

Джек Людмила Николаевна

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТЫХ И ПРОБЛЕМНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ. ВЛИЯНИЕ НА НИХ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/3-2/28.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 3 (34): в 2-х ч. Ч. II. С. 94-96. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/3-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

Ключевым механизмом внедрения и развития системы управленческого учета является информационная база управленческого учета. Создание информационной базы управленческого учета в МО предполагает разработку:

1. Локальных нормативных актов и документов, регламентирующих основные принципы реализации управленческого учета. В состав таких документов входят: план счетов управленческого учета, порядок ведения управленческого учета, график документооборота управленческого учета, формы управленческого учета и отчетности и др.

2. Порядка учета (расчета и распределения) затрат в разрезе федеральных и ведомственных целевых программ и по направлениям реализации непрограммной части расходов, предусмотренных бюджетной сметой.

3. Способов и процедур, обеспечивающих интеграцию бюджетного и управленческого учета. В рамках центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций должна существовать единая информационная система, которая создает надежную основу для реализации целей бюджетного и управленческого учета и отчетности.

Бухгалтерский учет МС в современной концепции есть формирование механизма учета, контроля и эффективного использования муниципальной собственности с целью увеличения доходной базы муниципального образования.

Бухгалтерский учет в бюджетных организациях имеет свои специфические особенности, обусловленные законодательством о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, инструкцией по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях.

Все же при всем том позитивном потенциале, который заложен в системе учета, существует целый ряд проблемных вопросов, связанных:

- необходимостью переподготовки учетного персонала;
- дефицитом квалифицированных кадров в бюджетных учреждениях;
- необходимостью разработки нового программного обеспечения, немаловажным фактором для организаций, финансируемых из бюджета, является стоимость программы и ее дальнейшего обслуживания;
- необходимостью обучения администраторов программ;
- отсутствием систем автоматического бюджетного учета и отчетности во многих бюджетных учреждениях;
- новизной и сложностью учетных механизмов;
- неприменимостью принципов бюджетирования, ориентированных на результат к отдельным видам расходов;
- незапланированным ростом бюджетных расходов на субфедеральном уровне в связи с технологическими и методическими нововведениями.

В итоге, интеграция систем бюджетного и управленческого учета МС позволит МО получить следующие преимущества:

1. Обеспечивается возможность сравнения и проверки данных различных систем учета МС, поскольку в их основе лежит использование единого информационного пространства.

2. Исключается необходимость дублирования ввода данных и сведений по одним и тем же операциям по исполнению бюджета для нужд различных систем учета.

3. Значительно повышается уровень достоверности управленческой информации за счет однократного ввода данных, что способствует минимизации количества ошибок.

4. Обеспечивается экономия трудовых и иных ресурсов в связи с отсутствием необходимости в содержании дополнительных служб (подразделений, групп) для параллельного ведения различных видов и систем учета и отчетности.

5. Достигается оптимизация документооборота.

6. Возрастает оперативность (сокращаются сроки) предоставления запрашиваемой информации руководителю МО.

УДК 334.724.2

Людмила Николаевна Джек

Тюменская государственная академия мировой экономики, управления и права

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТЫХ И ПРОБЛЕМНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ. ВЛИЯНИЕ НА НИХ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА[©]

Современное экономическое пространство России, разнородное по уровням экономического развития и уровню жизни, включает множество больших и малых территорий. В настоящее время разноликость российских регионов порождает множество их классификаций. В связи с этим выделяют:

1) Развитые регионы, которые активно используют право свободного экономического развития. Это регионы с развитой инфраструктурой, устойчивым спросом на продукцию, располагающие квалифицированной рабочей силой.

2) Проблемные регионы, в которых наиболее остры экономические, демографические, этнические, геополитические и другие проблемы. С точки зрения региональной экономики к проблемным регионам относятся: а) слаборазвитые или отсталые регионы (имеют традиционно низкий уровень развития экономики и жизни населения); б) депрессивные регионы (в прошлом были более развитыми); в) кризисные регионы - это прямая угроза национальной безопасности страны [1, с. 44].

Благоприятное экономико-географическое положение Тюменская область определяется близостью к экономически развитым районам европейской части страны, прежде всего к Уралу, обеспеченностью разнообразными природными ресурсами. Эти факторы, наряду с политической стабильностью, составляют инвестиционную привлекательность области, являются условиями экономического развития региона.

