

Слепынин Артем Владимирович

СОВЕТСКАЯ АДВОКАТУРА В ПЕРИОД КРИЗИСА СОВЕТСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ И СТАНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

В статье рассматриваются проблемы развития законодательства об адвокатуре, профессиональной и общественно-политической деятельности адвокатской корпорации в СССР и РФ в 1980 - начале 1990-х гг.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2010/1/43.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2010. № 1 (5). С. 158-160. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2010/1/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 347.965

В статье рассматриваются проблемы развития законодательства об адвокатуре, профессиональной и общественно-политической деятельности адвокатской корпорации в СССР и РФ в 1980 – начале 1990-х гг.

Ключевые слова и фразы: адвокатура; судебная система.

Артем Владимирович Слепынин

Кафедра теории и истории государства и права

Кемеровский государственный университет

764017@rambler.ru

СОВЕТСКАЯ АДВОКАТУРА В ПЕРИОД КРИЗИСА СОВЕТСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ И СТАНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ[©]

Организационно-правовое построение и профессиональная деятельность адвокатской корпорации в 1980-е годы определялось основными положениям Законом «Об адвокатуре в СССР», принятым Верховным Советом СССР 30 ноября 1979 г.» [2, с. 39–46].

Целесообразность принятия первого в истории советской адвокатуры специализированного НПА в ранге союзного закона была вполне очевидна.

Во-первых, законодательство об адвокатуре требовалось привести в соответствие с современными идеологическими догматами «общенародного государства» и «развитого социализма», двумя годами ранее ставшими основой нового конституционного законодательства.

Во-вторых, принятие специального закон об адвокатуре являлось наглядным свидетельством торжества социалистических идей, доказательством преимуществ социалистического строя, не только провозгласившим, но и гарантировавшим на практике права и свободы человека и гражданина.

Наконец, в-третьих, принятие закона имело и несомненную практическую целесообразность. Ранее вся организация и деятельность адвокатуры регламентировались положениями об адвокатуре, утверждаемыми Верховными Советами союзных республик.

Они по-разному регулировали ряд вопросов построения и практической деятельности адвокатуры. В частности, в РСФСР и Таджикской ССР президиумы и ревизионные комиссии коллегий адвокатов избирались тайным голосованием, а в остальных союзных республиках - открытым. В РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР президиумы коллегий избирались на два года, а в Латвийской, Литовской и некоторых других союзных республиках - на три. «Закон об адвокатуре в СССР» в целях единообразия и закрепления принципов организации и деятельности адвокатуры предусмотрел проведение выборов президиума коллегии и ревизионной комиссии тайным голосованием сроком на три года.

Положения об адвокатуре союзных республик не определяли порядок образования коллегий адвокатов, поэтому Закон подробно регламентировал, как создаются добровольные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. В статье 3 прямо указывалось, что коллегия адвокатов образуется по заявлению группы учредителей, состоящих из лиц, имеющих высшее юридическое образование, или по инициативе исполнительного и распорядительного органа соответствующего Совета народных депутатов. Предложение об образовании коллегии адвокатов должно было направляться в Министерство юстиции союзной республики, которое при согласии с ним представляло его для утверждения и регистрации в Совет Министров союзной республики.

Впервые была предусмотрена возможность образования коллегий адвокатов не только по территориальному принципу, но и по другим основаниям.

Статья I Закона четко определила цели адвокатской корпорации – содействие охране прав и законных интересов граждан и организаций, осуществлению правосудия, соблюдению и укреплению социалистической законности, воспитанию граждан в духе точного и неуклонного исполнения советских законов, бережного отношения к народному добру, соблюдения дисциплины труда, уважения к правам, чести и достоинству других лиц, к правилам социалистического общежития [Там же, с. 39].

Достаточно четко определялись квалификационные требования к адвокатским кадрам. Согласно ст. 5 адвокатами могли стать лишь лица, окончившие высшие юридические учебные заведения; не имеющие стажа работы по специальности юриста или имеющие такой стаж менее 2-х лет могли быть приняты в коллегии после прохождения стажировки сроком от шести месяцев до одного года, а имеющие соответствующий стаж – быть приняты в члены коллегии при условии прохождения испытательного срока, продолжительностью до 3-х месяцев. Данная норма значительно расширяла права президиума коллегий в решении кадровых вопросов, поскольку не прошедший испытательный срок кандидат мог быть им отчислен [Там же, с. 40].

