

Яковлев Александр Юрьевич, Яковлев Петр Юрьевич

**ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ИНДИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/10/16.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 10 (41). С. 46-47. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/10/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

5. Ленин В. И. О трудовом законодательстве: сб. статей. М.: Госполитиздат, 1959.
6. Лушникова М. В., Лушников А. М. Очерки теории трудового права. СПб.: Изд-во Р. Асланова; «Юридический центр «Пресс»», 2006.
7. Страницы истории КПСС: факты, проблемы, уроки / под ред. проф. В. И. Купцова. М.: Высшая школа, 1988.
8. Право социального обеспечения России: учеб. / М. О. Буянова, К. Н. Гусов и др.; отв. ред. К. Н. Гусов. М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2008.

Основные нормативно-правовые акты

Кодекс Законов о Труде РСФСР 1922 г. // Собрание Узаконений. 1922. № 70. Ст. 903.

УДК 34

Александр Юрьевич Яковлев, Петр Юрьевич Яковлев
ФГУП «Московский радиотехнический институт РАН»
Российский университет дружбы народов

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ИНДИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ[©]

Поиск путей подавления террористической активности, давно бушующей на индийской земле, ведется с момента обретения ею независимости. В меры, предпринимаемые индийскими властями, входят как профилактические мероприятия, так и силовые акции. Антитеррористическая правовая база состоит из двух частей: 1) международных правовых актов (конвенций, деклараций, заявлений, различных двухсторонних и многосторонних договоров) и 2) внутригосударственного законодательства.

Один из основополагающих принципов, призванных предупреждать подъем межобщинной розни, был закреплён в Конституции Индии, вступившей в силу в 1950 г. Политика секуляризма означает равноправное отношение к гражданам Индии вне зависимости от их религиозной и этнической принадлежности. Так, статья 14 гарантирует, что ни один человек не может быть [по мотивам религиозной, национальной, кастовой, половой принадлежности, места рождения – А.Я., П.Я.] лишен правоспособности и обладает равными возможностями на правовую защиту на всей территории Индии. В свою очередь, статья 16 гласит о равенстве возможностей для каждого гражданина при приеме на все государственные должности. Статья 25, помимо свободы совести и выбора профессии, устанавливает свободу исповедания и пропаганды религии. А статья 28 закрепляет свободу посещения, преподавания и почитания религий в специальных образовательных учреждениях [1, р. 16-65].

Статья 22 Конституции Индии гарантирует задержанным лицам защиту от превышения полицией своих полномочий. Так, «ни один задержанный не должен находиться под стражей без объяснения причин. Как можно быстрее, вне зависимости от повода задержания, подозреваемому должно быть обеспечено право на юридическую консультацию и защиту, а также предоставлен адвокат по выбору», помимо этого «каждому задержанному в течение 24 часов должно быть предъявлено обвинение (не считая времени в пути от места ареста до суда). Свыше указанного периода человек не может находиться без обвинения под стражей» [Ibid., р. 57]. Нормы уголовного права и процесса в различное время дополняли следующие нормативные акты:

- закон о вооруженных силах (специальных силах) 1958 г.;
- закон о предотвращении незаконной деятельности 1967 г.;
- закон о специальных судах проблемных территорий 1976 г.;
- закон о специальных судах 1978 г.;
- закон о национальной безопасности 1980 г.;
- закон о борьбе с захватом воздушных судов 1982 г.;
- закон о предотвращении террористической и подрывной деятельности 1987 г.;
- закон о предотвращении терроризма 2002 г.

Дадим краткую характеристику основным антитеррористическим правовым актам. Закон 1980 г. был принят для противодействия распространявшейся по всей стране террористической и подрывной деятельности экстремистов. Ожидалось, что данный нормативный акт проработает в течение 2 лет, на которые он первоначально был рассчитан. С учетом обострения ситуации в Джамму и Кашмире, Пенджабе, Западной Бенгалии, Мадхья Прадеше, Махараштре, Уттар Прадеше и Химачал Прадеше он был доработан в 1993 г. Прогресс в вооружении, технических средствах связи, улучшающаяся подготовка и зарубежная помощь террористам заставили по другому взглянуть на проблему.

Закон дал следующее определение терроризму. Это: целенаправленная деятельность по устрашению правительства; запугиванию населения или какой-то его части; нанесению вреда жителям, применяя взрывные и воспламеняющиеся вещества, огнестрельное и иное оружие, ядовитые вещества и химикаты, а также иные субстанции, способные привести к смерти, нанести ущерб здоровью, собственности, разрушению систем жизнеобеспечения; взятию в заложники с целью воздействия на правительство, должностное или гражданское лицо и склонение к выполнению требований [2, article 3].

