

Дмитриева Светлана Сергеевна

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИ ВРЕМЕННОМ СИБИРСКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ЛЕТОМ-ОСЕНЬЮ 1918 Г

В данной статье анализируется деятельность самого крупного государственного антибольшевистского образования на Востоке России – Временного сибирского правительства – в 1918 г. Особое внимание уделяется проблемам организации власти на местах в период существования этого правительства. Выявлены основные проблемы низовых структур власти, рассмотрены пути выхода из тяжелой экономической ситуации, в которой оказался регион к лету 1918 г. Однако, несмотря на имеющиеся в научном обороте исторические материалы, тема, поднятая в данной статье, до сих пор остается недостаточно изученной и требует дальнейшего углубленного исследования.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2013/10/14.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2013. № 10 (77). С. 53-55. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2013/10/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

осуществляется лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности, деятельности в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, образовательной деятельности (полномочия переданы), а также лицензирование деятельности в области обращения лома черных и цветных металлов и розничной торговли алкогольной продукцией (без соответствующей передачи полномочий).

Список литературы

1. **Бюджетный кодекс Российской Федерации** от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 1998. № 31. Ст. 3823.
2. **Конституция Российской Федерации** (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗРФ. 2009. № 4. Ст. 445.
3. **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**: Федеральный закон от 19.10.2011 г. № 283-ФЗ // СЗРФ. 2011. № 43. Ст. 5971.
4. **О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции**: Федеральный закон от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ // СЗРФ. 1995. № 48. Ст. 4553.
5. **О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов**: Постановление Правительства РФ от 12.12.2012 г. № 1287 // СЗРФ. 2012. № 51. Ст. 7222.
6. **О лицензировании отдельных видов деятельности**: Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 04.03.2013) // СЗРФ. 2011. № 19. Ст. 2716.
7. **О перечне специальностей среднего профессионального образования для подготовки специалистов в сферах обороны, оборонного производства, внутренних дел, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства в федеральных государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования**: Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 г. № 252 // Российская газета. 2008. 12 апреля.
8. **Об образовании в Российской Федерации**: Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ // СЗРФ. 2012. № 53. Ч. 1. Ст. 7598.
9. **Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации**: Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ // СЗРФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

EXERCISE OF POWERS CONCERNING PARTICULAR KINDS OF ACTIVITY LICENSING BY EXECUTIVE AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION SUBJECTS

Danilova Inna Vladimirovna

*Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation
ivd@tpprf.ru*

The article is devoted to the problem of exercising powers concerning particular kinds of activity licensing by executive authorities of the Russian Federation subjects. The author reveals the peculiarities of particular kinds of activity licensing at the regional level and studies the mechanism of deputing some particular federal powers in the field of licensing to the subjects level. Special attention is paid to the analysis of legislative normative-legal acts, which regulate relations connected with state licensing powers exercise.

Key words and phrases: licensing; license; deputing powers; federal powers; licensing authorities.

УДК 35.074

Исторические науки и археология

В данной статье анализируется деятельность самого крупного государственного антибольшевистского образования на Востоке России – Временного сибирского правительства – в 1918 г. Особое внимание уделяется проблемам организации власти на местах в период существования этого правительства. Выявлены основные проблемы низовых структур власти, рассмотрены пути выхода из тяжелой экономической ситуации, в которой оказался регион к лету 1918 г. Однако, несмотря на имеющиеся в научном обороте исторические материалы, тема, поднятая в данной статье, до сих пор остается недостаточно изученной и требует дальнейшего углубленного исследования.

Ключевые слова и фразы: Временное сибирское правительство; местные структуры управления; особоуполномоченные; уполномоченный по Уралу; губернский комиссариат; уездный комиссариат; земства; повинности; реквизиции; финансирование.

Дмитриева Светлана Сергеевна, к.и.н.

*Нижегородская государственная социально-педагогическая академия
svetla197830@yandex.ru*

**ПРОБЛЕМЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ВРЕМЕННОМ СИБИРСКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ЛЕТОМ-ОСЕНЬЮ 1918 Г. ©**

30 июня 1918 г. всю полноту государственной власти в Западной Сибири приняло на себя Временное сибирское правительство. Территория, подвластная Временному сибирскому правительству, выходила за пределы Западной Сибири. Это требовало создания особых местных структур управления в данных областях.