В Законе более был конкретизирован перечень прав и обязанностей адвокатов при оказании ими юридической помощи гражданам и организациям, многие из которых являлись новеллами. Так, адвокат мог представлять права и законные интересы лиц, обратившихся за юридической помощью во всех государственных и общественных организациях, в компетенцию которых входило разрешение соответствующих вопросов [Там же, с. 41–42].

«Закон об адвокатуре в СССР» расширил и виды юридической помощи, оказываемой адвокатами. Он предусматривал представительство адвокатов в суде, арбитраже и других государственных органах по делам об административных правонарушениях и т.д.

20 ноября 1980 г. был принят Закон РСФСР «Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР». Новое «Положение об адвокатуре РСФСР» полностью соответствовало союзному закону¹.

Статья 2 Положения предусматривала, что «права и обязанности адвокатов при выполнении поручений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях регламентируются соответствующим законодательством Союза ССР, РСФСР и других союзных республик» [3, с. 47].

Положение предусматривало, что основной организационной структурой адвокатуры являются республиканские (в автономных республиках), краевые, областные и городские (в городах Москве и Ленинграде) коллегии адвокатов. Впрочем, часть 4-я статьи 3 Положения позволяла с согласия Министерства юстиции СССР, «когда это необходимо для оказания юридической помощи гражданам и организациям» образовывать межтерриториальные и другие коллегии адвокатов. Сохраняя т.н. концепцию «двойного подчинения», Положение установило, что общее руководство коллегией адвокатов осуществляется Советами народных депутатов и их исполнительными и распорядительными органами.

В «Положении об адвокатуре РСФСР» полностью сохранен был действующий ранее принцип материальной независимости адвокатуры от государственных или общественных организаций. Как указывалось в ст. 29 Положения, средства коллегии адвокатов образовывались из сумм, отчисляемых юридическими консультациями от оплаты за оказание юридической помощи. При этом штаты, должностные оклады, фонды заработной платы и сметы административно-хозяйственных расходов коллегии адвокатов не подлежали регистрации в финансовых органах. Труд адвокатов оплачивался из средств, поступивших в юридическую консультацию от граждан и организаций за оказанную им юридическую помощь. Положение содержало перечень видов юридической помощи, оказываемой адвокатами, а также в нем были указаны случаи, когда гражданам юридическая помощь оказывалась бесплатно [Там же, с. 61].

В статье 15 Положения был закреплен очень важный принцип, согласно которому адвокат не мог быть допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с исполнением им обязанностей защитника или представителя.

Важной новеллой Положения 1980 г. стало значительное расширение прав и обязанностей заведующих юрконсультациями (ст. 18), хотя сами юридические консультации по-прежнему не являлись юридическими лицами.

На наш взгляд, типичной ошибкой многих современных историко-правовых исследований является утверждение, что новый этап в развитии адвокатуры начался с принятием Конституции 1993 г. На самом деле, как и многие демократические преобразования, связанные с переходом к принципиально иным экономическим и политическим отношениям, реформирование института адвокатуры начинается еще в период попыток т.н. демократического обновления социализма, получивший известность как «перестройка».

Реформирование адвокатуры в период перестройки представлял собой процесс, в успехе которого в равной степени были заинтересованы и политическое руководство страны, и представители самого адвокатского корпуса.

Партийно-государственное руководство рассматривало адвокатуру как одно из крупнейших общественных объединений, способное в силу своего интеллектуального потенциала и реального авторитета обеспечить столь необходимую общественную поддержку курсу реформ. Сами представители адвокатуры рассматривали свое участие в перестроечных процессах в качестве необходимого условия демократизации политического режима и обеспечения создания необходимых для свободного развития корпорации основ развития гражданского общества и правового государства.

Поддержка со стороны руководства СССР проявилась как в изменении политики в отношении адвокатуры со стороны СМИ, прежде демонстративно игнорировавших деятельность последней, теперь же, напротив, популяризовавших ее, как учреждение, защищающее интересы конкретного человека, так и в изменении стиля руководства адвокатурой со стороны Министерства юстиции.

В Постановлении Президиума Верховного Совета СССР от 27.07.1987 г. «О работе юстиции по правовому обслуживанию населения» указывалось, что эта важная работа еще не отвечает требованиям, вытекающим из задач перестройки социально-экономической жизни страны, развития демократии.

¹ Как и Конституция РСФСР 1978 г., принятая на основе Конституции СССР 1977 г., республиканское Положение на много лет пережило свой союзный прототип и до 2002 г. определяло организацию и порядок деятельности адвокатуры РФ уже после распада СССР [Прим. автора].

