

Козлова Елена Викторовна

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОМ СЕКТОРЕ
ЭКОНОМИКИ**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2013/9/25.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2013. № 9 (76). С. 87-88. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2013/9/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

УДК 330.012.32

Экономические науки

В статье поднимаются вопросы необходимости внедрения государственно-частного партнерства в научно-исследовательском секторе, рассматриваются преимущества этого механизма в стимулировании инновационного развития. Основное внимание уделено анализу форм и методов финансирования научно-исследовательской деятельности в рамках ГЧП, на основе чего сформулированы принципы совершенствования взаимосвязей и взаимоотношений между государством и бизнесом в целях активизации их совместного сотрудничества.

Ключевые слова и фразы: государственно-частное партнерство; научно-исследовательский сектор; инновации; инновационное развитие; инвестиции; венчурное финансирование.

Козлова Елена Викторовна*Научно-исследовательский институт труда и социального страхования, г. Москва**evk.kozlova@yandex.ru*

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ[©]

Одна из важнейших задач современного развития российской экономики состоит в переходе к инновационной модели. Ее решение во многом связано с модернизацией научно-исследовательского сектора, где важная роль отводится внедрению государственно-частного партнерства (ГЧП), которое, с одной стороны, должно стать механизмом замещения государственной технологической политики, а с другой – сформировать устойчивые связи между исследовательскими подразделениями и бизнес-структурами. Государственно-частное партнерство позволяет не только оптимизировать риски осуществления научно-исследовательской деятельности, но и выступает как инструмент привлечения крупного бизнеса к созданию новых продуктов и технологий.

Мировой опыт ГЧП в инновационной сфере демонстрирует высокую эффективность его использования, что обусловлено следующими факторами:

- наличие устойчивой институциональной основы проектов ГЧП;
- правовая обеспеченность базовых условий реализации договоров и соглашений в рамках ГЧП;
- установление справедливого распределения возможностей и рисков в реализуемых проектах ГЧП на основе договорного закрепления прав, обязанностей и сфер ответственности между частными партнерами и государством;
- действие эффективных инструментов государственного управления инновационной сферой.

Наиболее наглядно эффективность использования государственно-частного партнерства проявилась в странах Юго-Восточной Азии, где в последние десятилетия произошел серьезный инновационный рывок. Именно ГЧП было одним из основных используемых инструментов, который дал толчок к созданию инновационной инфраструктуры, а также активизировал приток в эти страны лицензированных патентов на зарубежные технологии. Одновременное развитие двух параллельных процессов – формирование базы для создания инноваций и обеспечение ведущей роли бизнеса в национальной инновационной системе – позволило обеспечить приток инвестиций в сферу науки и инноваций. На сегодняшний день в странах Юго-Восточной Азии государство и бизнес финансируют сферу НИОКР в пропорции от 1:1,5 (Сингапур, Малайзия) до 1:3 (Корея, Тайвань) [1, с. 22].

Отсутствие в России опыта в осуществлении эффективного взаимодействия между государством и бизнес-структурами в инновационной сфере является в настоящее время существенным препятствием, что, в свою очередь, требует использования опыта зарубежных стран с целью поиска оптимальных подходов к решению этой проблемы.

Зарубежный опыт ГЧП включает в себя много проектов, которые очень разнообразны, но объединяются общей концепцией, суть которой состоит в том, что основной ориентир в реализации проекта должен быть нацелен не на достижение более благоприятного соотношения цены и качества (как это сейчас применяется в России), а на максимальное использование потенциала бизнеса в реализации совместной с государством деятельности [2, с. 73].

В нашей стране для реализации этой концепции существуют два препятствия. Во-первых, основные научные и технические разработки традиционно производятся в государственном секторе за счет средств госбюджета. При этом отсутствуют эффективные механизмы передачи этих разработок в производство в силу ограниченности числа инновационно ориентированных промышленных предприятий.

Во-вторых, сложившаяся в России политика инвестирования в фундаментальные и технологические исследования не ориентирована на коммерческое использование их результатов. За счет средств госбюджета финансируются сегодня только сами разработки, а не их внедрение в производство, т.е. коммерциализация.