В законе говорится об особых полномочиях полиции, недоступных им в иных случаях. Для борьбы с растущими угрозами терроризма, были сформированы специальные антитеррористические структуры. Также предусмотрены особые процедуры расследования дел о терроре. Это облегчило процессуальную базу и позволило оперативно реагировать в случаях возникновения террористической опасности по всей стране.

Данный закон был подвержен значительной критике в обществе, т.к. допускал нарушения базовых прав личности и основ федерализма, нивелировал правовую базу отдельных штатов под одни рамки. Закон трактует как подрывную деятельность любые действия, высказывания и поступление информации в любой форме, затрагивающие, подрывающие или угрожающие суверенитету и территориальной целостности Индии. Предусматривается и наказание для каждого, кто с оружием будет замечен на территории, объявленной на особом положении.

Также стоит отметить, что, несмотря на предоставленные казавшиеся значительными полномочия антитеррористическим силам, правительство не смогло эффективно противостоять террористической и подрывной деятельности в стране. Вынашиваемые в парламенте Индии с 1985 г. замечания трансформировались в 1995 г. в поправки в уголовный кодекс. Существовавшая в тот момент система правосудия не могла справиться с терроризмом. Требовалось кардинальное редактирование законодательства, и в этой связи был разработан новый нормативный акт – Постановление о предотвращении терроризма от 24 октября 2001 г., его чуть позже заменил мало чем отличающийся Закон о предотвращении терроризма, вступивший в силу 26 марта 2002 г.

Данный закон также был неоднозначно принят в обществе. Новое определение терроризма, по мнению критиков, стало слишком размытым и под категорию террористов могут попасть, например, протестующие у правительственных зданий. На всем протяжении судебного разбирательства человек не может быть выпущен под залог. Период расследования дел о терроре может продлеваться до 120 дней. Закон, по мнению одного из его противников Гаутамы Навлакхи: «размывает грани между виновными и невиновными» и помещает всех несогласных с чем-то, начиная от поэтов и мечтателей до сепаратистов, революционеров и преступников, в одну категорию «террористы» [6, р. 4522]. К «городским шпионам» могут быть отнесены журналисты, отказывающиеся предоставлять свой материал властям. Им грозит лишение журналистской аккредитации на 3 года и значительный штраф. Ранее за подобные действия наказывали трехмесячным запретом на работу и штрафом в 200 рупий (менее \$5). Полномочия полиции были также расширены. При всем этом, как считал другой индийский автор Раджи Дхаван, гарантии безопасности казались недостаточными и даже уступали аналогичным пунктам закона 1987 г. [5].

По причине роста дестабилизирующих факторов внутри страны закон 2002 г. был аннулирован 21 сентября 2004 г., и вступило в силу Постановление о предотвращении подрывной деятельности. В данном правовом акте произошло ужесточение мер борьбы против терроризма и ответственности за совершение терактов. Так, если за различные преступления, связанные с терроризмом закон 2002 г. предусматривал от 10 лет до пожизненного заключения [3, article 5], то по постановлению 2004 г., в случае, если в результате теракта погиб хотя бы один человек, исполнителя ожидает либо пожизненное заключение, либо смертная казнь [4, article 16]. За финансирование террористической организации или оказание какой-либо помощи в подготовке терактов предусмотрен срок от 5 лет до пожизненного заключения [Ibid.]. Количество организаций, в сравнении с законом 2002 г., признанных террористическими, возросло с 25 до 32. При этом новый нормативный акт отличается структурированностью и логичностью. Например, постановление содержит целую главу, посвященную конфискации доходов и собственности, полученных в результате террористической деятельности. Также оно дополнено массой новых положений, в основу которых лег опыт противодействия терроризму последних лет.

После ноябрьского теракта в г. Мумбаи в декабре 2008 г. в Постановление о предотвращении подрывной деятельности был внесен ряд изменений, расширяющих функции силовых структур.

Список литературы

1. **The Constitution of India** / selective comments by B. N. Bakshi. New Delhi, 2007.
2. **The Terrorist and Disruptive Activities (Prevention) Act** // The Constitution of India. 1987.
3. **The Prevention of Terrorism Act** // Ibidem. 2002.
4. **The Unlawful Activities (Prevention) Amendment Ordinance** // Ibidem. 2004.
5. **Dhavan R.** POTO: an assault on democracy // The Hindu. 2001. November 16.
6. **Navlakha G.** POTO: taking the lawless road // Economic and political weekly. 2001. Vol. 36. № 49.