С образованием на Урале Временного областного правительства (19 августа 1918 г.) Временное сибирское правительство назначило уполномоченным по Уралу горного инженера С. С. Постникова [1, д. 35, л. 1-2]. В пределах Приуральского района, подчиненного власти Временного сибирского правительства, была учреждена также должность уполномоченного Министерства земледелия и колонизации. Он пользовался правами начальника Управления земледелия и государственных имуществ. При уполномоченном был образован Временный приуральский районный совет по земельным делам на правах губернского совета. На местах власть принадлежала губернским и уездным комиссариатам, были восстановлены земские и городские самоуправления.

В работе органов управления было много нерешенных проблем. Одной из наиболее важных являлась нехватка денежных средств. Полное или частичное отсутствие финансирования заставляло местные власти прибегать порой к незаконным мерам. Покажем это на примере Нижнетагильского горнозаводского округа, территория которого юридически находилась под властью Временного уральского правительства, а фактически (у последнего не было финансов, собственных вооруженных формирований, и до конца его существования не был решен вопрос о границах: в столице правительства – Екатеринбурге, в том числе и в горных округах, распоряжались военными властями, освобождавшие регион от большевиков) – под властью Временного сибирского правительства.

Важнейшим мероприятием белой администрации стало введение разного рода повинностей. Последние распространялись практически на все дееспособное мужское население. В горнозаводском округе их было две: пешая и конная. Конная повинность распространялась на всех, кто имел лошадей. Тагильский поселок, например, был поделен на 6 частей-районов, причем каждый район нес дежурство в течение трех дней, а затем сменялся новым. В случае болезни хозяина лошади он должен был совместно с уличным старостой подыскать или нанять седока на своего коня. Состоятельные граждане (имеющие имущество на 15 тысяч рублей и выше в довоенных расценках или месячный доход более 1500 рублей) обязаны были вносить денежную плату в 100 руб. за смену, даже если не имели собственных лошадей [4, д. 1, л. 13]. Интересно отметить, что при обсуждении конной повинности уличные старосты предложили, чтобы все хозяева, имеющие больше одной лошади, несли конную повинность с тем количеством лошадей, сколько они имеют [Там же, л. 11]. Сама жизнь толкала противников большевизма к уравнительности.

Для тех, кто не состоял в числе коновладельцев, была предусмотрена пешая повинность. Она распространялась на все мужское население в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением нетрудоспособных, больных, а также представителей следственных комиссий, милиции, добровольческой охранной дружины, уличных старост и, разумеется, самих гласных земств. Для некоторых категорий граждан (духовенства, судебных чинов, медицинского персонала) допускалась замена натуральной повинности денежными выплатами. Деньги должны были вносить и все представители имущего класса, к которым по пешей повинности относились все лица с доходом не меньше 1000 рублей в месяц [Там же, л. 14].

Для уклоняющихся от выполнения повинностей были предусмотрены денежные санкции. Позже земская волостная управа решила заносить фамилии нарушителей в специальные «черные списки», которые передавались военным властям [Там же, л. 17]. Нет сомнения, что в условиях гражданской войны военные власти могли прибегнуть к самым суровым мерам, вплоть до расстрела «саботажников».

Повинности тяжелым бременем ложились на горнозаводское население, отнимая много времени и сил, истощая не только рядовые, но и зажиточные домохозяйства.

Важным направлением работы земских органов была помощь белой армии. В этом земские и военные структуры частично могли опираться на общественную инициативу. Но «белое» командование не полагалось только на сознательность граждан и широко развернуло конфискационную деятельность на местах. Реквизициям подлежало многое: бинокли, швейные машины, лекарства, а также «седла пехотных, кавалерийских и артиллерийских образцов» [Там же, д. 4, л. 85, 86, 88, 133]. Реквизиции коснулись даже такого специфического продукта как сено. Так, например, Нижнетагильская земская управа своим постановлением от 25 октября 1918 г. обязала каждого тагильчанина, занимающегося сенокосением, поставить в пользу «белой» армии по два пуда сена с каждой скошенной десятины. Уклоняющиеся должны были ответить по «законам военного времени» [5, д. 11, л. 2, д. 27, л. 32, 35].

К милитаризированной экономике толкала сама обстановка войны.