Экономический потенциал Тюменской области подтверждается абсолютной величиной вклада в формирование валового внутреннего продукта Российской Федерации. По объему валового регионального продукта в расчете на душу населения область не имеет себе равных в России.

Для области характерен высокий уровень урбанизации: на долю городского населения приходится 79%, сельского - 21%. В трудоспособном возрасте находится 69,1% всего населения, моложе трудоспособного - 18,8%, старше трудоспособного - 12,0%. Численность экономически активного населения в 2009 году составила 1,9 млн. человек (56% общей численности населения).

Итоги социально-экономического развития Тюменской области в течение ряда последних лет свидетельствовали о благоприятной ситуации в экономике и социальной сфере области. Ситуация в экономике характеризовалась положительной динамикой в развитии большинства отраслей, что стимулировало рост экономической активности населения. Численность занятых в экономике области возросла за 2006-2008 годы на 11,5%. Уровень регистрируемой безработицы на 01.11.2008 достиг своего минимального значения за этот же период и составил 0,8% [3, с. 8].

В связи с экономическим кризисом в 2009 году уровень регистрируемой безработицы увеличился до 1,05%. Напряженность на рынке рабочей силы составляет 0,6 человек на 1 вакансию.

На территории области функционируют 22 центра занятости населения, объединяющие муниципальные образования, существенно отличающиеся друг от друга по уровню экономического развития. Нами были проанализированы по уровню регистрируемой безработицы динные регионы и объединены в 4 группы, представленные ниже в таблице [4].

Таблица.

Классификация регионов по уровню экономического развития

<p>1. «Относительно благополучные», в которых необходимо проводить мероприятия по поддержанию уровня занятости на уровне, не ниже существующего. В данных районах необходимо сделать акцент на усиление информационной поддержки сельских жителей по вопросам труда и занятости, в том числе юридическим, а также по имеющимся в наличии вакансиям и профессиям, востребованным на рынке труда: г. Тюмень – 0,4%; г. Ишим – 0,86%; Яркoвский р-н – 1,08%; Викуловский р-н – 1,21%; Абатский р-н – 1,5%; г. Тобольск – 1,77%; Нижнетавдинский р-н – 1,54%; г. Ялуторовск – 1,9%; Голышмановский р-н – 1,87%</p>	<p>2. «Стабильные», в которых необходимо проводить меры по сдерживанию роста безработицы и, на начальном этапе поддержания безработицы на существующем уровне, обеспечить сохранение существующих рабочих мест: Аромашевский р-н – 2,10%; г. Заводоуковск – 2,16%; Вагайский р-н – 2,27%; Тюменский р-н – 2,35%; Ишимский р-н – 2,49%; Уватский р-н – 2,58%; Омутинский р-н – 2,76%; Исетский р-н – 2,81%; Заводоуковский р-н – 3,75%</p>
<p>3. «Проблемные», в которых необходимо проведение планомерных мероприятий по созданию рабочих мест и обеспечению динамики изменения безработицы на уровне, не превышающем существующий: Казанский р-н – 4,36%; Упоровский р-н – 4,92%; Ялуторовский р-н – 5,0%; Сладковский р-н – 5,05%</p>	<p>4. «Опасные или кризисные районы», в которых должны быть проведены первоочередные антикризисные меры по развитию экономики районов и снижению уровня безработицы путем создания дополнительных рабочих мест и размещению инвестиционных проектов: Тобольский р-н – 6,69%; Юргинский р-н – 6,92%; Бердюжский р-н – 6,96%; Сорokinский р-н – 10,16%; Армизонский р-н – 11,01%</p>

* За основу группировки взят показатель - уровень регистрируемой безработицы в% выражении от числа экономически активного населения по состоянию на 01.01.2009 года [Там же].

В сельской местности данный показатель был равен 3,9%. Минимальное значение показателя зарегистрировано в г. Тюмени и г. Ишиме (соответственно 0,4 и 0,9%), среди сельскохозяйственных районов – в Яркoвском (1,08%), Викуловском (1,21%) и (1,5%). Наибольший уровень безработицы отмечен в Армизонском (11,0%), в Сорokinском (10,2%) и Бердюжском (6,9%) районах.

Подобная дифференциация напрямую зависит от уровня социально-экономического развития территории. Так, например, в Яркловском районе отмечается рост объемов производства в промышленности, сельском хозяйстве, ведется строительство дорог, жилья, в то время как, в Армизонском – в сельском хозяйстве происходит сокращение производства и, как следствие, высвобождение рабочей силы, отсутствуют рабочие места, отмечен низкий уровень материально-технического оснащения: не развита строительная индустрия.

