

Лукина Елена Викторовна

**СОДЕРЖАНИЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2012/1/39.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2012. № 1 (56). С. 145-149. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2012/1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

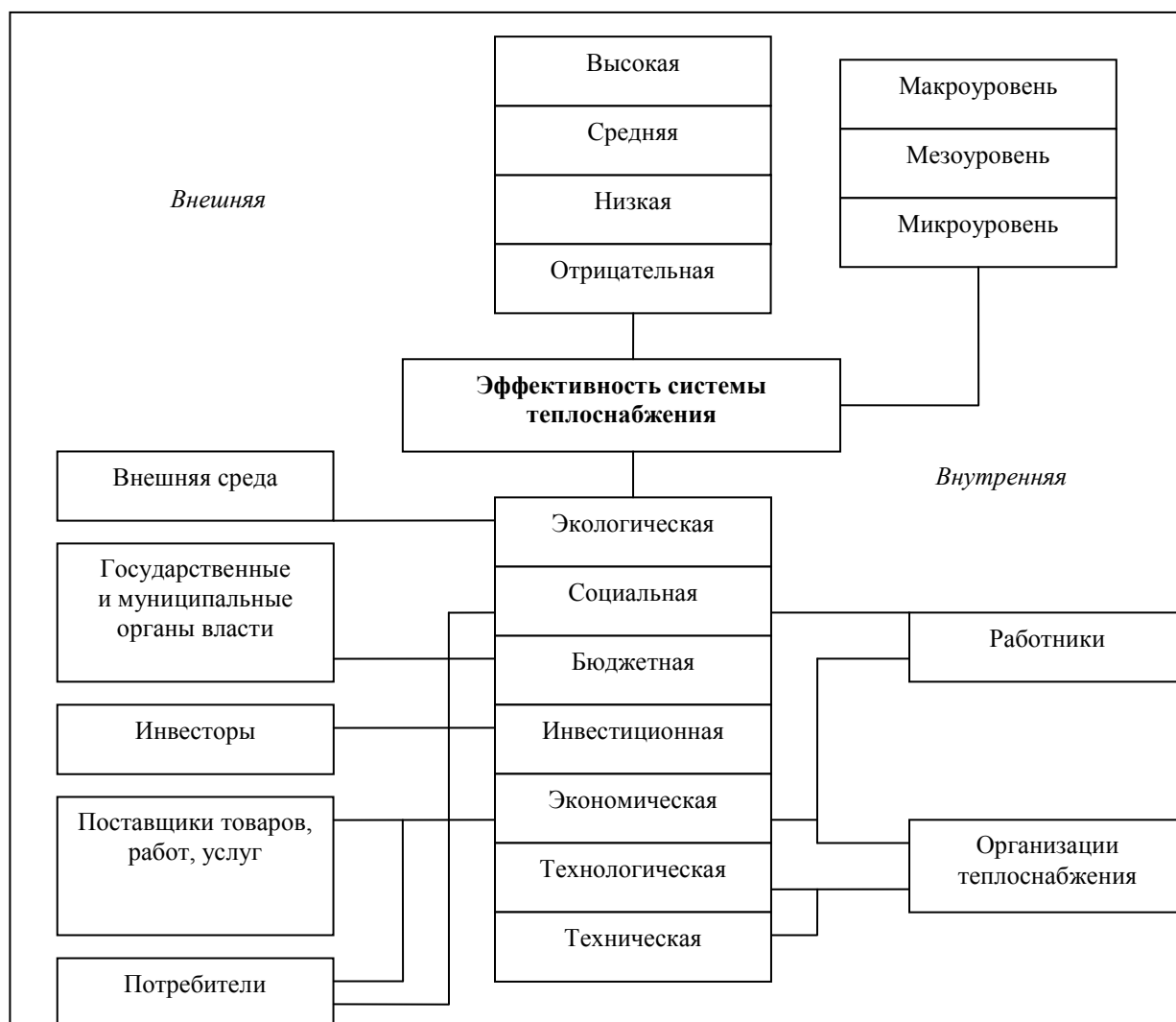


Рис. 1. Комплексная эффективность функционирования системы теплоснабжения

Список литературы

1. Башмаков И. А. Повышение энергоэффективности в системах теплоснабжения // Энергосбережение. 2010. № 2. С. 46-51.
2. Башмаков И. А., Папушкин В. Н. Муниципальное энергетическое планирование // Энергосбережение. 2004. № 3. С. 5-11.
3. Ермолаев Е. Е. Развитие системы управления проектами в сфере коммунального хозяйства // Экономика строительства. 2011. № 1 (7). С. 24-29.
4. Некрасов А. С., Синяк Ю. В., Воронина С. А., Семикашев В. В. Современное состояние теплоснабжения России // Проблемы прогнозирования. 2011. № 1. С. 30-43.
5. Сухарев О. С. Виды эффективности в экономике: современная трактовка // Инвестиции в России. 2009. № 5. С. 27-35.
6. Тетугева З. М. Факторы, определяющие эффективность функционирования рынка ЖКУ // Фундаментальные исследования: научный журнал. 2008. № 1. С. 12-18.

УДК 657.6(075.8)

Елена Викторовна Лукина

Мичуринский государственный аграрный университет

СОДЕРЖАНИЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ[©]

В современных условиях функция контроля является основополагающей для гарантии соблюдения всеми хозяйствующими субъектами правил ведения бизнеса. Получив право самостоятельно определять направления ведения бизнеса, устанавливать связи с партнерами и распределять доходы, хозяйствующие субъекты

обязаны соблюдать правила и обязательства, установленные законодательством и нормативными актами. В этой ситуации первостепенное значение приобретает финансовый контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов.

Финансовый контроль - это проверка соблюдения участниками финансовых, денежных, кредитных, валютных операций требований законодательства, норм и правил, установленных государством и собственниками.