Отметим, что в современной отечественной историографии и публицистике нередко противопоставляются жесткая система экономических мер, созданная большевиками, и относительно свободное экономическое пространство «белых» правительств [2, с. 89-93; 3, с. 70-73]. Однако даже по небольшому примеру из жизни провинциального земства становится очевидным – в реальной жизни все было намного сложнее: и «большевики», и их противники – все вынуждены были применять одни и те же экономические, а точнее внеэкономические меры.

Итак, в работе местных органов «белой» власти было много проблем, но главнейшей оставалось отсутствие финансирования. Отметим, что при Омском правительстве при Министерстве финансов все же был создан отдел коммунального кредита. На него предполагалось возложить разработку закона о местных финансах. Но подобная мера оказалась несвоевременной. Этого было недостаточно, чтобы поправить плачевное положение местных органов самоуправления.

Сибирская печать по этому поводу довольно верно высказалась: можно принять много хороших законов, но без «сильных, авторитетных органов на местах» они останутся неисполненными [6].

Уполномоченный по Уралу С. С. Постников, состоявший в этой должности и при Временном сибирском правительстве, и при Уфимской директории, в своем докладе на имя военного и морского министра правительства А. В. Колчака от 30 октября 1918 г. писал: «...с тех пор как Урал был освобожден от большевиков, прошло 4 месяца, но на смену власти никакая другая гражданская власть не пришла. Местные правительственные органы без опоры на центральную власть не имеют ни силы, ни авторитета и или бездействуют, или действуют вразброд» [1, д. 357, л. 11].

Итак, несмотря на все усилия правительства, действенную власть на местах создать так и не удалось. Временное сибирское правительство сложило с себя властные полномочия в ноябре 1918 г., когда все антибольшевистские силы Востока России попытались объединиться под властью Временного всероссийского правительства (Уфимской директории), но и оказавшись под властью диктатуры, справиться с системным кризисом на местах «белым» властям оказалось не под силу.

Список литературы

1. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 131. Оп. 1.
2. Камардин И. Н. Экономическая политика «военного коммунизма» в действии: уровень благосостояния рабочих Поволжья в 1919-1920 гг. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2011. № 6. Ч. 3. С. 89-93.
3. Лосяков А. В. Отношение населения Пензенской губернии к повинностям, установленным Советской властью в период Гражданской войны // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2011. № 7. Ч. 1. С. 70-73.
4. Нижнетагильский городской исторический архив (НТГИА). Ф. 404. Оп. 1.
5. НТГИА. Ф. 405. Оп. 1.
6. Сибирская жизнь. Омск, 1918. 7 августа.

LOCAL GOVERNMENT AUTHORITIES' PROBLEMS UNDER TEMPORARY SIBERIAN GOVERNMENT IN SUMMER-AUTUMN OF 1918

Dmitrieva Svetlana Sergeevna, Ph. D. in History
Nizhnii Tagil State Social-Pedagogical Academy
svetla197830@yandex.ru

The article analyzes the activity of the largest state anti-bolshevist establishment in the East of Russia – the Temporary Siberian Government – in 1918. Special attention is paid to the problems of local government organization during this government existence. The author considers the main problems of lower power structures, studies the ways-out from the hard economic situation, in which the region happened to be by the summer of 1918. Nevertheless, despite historical materials in scientific circulation the theme of this article still remains understudied and demands further deep research.

Key words and phrases: Temporary Siberian Government; local government structures; specially authorized representatives; authorized representative in Ural region; province commissariat; district commissariat; zemstvos; duties; requisitions; financing.

УДК 342.4

Юридические науки

В данной статье рассмотрены вопросы определения понятия конституционных гарантий национальной безопасности РФ. Проанализированы различные подходы к пониманию сущности конституционных гарантий, сформулированы их основополагающие признаки. Дается краткая характеристика функциям и специфическим особенностям конституционных гарантий национальной безопасности, на основе которых предлагается их определение.

Ключевые слова и фразы: правовые гарантии; национальная безопасность; понятие конституционных гарантий; функции гарантий; особенности конституционных гарантий.

Дудков Александр Михайлович

Пензенский государственный университет
dudkov_aleksandr@mail.ru

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ[©]

Национальная безопасность включает в себя наиболее важные интересы личности, общества и государства и, как любое другое политическое и правовое явление, нуждается в обеспечении, которое достигается с