Правительство Тюменской области, в содействии с Департаментом труда и занятости разрабатывают программы по поддержке проблемных и особенно кризисных районов, с целью обеспечения достойной жизни населения. Основные мероприятия данных программ направлены на снижение напряженности содействие занятости населения и снижение напряженности на рынке труда. Одним из мероприятий, предложенных нами, является межмуниципальное сотрудничество. Задача межмуниципального сотрудничества, по нашему мнению, состоит в том, чтобы объединить ресурсы городов, сельских населенных пунктов, прилегающих территорий и рационально использовать, а не делить их между многими населенными пунктами. Кроме того, агломерационное пространство дает возможность интенсифицировать и оптимизировать связи между территориями.

Направления развития межмуниципального сотрудничества включают и такие вопросы, как совместное решение транспортных проблем, что должно быть направлено на повышение мобильности рынка рабочей силы, в том числе расширение возможностей для маятниковой миграции населения. В области организации транспортного обслуживания населения направлением сотрудничества может стать урегулирование механизмов согласования интересов муниципальных образований при формировании сети пригородных маршрутов в целях её оптимизации. Так, например, согласование маршрута должно учитывать интересы всех муниципальных образований, по территории которых будет проходить автобусный маршрут на основе анализа загруженности транспортных магистралей на всём протяжении маршрута, наличия оборудованных конечных остановок, находящихся на территории разных муниципальных образований, организации системы контроля за качеством обслуживания пассажиров и соблюдения расписания движения и т.д.

Кроме того, немаловажными направлениями межмуниципального сотрудничества является разработка совместных инвестиционных проектов; создание мест отдыха и рекреации, развитие туризма, прежде всего, туризма и отдыха выходного дня; утилизация и переработка промышленных и бытовых отходов; интеграция процессов подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих и многое другое.

Для эффективной экономической политики и политики занятости необходимо подписание соглашения о взаимовыгодном межмуниципальном сотрудничестве всех муниципальных образований Тюменской области. В рамках соглашения могут быть рассмотрены вопросы транспортного сообщения, газификации, благоустройства, охраны лесов и прочее, что снижает издержки для инвесторов. Так на территории «опасных» районов в ближайшей перспективе будет осуществлена реализация инвестиционных проектов в АПК и промышленности: строительство предприятия «Тобольск-Полимер» в Тобольском районе, развитие рыбодоводных предприятий в Армизонском и Бердюжском районах и прочее. В настоящее время остаются не задействованными в инвестиционных программах Сорокинский и Юргинский районы, имеющие потенциальные возможности для развития сельского хозяйства, в связи с этим предлагается в ближайшем будущем реализовать на территории этих районов инвестиционные проекты.

В области создана благоприятная ситуация для развития промышленного и сельскохозяйственного производства. Инвестиции вкладываются в промышленный сектор на развитие нефтедобычи и нефтепереработки: Уватский проект, в г.Тюмень – технопарк, проект компании «Шлюмберже», строительство Антипинского нефтеперерабатывающего завода; создание завода на базе ЗАО «Тобольск-Нефтехим» и пр. Ввод объектов агропромышленного комплекса планируется в 4 районах Тюменской области, что позволит повысить рентабельность в животноводстве.

Таким образом, межмуниципальное сотрудничество есть один из векторов местного развития, заключающийся в поиске консенсуса между смежными территориями в целях совместного решения каких-либо задач. Развитие межмуниципального сотрудничества на локальных рынках Тюменской области необходимо с целью формирования единого пространства, что обеспечит новые возможности для развития экономики (диверсификация и инвестиционная привлекательность) и общества (новое качество жизни) за счет создания более разнообразного рынка труда, более емкого потребительского рынка и концентрации и согласования приоритетных проектов развития базовых инфраструктур.

Список литературы

1. **Андреев А. В.** Основы региональной экономики: учебное пособие / А. В. Андреев, Л. М. Борисова, Э. В. Плучевская. М.: КНОРУС, 2007. 336 с.
2. **Программа по содействию занятости населения и снижению напряженности на рынке труда в 2009 году.** Тюмень, 2008. 57 с.
3. **Статистический ежегодник:** стат. сб. в 4-х частях. Т., 2008. Ч. 1. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. 268 с.
4. **Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области** [Электронный ресурс]. URL: www.oblstat.tmn.ru