

Суюнчалиева Олеся Талгаевна

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ РЕГУЛЯРИЗАЦИИ
МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2012/2/12.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2012. № 2 (57). С. 31-34. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2012/2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (ч. 3 ст. 24, ч. 2 ст. 33) предусмотрена возможность создания в составе судов уровня субъектов Российской Федерации и районных судов постоянных судебных присутствий, расположенных вне места постоянного пребывания соответствующего суда [7]. Подобное сближение принципов построения различных ветвей единой судебной системы Российской Федерации отвечает конституционным принципам равенства граждан и доступности правосудия, делая судебную власть не только территориально приближенной, но и в целом более понятной населению.

Список литературы

1. **Выступление Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации А. А. Иванова:** редакционный материал // Российский судья. 2009. № 1.
2. **Григорьева Е. А., Черникова О. С.** Комментарий к Федеральному Конституционному закону от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: постатейный / под ред. Е. В. Шкуновой. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
3. **Захарьяшева И. Ю.** Гарантии обеспечения доступности правосудия при определении подсудности по спорам с участием арбитражных судов // Российская юстиция. 2010. № 3.
4. **Клеандров М. И.** Очерки российского судостроения: проблемы настоящего и будущее / под ред. В. В. Лаптева, В. Ф. Яковлева. Новосибирск: Наука; Сибирское предприятие РАН, 1998. 190 с.
5. **Клеандров М. И.** Совершенствование механизма российского правосудия // Администратор суда. 2006. № 1.
6. **Колоколов Н. А.** Глубокая модернизация «советской» судебной системы // Российская юстиция. 2011. № 4.
7. **О судах общей юрисдикции в Российской Федерации** [Электронный ресурс]: Федеральный Конституционный закон от 07.02.2011 г. № 1-ФКЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. **О судебной системе Российской Федерации** [Электронный ресурс]: Федеральный Конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
9. **Об арбитражных судах в Российской Федерации** [Электронный ресурс]: Федеральный Конституционный закон от 28.04.1995 г. № 1-ФКЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
10. **Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа** [Электронный ресурс]: Федеральный Конституционный закон от 25.03.2004 г. № 1-ФКЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

УДК 340.114.3

Олеся Талгаевна Суюнчалиева
Академия управления МВД России

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ РЕГУЛЯРИЗАЦИИ
МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[©]**

В систему специальных правовых средств, применяемых при регуляризации миграционных процессов на территории Российской Федерации, включены:

- 1) нормативные правовые акты, устанавливающие особый порядок деятельности в сфере правового регулирования миграционных процессов;
- 2) принципы международного и административного права, объективированные в нормативных правовых актах по вопросам миграции;
- 3) организационная система государственных органов, уполномоченных формировать и поддерживать данный режим;
- 4) четкая регламентация действий уполномоченных в сфере миграции органов исполнительной власти и порядка взаимодействия между ними;
- 5) установление особой системы миграционного контроля и ответственности за нарушение режимных правил пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 6) наличие административно-правовых методов, основанных на централизованном способе и императивном типе регулирования (методы легализации, правонаделения, контроля, принуждения; метод нормативов и учетный метод).

Компетенция органов государственной власти в сфере обеспечения режима пребывания (проживания) на территории Российского государства иностранных граждан и лиц без гражданства, раскрывает их административно-правовой статус, включая предоставленные им управленческие функции и юрисдикционные полномочия.

Межведомственное взаимодействие в сфере миграции осуществляется по следующим направлениям:

- совместное нормативно-правовое регулирование по вопросам трудовой миграции;
- участие в осуществлении централизованного учета отдельных категорий иностранных граждан (лиц без гражданства);

- формирование и использование информационных ресурсов Центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства;
- принятие решения о нежелательности дальнейшего пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации;
- осуществление мер по депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации;
- осуществление производства по делам об административных правонарушениях.

Анализ норм действующего федерального законодательства, регламентирующего статус специально уполномоченных государственных органов в области миграции населения, позволяет констатировать следующие пробелы в праве:

1. Отсутствует нормативно установленный порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, с территориальными органами Федеральной миграционной службы, наделенными полномочиями подготавливать и исполнять решение о депортации данной категории лиц.

2. В действующих нормативных правовых актах, регламентирующих порядок организации деятельности по осуществлению депортации и административного выдворения, не учтены предоставленные Федеральной миграционной службе полномочия:

- по осуществлению мер по депортации и административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации;
- по проставлению отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина и лица без гражданства.