Основными принципами финансового контроля являются законность, объективность, профессиональная компетентность, независимость, ответственность, действенность, рациональность.

Законность является одним из важнейших принципов финансового контроля и означает непереносимое соблюдение законодательства. Контролер не вправе игнорировать данные требования.

Объективность означает достоверность результатов контроля, что в свою очередь, требует системного подхода, честности, добросовестности и беспристрастности при проведении контрольных мероприятий. Несоблюдение этого принципа делает невозможным принятие правильных решений, направленных на устранение недостатков в деятельности хозяйствующего субъекта.

Профессиональная компетентность предполагает наличие специальной профессиональной подготовки, необходимого для эффективного выполнения контрольных функций.

Независимость обусловлена необходимостью обеспечить объективность контроля и требует определенной свободы профессионального поведения контролеров, не обремененных служебной подчиненностью по отношению к проверяемым лицам.

Ответственность связана с неотвратимостью правовых последствий при нарушении правовых норм действующего законодательства. Этот принцип направлен на недопущение своеволия, нечестности, корысти в действиях контролеров.

Действенность контроля означает его воздействие на экономику и выражается через эффективность мер, принятых по результатам его осуществления.

Рациональность предполагает соизмерение расходов на осуществление контроля с выгодами, получаемыми от его проведения.

Финансовый контроль различают государственный, независимый (аудиторский), внутрихозяйственный.

Государственный финансовый контроль охватывает все хозяйствующие субъекты независимо от формы собственности или ведомственной подчиненности. Этот контроль ведется в масштабе РФ.

Государственный финансовый контроль в РФ осуществляется Счетной палатой, Контрольным управлением Президента, Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор), Федеральным казначейством, Федеральной налоговой службой, Федеральной таможенной службой, Центробанком РФ, контрольно-счетными палатами субъектов РФ.

