

Суслин Григорий Евгеньевич

**РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В ОТНОШЕНИИ БЕСПРИЗОРНЫХ**

В статье детально рассматривается особенность социальной защиты в отношении беспризорных в системе государственной социальной политики Российской Федерации. Автором дается подробная характеристика понятий социальной защиты и социально-защитительной практики.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2012/6/47.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2012. № 6 (61). С. 149-151. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2012/6/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

Список литературы

1. Зимняя И. А. Психология обучения иностранным языкам в школе. М.: Просвещение, 1991. 222 с.
2. Щепилова А. В. Теория и методика обучения французскому языку как второму иностранному: учебное пособие для студентов вузов. М.: ВЛАДОС, 2005. 248 с.
3. Щербакова М. В. Особенности обучения второму иностранному языку студентов языковых факультетов // Вестник ВГУ. Серия «Лингвистика и межкультурная коммуникация». 2003. № 2. С. 85-88.

УДК 323

Политология

В статье детально рассматривается особенность социальной защиты в отношении беспризорных в системе государственной социальной политики Российской Федерации. Автором дается подробная характеристика понятий социальной защиты и социально-защитительной практики.

Ключевые слова и фразы: беспризорность; социальная защита; социально-защитительная практика; социальная сплоченность; государственная социальная политика.

Григорий Евгеньевич Суслин

*Российский государственный социальный университет
arsenic@list.ru*

**РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ БЕСПРИЗОРНЫХ[©]**

Сегодня особо важными моментами, определяющими ход, развитие и содержание социальной политики в отношении беспризорных, является социальная защита, которая проявляется и выстраивается через следующие аспекты.

Социальная защита - это основные на общественной солидарной ответственности политика, средства государства и общества направленные на профилактику социальных рисков и компенсацию ущерба вследствие их реализации для создания всем членам общества приемлемых (с позиций социальных норм) достойных условий жизни, которые позволяют им адекватно выполнять социальные роли и функции, длительно сохранять социальную активность [9, с. 490].

В современном представлении социально-защитительная практика должна ориентироваться на стратегию социальной сплоченности. Это один из важнейших документов Совета Европы, международной организации, членом которой Россия стала в 1996 году [7].

Под «социальной сплоченностью» европейцы понимают способность общества обеспечивать благополучие всех своих членов, сводить к минимуму неравенство и избегать поляризации общества. Признавая значимость этой задачи для всех стран - членов Совета Европы в 1998 году, создан межправительственный орган - Европейский комитет по вопросам социальной сплоченности, а в 2004 году получила одобрение Пересмотренная стратегия социальной сплоченности [Там же].

Функционирование системы социальной защиты обеспечивает индивиду, социальной группе в целом населению комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей и реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановление или приобретение [9, с. 490].

В мире сложились две основные модели социальной защиты населения:

1) с высокой ролью государства в обобществлении доходов и существенным значением общенациональных социальных механизмов управления, социально-экономическими процессами;

2) с минимизированной степенью государственного вмешательства в социально-экономические процессы и координирующей ролью государства в отношении частных инициатив в области удовлетворения социально значимых потребностей человека и социальной защиты личности [11].

В этом свете формируются соответствующие подходы к социально-защитительной практике:

- приоритетно-государственный, опирающийся на принцип социальной заботы государства о социальной уязвимых членов общества и социальной благотворительности (он предусматривает дифференцированный подход к определению малообеспеченных групп населения, по степени нуждаемости и избирательное предоставление им мер социальной поддержки);

- личностно-инициативный, базирующийся на принципе ответственности каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи с использованием зарабатываемых собственной трудовой и предпринимательской деятельностью доходов, доходов от собственности, а также личных сбережений (этот подход ориентирован на распределение по труду и включает частное социальное страхование).

Действующая система социальной защиты в России базируется на принципах:

- поощрительности: властными структурами с целью общественно-политического резонанса на те или иные социально-значимые события, получившие общественную оценку, либо для поддержания государственных важных деяний, принимаются решения ориентированные на социальную поддержку отдельных социальных групп, категорий, слоев населения, а в некоторых случаях - индивидов;
- заявительности: меры социальной поддержки и социальная помощь предоставляется нуждающемуся гражданину по мере письменного обращения заявителя на лица, предоставляющего его интересы;
- патернализма, обозначающего государственную опеку («отеческую заботу») по отношению к менее социально и экономически защищенным группам, слоям, категориям населения [9, с. 491].

Конституция РФ вслед за международными актами закрепила ряд прав личности, имеющих первостепенное значение. Помимо права на жизнь, человеку гарантированы право на социальную защиту и социальное обеспечение в случаях, установленных законом (ст. 39 Конституции РФ), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ), право на жилище (ст. 40 Конституции РФ) и иные права которые принято называть социальными.

В правовых актах закрепляющих гарантии права на социальное обеспечение и защиту, используются различные понятия, обозначающие те или иные способы оказания помощи человеку со стороны государства. Речь идет о:

— государственной социальной помощи, под которой понимается предоставление «социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров» [5];

— так называемой социальной защите - понятию, которое определяется противоречиво даже на уровне федеральных законов [6].

Все указанные способы охватываются в настоящее время понятием «социальное обеспечение». Данный термин был использован еще в ст. 22 Всеобщей декларации прав и свобод человека, которая провозгласила право на социальную защиту, обеспечение и «на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав и в экономической, социальной и культурных областях», а также сопутствующее ему право на жизненный уровень необходимый «для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи» [10]. В науке и законодательстве социальное обеспечение трактуется, как правило, как материальное, чаще непосредственно денежная помощь, как платеж, который причитается лицу по закону. Такое понимание в отечественной юридической науке достаточно давно. Такое определение понятия социального обеспечения представляет собой его правовой аспект.

