А-259. Оп. 1. Д. 5328. Л. 27.
5. Там же. Ф. А-259. Оп. 1. Д. 5329. Л. 39-40.
6. Дежина И. Г., Киселева В. В. Государство, наука и бизнес в инновационной системе России. М.: ИЭПП, 2008.
7. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу: проект. 2002. Приложение № 1 к Решению совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации по науке и высоким технологиям.
8. Послание Президента России В. В. Путина Федеральному Собранию РФ 8 июля 2000 года [Электронный ресурс]. URL: www.putin2004.ru/putin/press/3FFEDDA9
9. Послание Президента Российской Федерации Д. А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации (о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства). М., 2008.
10. Послание Президента Российской Федерации Д. А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 г. М., 2009.
11. Постановление Совета министров РСФСР от 4 октября 1990 г. № 421 «Об образовании республиканского инновационного фонда».
12. Приветствие Президента Российской Федерации Д. А. Медведева участникам II Всероссийского молодежного инновационного конвента 9 декабря 2009 г. [Электронный ресурс]. URL: www.kremlin.ru
13. Ракитов А. И. Путь России в супериндустриальное общество: наука, образование, инновации // Научно-исследовательские труды ИНИОН РАН. М., 2009.
14. Burns T., Stalker G. M. The management of innovation. Oxford: Oxford University Press, 1996.
15. http://www.miiris.ru/infrastructure/innov_activ.php
16. <http://www.nair-it.ru/>
17. <http://www.private-capital.ru/>
18. <http://www.russba.ru/>