Одним из основных органов государственного финансового контроля является Счетная палата РФ. Деятельность Счетной палаты регулируется Бюджетным кодексом РФ, Законом РФ «О Счетной палате РФ» от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями).

В задачи Счетной палаты входят: организация и осуществление контроля за исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов; определение эффективности расходов государственных средств и использования федеральной собственности; экспертиза проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов; финансовая экспертиза проектов федеральных законов, затрагивающих интересы федерального бюджета; анализ выявленных отклонений от установленных показателей в ходе исполнения федерального бюджета и подготовка предложений по их устранению.

Контрольные полномочия Счетной палаты распространяются на все государственные органы и учреждения, на федеральные внебюджетные фонды, на органы местного самоуправления, предприятия, организации, банки, страховые компании и другие финансово-кредитные учреждения, их союзы, ассоциации и иные объединения вне зависимости от видов и форм собственности, если они получают, перечисляют, используют средства из федерального бюджета или используют федеральную собственность либо управляют ею, а также имеют предоставленные федеральным законодательством или федеральными органами государственной власти налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

О результатах контрольных мероприятий Счетная палата информирует Совет Федерации и Государственную Думу, а также доводит до сведения руководителей соответствующих органов государственной власти и проверенных организаций в виде представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений или обязательных для исполнения предписаний (в случаях нанесения государству ущерба, умышленного и систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения ее представлений), а при выявлении уголовно наказуемых нарушений передает соответствующие материалы в правоохранительные органы.

Деятельность Федеральной службы финансово-бюджетного надзора регулируется Бюджетным кодексом РФ, «Положением о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» (утверждено Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 278), Административными регламентами Минфина РФ.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора находится в ведении Минфина РФ и осуществляет: контроль за целевым использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности; направляет в проверенные организации, их вышестоящие органы предписания по устранению выявленных нарушений, а также осуществляет контроль за своевременностью и полнотой устранения выявленных нарушений; вносит

в необходимых случаях предложения об ограничении, приостановлении или прекращении финансирования из федерального бюджета организаций, допустивших нецелевое использование бюджетных средств и не представивших в установленные сроки отчетность об их расходовании.

Деятельность Федеральной налоговой службы регулируется законом «О государственной налоговой службе РСФСР» от 21 марта 1991 г. № 943-1 (с последующими изменениями и дополнениями), Бюджетным кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ. Федеральная налоговая служба находится в ведении Минфина РФ.

Налоговые органы вправе: проводить налоговые проверки; приостанавливать операции по счетам налогоплательщиков в банках и налагать арест на имущество; осматривать (обследовать) помещения, используемые для извлечения дохода, проводить инвентаризацию имущества; требовать устранения выявленных нарушений и контролировать выполнение этих требований; взыскивать пени и штрафы; предъявлять в суды соответствующие иски.

В обязанности налоговых органов входят: ведение единого государственного реестра налогоплательщиков; контроль за своевременным предоставлением налогоплательщиками документации, связанной с исчислением и уплатой налогов; возврат излишне взысканных и уплаченных налогов через финансово-кредитные учреждения; соблюдение налоговой тайны.

В условиях рыночной экономики особую роль в системе финансового контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов играет независимый контроль, то есть аудит.

Аудиторская деятельность - деятельность по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг. Аудит - независимая проверка бухгалтерской отчетности хозяйствующих субъектов в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.

К сопутствующим услугам относятся: бухгалтерское, налоговое и управленческое консультирование; постановка, восстановление, ведение бухгалтерского и налогового учета, а также составление бухгалтерской и налоговой отчетности; проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций, экономическое и финансовое консультирование и другие.

Аудиторской деятельностью в РФ имеют право заниматься физические лица - аудиторы (прошедшие соответствующую аттестацию) и юридические лица - аудиторские организации. Аудиторские организации и аудиторы, работающие самостоятельно, должны являться членом одной из саморегулируемых организаций аудиторской деятельности.