В то же время в современной литературе под социальным обеспечением предлагается понимать «один и способов распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков... для поддержания их полноценного социального статуса» [3]. К сожалению, в иных изданиях понятие социального обеспечения не анализируется. Изменение характера и глубины социальных проблем в настоящее время повлекло за собой возврат к ее обсуждению. Социальная политика государства, может строиться по - разному - от «патернализма» до полной отстраненности публичной власти от социальных проблем, причем и та и другая крайности одинаково небезопасны для самого публичного субъекта. В этой связи в современных исследованиях обсуждается вопрос о так называемом социальном государстве. Основание для обсуждения этого вопроса создает в известной степени содержание ст. 7 Конституции РФ и некоторых норм международного права [10].

Ряд исследователей отмечают, что законодательство предоставляет социальную поддержку слишком узкому кругу лиц; что необходимо преодолевать зависимость осуществления социально-экономических прав от усмотрения государства с помощью «проведения мер позитивного характера для их материального и процессуального обеспечения» [8, с. 118-121]. Доктор юридических наук, профессор МГУ Леонид Дмитриевич Воеводин полагал, что реализация права на социальное обеспечение «в наши дни вызывает острое недовольство и обуславливает социальную напряженность». По его мнению, необходимо по средствам закрепления льгот и преимуществ «создать фактически равные возможности развития неравных по своим естественным данным людей и тем самым, по возможности, уравнивать пока еще неординарные их жизненные условия, сгладить еще существующее фактическое неравенство» [1, с. 83].

Резюмируя вышеуказанные процессы и аспекты, в социально-защитительной практике произошли изменения в связи с реализацией Федерального закона № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»», принятого Государственной Думой 5 августа 2004 года и одобренного Советом Федерации 8 августа 2004 года. Принципиальные поправки внесены во все нормативно-правовые документы регламентирующие функционирование социальной защиты населения и его отдельной категории [4].

Таким образом, по мнению академика РАН В. И. Жукова, можно выделить некую парадигму, определяющую социальную защищенность всего населения страны. К ней относятся:

- продуктивность, как результат эффективной деятельности, направленной на повышение дохода и экономического роста;

- равенство, понимаемое как равенство возможностей в реализации и способности и пользовании благами;
- устойчивость, позволяющая обеспечить доступ к возможностям цивилизации не только нынешним, но и будущим поколениям;
- расширение возможностей, предполагающее, что развитие осуществляется не только в интересах людей, но и их усилиями.

В числе ведущих показателей, определяющих развитие и социализацию людей, выделяются три:

- Ожидаемая продолжительность жизни.
- Уровень образования.
- Индекс уровня жизни.

Взятые вместе они отражают три главных качества: здоровую жизнь, знания, достойный человека условия жизнедеятельности [2, с. 322].

Все это подразумевает переосмысливание места, значения и содержания социальной политики в отношении беспризорных как наиболее важной составляющей политической практики по выводу комплекса задач, связанных с обеспечением социальной защищенности России.

Список литературы

1. Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России. М., 1997. С. 83.
2. Жуков В. И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2003. С. 322.
3. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. М., 2001. С. 15.
4. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ. URL: <http://base.garant.ru/12136676/>
5. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). 1999. № 29. Ст. 3699.
6. О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 8 апреля 2002 г.) // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880; 1998. № 7. Ст. 788; 2000. № 33. Ст. 3348.
7. Пересмотренная стратегия социальной сплоченности [Электронный ресурс] / Европейский комитет по вопросам социальной сплоченности; одобрено Комитетом министров на 878-м заседании постоянных представителей министров 31 марта 2004 г. URL: <http://ikf2010.ru/> (дата обращения: 07.05.2012).
8. Права человека как фактор стратегии устойчивого социального развития / отв. ред. Е. А. Лукашева. М., 2000. С. 118-121.
9. Социальная политика / под общ. ред. д-ра эконом. наук, проф., засл. деят. науки Российской Федерации Н. А. Волгина. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Экзамен, 2008. С. 490.
10. Ст. 22 Всеобщей декларации прав и свобод человека [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/documents/udhr/> (дата обращения: 07.05.2012).
11. http://stratonomik.ru/cgyjm/social'naja_politika_-_volgin_54.html

УДК 340.114.3

Юридические науки

Статья раскрывает понятия «миграция», «миграционные отношения» и «структура миграционных правоотношений». Особое внимание в работе автор акцентирует на миграции, которая рассматривается в трех аспектах: процессуальном, структурном и институциональном. Автор приходит к выводу, что в миграционном праве необходимо четко структурировать понятийный аппарат, характеризующий сущность миграционных правоотношений.

Ключевые слова и фразы: миграция; миграционные отношения; миграционное право; миграционная функция; модели развития миграционных правоотношений.

Олеся Талгаевна Суюнчалиева

Кафедра государственно-правовых отношений

Академия управления МВД России

olesya19802007@yandex.ru

МИГРАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, СУБЪЕКТЫ И МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ[©]

Сегодня очевидно, что проблема миграционных отношений нуждается в комплексном правовом регулировании. В связи с отсутствием базовых дефиниций в действующем законодательстве России, закрепляющем

[©] Суюнчалиева О. Т., 2012