Российская *система мер административного принуждения* предусматривает комплекс мер, которые применяются к иностранным гражданам и лицам без гражданства в интересах охраны законности и правопорядка в государстве, защиты прав и законных интересов российских граждан. Особое внимание уделено мерам административного принуждения пресекательного характера, административно-правовым санкциям (в виде административного штрафа с выдворением за пределы Российской Федерации или без такового), а также мерам обеспечительного характера.

Органы, уполномоченные применять в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших установленный в Российской Федерации специальный режим пребывания (проживания), *меры административно-правового принуждения* можно разделить на две группы:

1. Органы, уполномоченные возбуждать дело об административном правонарушении и составлять соответствующий административный протокол. Ими являются органы внутренних дел (полиция), органы, уполномоченные на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции (территориальные органы ФМС России), пограничные органы (ч. 2 ст. 28.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее КоАП РФ)) - «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях».

2. Органы, уполномоченные рассматривать материалы дела о данном правонарушении: судьи; органы, уполномоченные на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции; пограничные органы [1].

Меры различной целевой направленности и правового содержания могут быть применены к иностранным гражданам (лицам без гражданства) в случаях несоблюдения предписаний правовых норм, выразившиеся в нарушениях: а) установленных правил въезда в Российскую Федерацию; б) правил пребывания (проживания) на территории Российской Федерации, определяющих порядок регистрации и передвижения по территории России, выбор места жительства, порядок выезда за пределы РФ по истечении определенного срока пребывания.

В отношении иностранных граждан (лиц без гражданства), совершивших административное правонарушение в области обеспечения специального правового режима пребывания на территории Российской Федерации, уполномоченными государственными органами и должностными лицами назначается административная санкция общего характера в виде *административного штрафа* [3, с. 160].

К числу же *особых административно-правовых санкций*, применяемых к иностранным гражданам и лицам без гражданства при нарушении ими соответствующих административно-правовых норм, относятся *административное выдворение и депортация за пределы* Российской Федерации.

Несмотря на ярко выраженное синонимическое сходство терминов «депортация» и «выдворение», а также общность правовой природы (по сути, при депортации и выдворении происходит высылка иностранного гражданина или лица без гражданства из страны пребывания), «тождественность наступающих правовых последствий, наличие единой процедуры принудительного и контролируемого выезда за пределы Российской Федерации, следует выделить отличительные особенности рассматриваемых мер принудительного воздействия» [8, с. 12].

Исходя из анализа содержательной составляющей правовых дефиниций «депортация» и «административное выдворение», выделяются следующие критерии разграничения:

1. По способам удаления за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушающих установленный режим пребывания.

В ходе применения к иностранному гражданину (лицу без гражданства) в качестве меры принуждения депортации предусматривается возможность ее осуществления только в принудительном порядке. Административное выдворение, напротив, может заключаться не только в принудительном перемещении иностранных граждан (лиц без гражданства), но и в их самостоятельном выезде за пределы Российской Федерации.

2. По нормативным установлениям, регламентирующим возможность применения к иностранным гражданам и лицам без гражданства в качестве меры принуждения депортации или административного выдворения.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства рассматривается как установленная государством мера ответственности за совершенные противоправные деяния, посягающие на установленный режим пребывания в РФ, установленные правила привлечения и использования иностранной рабочей силы, иммиграционные правила. Административное выдворение является одним из видов административных наказаний, предусмотренных ст. 3.2 КоАП РФ - «Виды административных наказаний» и заключается «в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации» (ст. 3.10 КоАП РФ - «Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного лица и лица без гражданства»).

В отличие от депортации, административному выдворению за пределы РФ в качестве меры административного наказания иностранные граждане и лица без гражданства могут быть подвергнуты в случаях:

- если их действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка;
- если иностранные граждане или лица без гражданства нарушили режим пребывания в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ) и иммиграционные правила (ст. 18.11 КоАП РФ);
- если нарушены правила привлечения и использования в РФ иностранной рабочей силы (ч. 2 ст. 18.10 КоАП РФ).

Административное выдворение устанавливается в качестве меры наказания и назначается судьей или соответствующими должностными лицами пограничных органов ФСБ России. Постановление об административном выдворении исполняют органы внутренних дел, пограничные органы, территориальные органы Федеральной миграционной службы Российской Федерации.

Наряду с административным выдворением к иностранным гражданам и лицам без гражданства, не соблюдающим режим пребывания или проживания в Российской Федерации, может быть применена и иная мера принудительного воздействия - *депортация*, которая по своей правовой природе представляет собой «принудительную высылку иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации».

В научной литературе не сложилось единого понимания относительно сущности данной правовой категории. В частности, отдельные ученые склонны рассматривать депортацию как «меру административно-предупредительного или пресекающего характера» [7, с. 158-161] или исключительно как «административно-предупредительную меру административно-правового принуждения» [2, с. 21-22].