В силу чего, создание государственно-частных партнерств для решения этих задач может быть именно тем механизмом, который позволит объединить интересы государства и бизнеса на взаимовыгодной основе. Наиболее эффективные примеры государственно-частных партнерств ориентированы на использование преимуществ каждого участника и разделение затрат между ними.

В научно-исследовательском секторе чаще всего встречаются такие формы государственно-частного партнерства как совместное финансирование проекта за счет госбюджета и частных инвестиций, где интересом бизнеса является передача прав на результаты исследований и разработок для их дальнейшей коммерциализации. В последнее время получили распространение проекты с использованием софинансирования ранних стадий коммерциализации научно-технических разработок, так называемого «посевного» финансирования. Кроме того, появляются совместные научно-исследовательские центры в областях, которые традиционно находятся в зоне ответственности государства (здравоохранение, охрана окружающей среды, оборона).

Однако до сих пор не получила широкого распространения такая форма развития научно-исследовательского сектора как венчурное финансирование, задачей которого является стимулирование роста предприятия путем предоставления фиксированной суммы денежных средств в обмен на долю в уставном капитале. Стимулирующая функция венчурного финансирования проявляется в том, что по прошествии определенного времени инвестор свои доли в уставном капитале, полученные в обмен на инвестиции, передает прежним владельцам, а в обмен получает прибыль. В качестве инвестора почти всегда выступают венчурные фонды, особенность деятельности которых состоит в том, что они выступают посредниками между инвесторами и объектами инвестирования.

Проблема ограниченного использования венчурного финансирования в России обусловлена наличием законодательных ограничений по созданию венчурных фондов, которые должны учреждаться только в организационно-правовой форме закрытых паевых инвестиционных фондов (ЗПИФ), в то время как на Западе они учреждаются в форме обществ с ограниченной ответственностью [3, с. 8]. Кроме того, ЗПИФ обязаны вкладывать все привлеченные денежные средства одновременно, а не по мере формирования портфеля проектов, что требует от них поиска беспроигрышных вариантов инвестирования, рассчитанных на получение высокой нормы прибыли. Эти два ограничения не способствуют развитию венчурного финансирования, поскольку стимулируют инвесторов выбирать только коммерчески успешные проекты.

Таким образом, государственно-частное партнерство в научно-исследовательском секторе необходимо рассматривать как комплекс объективных взаимосвязей и взаимоотношений между государством и бизнесом, в основу которого должны быть положены определенные принципы осуществления сотрудничества.

Во-первых, эффективное сотрудничество государства и бизнеса возможно только в рамках соблюдения равноправия и ответственности всех участников реализации проектов в рамках ГЧП.

Во-вторых, необходим оптимальный учет интересов обеих сторон партнерских взаимоотношений не только в рамках обеспечения финансирования, но и распределения конечного продукта.

В-третьих, критерием выбора стороны партнерства должны стать не минимальная стоимость ресурсов и их источников, а возможность получения максимального эффекта за счет использования потенциала бизнеса.

В-четвертых, с целью минимизации рисков совместных проектов государство должно обеспечивать определенные гарантии для бизнес-структур, участвующих в проектах, в части снижения финансовой нагрузки за счет льгот и преференций (получение лицензий, регистрация прав на использование научной продукции, таможенные льготы и др.).

Для обеспечения возможности реализации предлагаемых принципов должны быть созданы определенные институциональные условия развития ГЧП в научно-исследовательском секторе, что предполагает не только создание общеэкономических условий, определяющих эффективное развитие инновационной деятельности, но и конкретных стимулов для участия бизнес-структур в инновационной деятельности.

Список литературы

1. **Баженова В. С., Пивоваров Н. А.** Государственное регулирование инновационно-технологического развития в современных условиях. Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2006. 205 с.
2. **Белкин Е. В., Блохина Т. К.** Формы регулирования взаимосвязи рынков труда и образовательных услуг // *Науковедение: интернет-журнал*. 2013. № 1. С. 73-75.
3. **Богачев Ю. С., Октябрьский А. М.** Государственно-частное партнерство в инновационных системах // *Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и право»*. 2012. № 2. С. 7-14.