В своей профессиональной деятельности аудиторы должны руководствоваться «Федеральными правилами (стандартами) аудиторской деятельности» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 696 с последующими изменениями и дополнениями). Поскольку положения российских стандартов аудита полностью соответствуют международным стандартам аудита, то услуги аудиторов, оказанные с соблюдением федеральных стандартов, автоматически приравниваются к аудиту, проведенному в соответствии с международными стандартами аудита.

Согласно Закону РФ «Об аудиторской деятельности» от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) обязательный ежегодный аудит проводится в случаях, если организация имеет организационно-правовую форму открытого акционерного общества; ценные бумаги организации допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг; организация является кредитной организацией, бюро кредитных историй, организацией, являющейся профессиональным участником рынка ценных бумаг, страховой организацией, клиринговой организацией, обществом взаимного страхования, товарной, валютной фондовой биржей, негосударственным пенсионным или иным фондом, акционерным инвестиционным фондом, управляющей компанией акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда (за исключением государственных внебюджетных фондов); объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) организации (за исключением органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных унитарных предприятий, сельскохозяйственных кооперативов и союзов этих кооперативов) за предшествующий отчетному год превышает 400 миллионов рублей или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец года, предшествующего отчетному, превышает 60 миллионов рублей; организация (за исключением органа государственной власти, органа местного самоуправления, государственного внебюджетного фонда, а также государственного и муниципального учреждения) представляет или публикует сводную (консолидированную) бухгалтерскую отчетность.

В других случаях аудит осуществляется по инициативе собственников или руководства хозяйствующего субъекта.

Аудиторские организации (индивидуальный аудитор) имеют право: самостоятельно определять формы и методы проведения аудита на основе федеральных стандартов аудиторской деятельности, а также количественный и персональный состав аудиторской группы, проводящей аудит; исследовать в полном объеме документацию, связанную с деятельностью хозяйствующего субъекта, а также проверять фактическое наличие любого имущества, учтенного в этой документации; получать у должностных лиц хозяйствующего субъекта разъяснения и подтверждения в устной и письменной форме по возникшим в ходе аудита вопросам; отказаться от проведения аудита или от выражения своего мнения о достоверности бухгалтерской отчетности в аудиторском заключении (в случаях непредставления хозяйствующим субъектом всей необходимой документации, выявления в ходе аудита обстоятельств, оказывающих либо способных оказать существенное влияние на мнение аудиторской организации (индивидуального аудитора) о достоверности бухгалтерской отчетности).

Аудиторские организации (индивидуальный аудитор) обязаны: предоставлять по требованию хозяйствующего субъекта обоснования замечаний и выводов, сделанных в ходе аудита, а также информацию о своем членстве в саморегулируемой организации аудиторов; передать в срок, установленный договором оказания аудиторских услуг, аудиторское заключение хозяйствующему субъекту; обеспечивать хранение документов, получаемых и составляемых в ходе проведения аудита, в течение не менее 5 лет после года, в котором они были получены и составлены.

На завершающей стадии аудита до составления аудиторского заключения аудиторская организация (индивидуальный аудитор) должны предоставить руководству экономического субъекта и представителям его собственника информацию по результатам проведения аудита, в которой указываются ошибки и искажения, выявленные в ходе аудита, рекомендации по их устранению, а также обстоятельства, вызывающие сомнение у аудитора в способности хозяйствующего субъекта продолжать свою непрерывную деятельность.

Итоговым документом аудиторской проверки является аудиторское заключение - официальный документ, предназначенный для пользователей бухгалтерской отчетности и содержащий мнение аудиторской организации (индивидуального аудитора) о достоверности бухгалтерской отчетности (исходя из установленного уровня существенности) и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству РФ.