Законодательство предусматривает, что депортация может выступать как мера предупредительного или пресекающего характера, она рассматривается законодателем преимущественно как правовое последствие несоблюдения иностранным гражданином срока пребывания или проживания в РФ. В качестве административно-предупредительной меры депортация применяется с целью предупреждения распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих (вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), туберкулеза, инфекций, передаваемых преимущественно половым путем и др.), а также, если в случае выяснения личности иностранного гражданина появляются основания считать, что его дальнейшее пребывание на территории Российского государства создает реальную угрозу национальной безопасности, обороноспособности страны, общественному порядку [5].

Депортация в отличие от административного выдворения применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих статуса лиц, законно проживающих или пребывающих на территории РФ или пересекающих государственную границу с территории иностранного государства без установленных для въезда в РФ документов. Решение о депортации уполномочены принимать должностные лица Федеральной миграционной службы. Депортация осуществляется органами внутренних дел и территориальными органами Федеральной миграционной службы Российской Федерации.

При рассмотрении административно-правовых средств как юридического инструментария обеспечения миграционного контроля, необходимо указать и о таком средстве, как *принятие решения о нежелательности* дальнейшего пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации [6].

Решение о нежелательности дальнейшего пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации может быть принято в отношении иностранного гражданина (лица без гражданства): незаконно находящихся на территории Российской Федерации; которым не разрешен въезд в Российскую Федерацию; законно находящихся в Российской Федерации, если их пребывание (проживание) создает реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства, общественному

порядку, здоровью населения, а также, если это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц; освобожденных из мест лишения свободы.

К иностранным гражданам и лицам без гражданства, в отношении которых вынесено представление о принятии решения о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации, применяются административно-правовых санкций в виде: отказа в предоставлении визы на право въезда на территорию РФ, меры административного выдворения и депортации.

Кроме вышеобозначенных административно-правовых мер принудительного характера в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушающих правила пребывания, проживания, передвижения по территории России, транзитные и иммиграционные правила, могут быть применены **меры обеспечения характера** (доставление и административное задержание) в случае, если это необходимо для установления личности или выявления обстоятельств административного правонарушения.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что административная ответственность за нарушение миграционного законодательства в современных условиях является реально действующим механизмом обеспечения миграционной безопасности России. В то же время на основании исследований правоприменительной практики приходится констатировать наличие определенных сложностей в разграничении компетенции административно-юрисдикционных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере миграции.

В целях эффективного регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации необходимо совершенствование нормативной правовой базы в сфере миграции, направленной, с одной стороны, на либерализацию административно-правового механизма учета иностранных граждан, а с другой стороны, на разработку адекватных правовых мер воздействия на нарушителей установленных миграционных правил.

Список литературы

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях: ФЗ № 195 от 30.12.2001 г. (с изменениями, внесенными ФЗ № 54 от 20.04.2007 г.). М., 2007.
2. Мишунина А. А. Административная ответственность за нарушение режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2004. С. 10, 21-22.
3. Новоселов В. И. Правовое положение граждан в отраслях государственного управления. Саратов, 1997. С. 160.
4. О правовом положении иностранных граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115 // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). 2002. № 30. Ст. 3032.
5. Об организации деятельности ОВД и ФМС по депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства [Электронный ресурс]: приказ МВД от 26 августа 2004 г. № 533. URL: www.consultant.ru
6. Об утверждении положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 07.04.2003 г. № 199. URL: www.consultant.ru
7. Полосин Н. В., Сандугей А. Н. О соотношении понятий «депортация» и «административное выдворение» // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: материалы международной научно-практической конференции. Барнаул, 2003. С. 158-159.
8. Тюрин В. А. Меры административного принуждения, применяемые к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Современное право. М., 2003. № 6. С. 12.

УДК 1

Владимир Дмитриевич Шкилев

Министерство информационного развития Республики Молдова

Николай Павлович Мартынюк

Технический университет Молдовы (филиал) Тираспольского государственного университета

Владислава Дмитриевна Шкилева

Высшая школа экономики

МОНАДНАЯ (ВИХРЕВАЯ) МОДЕЛЬ МИРОЗДАНИЯ[©]

Поводом для написания этой статьи послужило издание книги Л. А. Секлитовой и Л. Л. Стрельниковой [1] «Новая модель мироздания». Особо обратим внимание на то, что книга написана не о Мироздании, а о предполагаемой авторами модели Мироздания. Модель может лишь частично раскрыть основные свойства Мироздания, но никак не совпадать в целом с самим Мирозданием. Высший разум, на который ссылается контактер Л. А. Секлитова, всегда передает информацию в соответствии с уровнем развития этого контактера.