Проверки, проводимые Отделами адвокатуры министерств юстиции союзных республик, показали, что вследствие слабой компетенции работников, почти не оказывается методическая помощь адвокатам в осуществлении профессиональных обязанностей, не проводятся обобщения и глубокое изучение многогранной деятельности членов коллегий, не издаются пособия и методики по наиболее важным вопросам адвокатской деятельности. В Постановлении отмечалось, что многие руководители адвокатуры, министерств и отделов юстиции подменяют общее руководство мелочной опекой.

В 1988 г. XIX конференция КПСС в числе вопросов, относящихся к совершенствованию правоохранительной системы, отнесла и вопрос об адвокатуре.

«Конференция придает важное значение роли адвокатуры как самоуправляющейся ассоциации по оказанию юридической помощи гражданам, государственным предприятиям и кооперативам, представительству их интересов в суде, других органах и общественных организациях. Должно быть расширено участие защитников в предварительном следствии и судопроизводстве» [1, с. 87].

Впрочем, данная установка партийной конференции так и осталась своего рода декларацией о намерениях и не повлекла за собой реальных изменений в процессуальном законодательстве. Данное обстоятельство, наряду с аналогичными свидетельствами того, что идеи, высказываемыми М. С. Горбачевым и другими партийными руководителями, так и остаются лишь благими пожеланиями, привело к тому, что политические симпатии большинства представителей адвокатского корпуса оказались на стороне сполитических оппонентов КПСС, выступающих за более радикальные реформы.

Это факт стал очевиден уже в 1989–1990 гг., когда в среде депутатского корпуса СССР появляются первые профессиональные юристы (А. И. Собчак и др.), а Верховном Совете РСФСР появились первые депутаты - адвокаты (В. Р. Веремчук, А. Грицань и др.).

Скорее не с согласия руководства СССР, а вопреки его желанию в 1989 г. появляется собственная адвокатская организация, Союз адвокатов СССР, объединившая всех адвокатов страны, официально ставившая своей целью организацию методической помощи адвокату, обобщение и распространение передового опыта адвокатов, а на деле – ставшая одним из центров демократической оппозиции руководству КПСС в своем стремлении отстаивать интересы адвокатуры на всех уровнях в борьбе с советской бюрократией.

В том же 1989 г. Союз адвокатов добился от Министерства юстиции СССР права на реализацию эксперимента по созданию «параллельных» адвокатских коллегий. По мнению А. П. Галоганова, первым «экспериментатором» был бывший Министр юстиции России Н. В. Федоров, который, вопреки создавшейся практике - «одна коллегия в регионе» стал создавать «параллельные» коллегии адвокатов, представлявших собой реально независимые самоуправляющиеся структуры.

10 апреля 1990 года Президент Союза ССР М. С. Горбачев подписал закон СССР «О внесении изменений и дополнений в Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик». Соответственно этим изменениям «защитник допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения, а в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, или применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения - с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении этой меры пресечения, но не позднее 24 часов с момента задержания». Таким образом, у подозреваемого и обвиняемого с ранних этапов расследования появлялся профессиональный защитник.

Дальнейшее реформирование адвокатуры происходило уже в независимой России. В УПК РСФСР соответствующие изменения были внесены Законом от 23 мая 1992 г. Законом введен судебный контроль за законностью ареста, содержания под стражей и продления срока содержания лица под стражей; исключена норма, ранее не допускавшая участие адвоката в дознании (п. 1 ч. 2 ст. 120), что, т.о., существенно укрепляло позиции адвоката в уголовном судопроизводстве, создавая новые средства для активной защиты обвиняемого.

Логическим завершением реформирования адвокатуры стало принятие нового ФЗ об адвокатуре, разработка которого, в силу целого ряда причин, затянулась на несколько лет.

Список литературы

1. **Коммунист.** 1988. № 10.

2. **Об адвокатуре в СССР:** закон СССР от 30 ноября 1979 г. // Адвокатура: сборник документов. М.: Дело, 2005. 279 с.

3. **Положение об адвокатуре РСФСР от 20 ноября 1980 г.** // Там же.

SOVIET ADVOCACY DURING THE CRISIS OF SOVIET POLITICAL SYSTEM AND THE FORMATION OF RUSSIAN STATEHOOD

Artem Vladimirovich Slepchin

Department of Theory and History of State and Law

Kemerovo State University

764017@rambler.ru

The problems of the development of advocacy legislation and the professional political activity of law corporation in the USSR in 1980-1990s are considered.

Key words and phrases: advocacy; judicial system.