В случае некачественного проведения аудита хозяйствующий субъект согласно законодательству РФ вправе потребовать от аудиторской организации (индивидуального аудитора) возмещение причиненных убытков. Этот ущерб возмещается за счет средств компенсационного фонда, который создается саморегулируемой организацией аудиторов, членом которой является аудиторская организация (индивидуальный аудитор).

Внутренний финансовый контроль может осуществляться собственником хозяйствующего субъекта (путем создания ревизионных комиссий), исполнительным органом (путем создания специальной службы внутреннего аудита) либо непосредственно управленческим персоналом организации (самоконтроль).

В соответствии с законами РФ «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями), «О производственных кооперативах» от 8 мая 1996 г. № 41-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) для осуществления внутреннего контроля в этих хозяйствующих субъектах предусмотрено образование ревизионной комиссии.

Общее собрание акционеров (членов кооператива) должно утвердить Положение о ревизионной комиссии, в котором определяются статус, состав, функции и полномочия ревизионной комиссии, порядок ее деятельности, а также отношения ревизионной комиссии с иными органами управления организации.

Ревизионная комиссия избирается на общем собрании акционеров (членов кооператива) и осуществляет свою деятельность в интересах собственников хозяйствующего субъекта. Ревизия проводится по итогам деятельности организации за год. Однако проверки могут проводиться и в любое время, по инициативе самой ревизионной комиссии, по решению собрания акционеров (членов кооператива) или по требованию акционеров, владеющих не менее 10% голосующих акций организации (или по требованию членов кооператива, имеющих не менее 10% доли в уставном капитале организации).

Ревизионная комиссия осуществляет: анализ соответствия ведения бухгалтерского учета и составления отчетности существующим нормативным положениям; анализ финансового положения организации и выявление резервов его улучшения; проверку правомочности решений, принятых руководством организации, общим собранием акционеров (членов кооператива) и вносит предложения по их изменению в случае расхождения этих решений с законодательством РФ.

Ревизионная комиссия имеет право: получать от должностных лиц организации все затребованные документы и материалы, изучение которых соответствует функциям и полномочиям ревизионной комиссии; требовать личного объяснения от работников организации по вопросам, находящимся в компетенции ревизионной комиссии; ставить перед управленческими органами вопрос об ответственности работников, в случае нарушения ими положений, правил, инструкций, действующих в хозяйствующем субъекте; созывать общие собрания акционеров (членов кооператива) в случаях, когда выявляются нарушения в финансово-хозяйственной деятельности организации или есть угроза ее интересам.

Внутренний аудит, в отличие от ревизионной комиссии, осуществляется в интересах руководства хозяйствующего субъекта и предполагает ежедневный и непрерывный контроль за деятельностью организации. Внутренний аудит может осуществляться одним должностным лицом - внутренним аудитором или отделом внутреннего аудита. Внутренний аудитор должен сочетать профессиональные качества экономиста-аналитика, бухгалтера-аналитика, финансиста и аудитора. Внутренний аудит должен быть независим от тех лиц, деятельность которых проверяет.

Внутренний аудит осуществляет свою деятельность на основе разработанного Положения об отделе внутреннего аудита, где определены цель и задачи отдела, организационная структура отдела, права, компетенция, обязанности и ответственность аудиторов, нормативные основы деятельности, информационные взаимосвязи с другими подразделениями организации.

Внутренний аудит должен выполнять контрольную и консультационную функции: запрашивать от управляющих органов и функциональных подразделений организации (бухгалтерии, отделов планово-экономического, продаж, юридического и др.) документы и информацию, обеспечивающую выполнение задач и функций внутреннего аудита; требовать от должностных лиц объяснений по вопросам, входящим в компетенцию внутреннего аудита; давать рекомендации и вносить предложения руководству по повышению эффективности управления; представлять руководству организации предложения о применении

взысканий в отношении лиц, совершивших противоправные или непрофессиональные действия, которые привели к нарушению законодательства или существующему материальному ущербу; осуществлять связь с другими хозяйствующими субъектами по вопросам, входящим в компетенцию подразделения.

Внутренний контроль способствует созданию высокоэффективной системы бухгалтерского учета, препятствует возникновению нарушений, способствует стабильному функционированию организаций.

Итак, в современных условиях финансовый контроль является неотъемлемой частью деятельности хозяйствующих субъектов. В то же время финансовый контроль должен постоянно совершенствоваться и развиваться в соответствии с деяниями времени.

УДК 631.145

*Карина Юрьевна Михайлова, Наталья Валерьевна Воробьева, Елена Геннадьевна Наливайченко
Ставропольский государственный аграрный университет*

Сергей Павлович Ивахников

Министерство сельского хозяйства Ставропольского края

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА[©]

В условиях современного рынка серьезность влияния, оказываемого информацией на планирование и принятие решений, привела к росту понимания того, что она может считаться ресурсом, обладающим определённой ценностью, и, следовательно, нуждающимся в упорядочении и управлении. Понимание информации как ресурса затрудняется тем, что люди привыкли иметь дело с более осязаемыми активами, такими как деньги, средства производства и рабочая сила, ценность которых можно определить. Выяснение же ценности информации до сих пор затруднительно. Тем не менее, ясно, что если специалисты и руководители хорошо информированы, то они с большей вероятностью будут принимать эффективные, своевременные решения, которые положительно скажутся на состоянии дел организации [2]. Появившиеся информационные системы, использующие базы данных, стали основополагающим средством адресного снабжения персонала точными и своевременными сведениями. До сегодняшнего дня развитие сельского хозяйства происходило главным образом путем изменения энергетической базы, совершенствования машинных технологий и достижений генетики, улучшения кормления животных, применения удобрений и средств защиты растений [3]. Сейчас важным фактором становятся информационные ресурсы, их выявление и реализация. Наличие и совершенствование этих ресурсов имеют приоритетное значение при создании и использовании высокоэффективных, конкурентоспособных сельскохозяйственных технологий и техники. В то же время, информационные ресурсы должны адаптироваться к требованиям рыночной экономики, обеспечивать поддержку непосредственной хозяйственной деятельности. Необходима систематизация знаний, представление их в виде информационных систем, оперативно отражающих новейшие достижения научно-технического прогресса, удобных в получении и использовании. Основной путь для этого - повсеместное применение информационных технологий и компьютеров для анализа, планирования, прогнозирования, оперативного и стратегического принятия решений. Однако разрабатываемые сегодня новые технологии в сельском хозяйстве носят, как правило, фрагментарный характер, не сформированы в виде целостной информационной системы, не объединены в комплексный продукт, в силу чего не имеют широкого распространения и не доходят в полной мере до конечного потребителя. Кроме того, у работников, специалистов и руководителей отрасли нет единого взгляда на развитие сельскохозяйственных информационных систем, отсутствует и общепринятая терминология, что обуславливает необходимость уточнения подходов к решению указанной проблемы. В связи с этим задачи создания и использования сельскохозяйственных информационных систем как завершающего звена научных исследований и технологических разработок, объединяющего профессиональные знания и опыт для доведения их до широкого круга пользователей в виде наукоемких, удобных в применении продуктов, становятся первостепенными.

Исследования по применению информационных технологий сейчас ведутся с разной степенью интенсивности практически по всем направлениям сельскохозяйственной науки и практики [4].

Наблюдается также совершенствование методических подходов развития аграрной отрасли. Характерная черта - расширение исследований по улучшению организации и управления в сельском хозяйстве, в том числе по инновационной деятельности в консультировании, по развитию методологических основ организации технического обеспечения, по управлению техническим потенциалом производства [Там же].

Особо можно выделить методические вопросы управления производственными процессами. Как известно, их решения в АПК осуществляются в значительной степени в условиях неопределенности, связанных с отсутствием достоверных текущих и прогнозных данных о состоянии природы, недостаточностью знаний о