

Бурганова Инна Николаевна

ОТМЕНА ВИЗОВОГО РЕЖИМА МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЕС: УТОПИЯ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?

Статья раскрывает особенности отношений между Россией и Европейским Союзом. Особое внимание в работе автор акцентирует на отмене визового режима между РФ и ЕС.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/3-2/9.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 3 (9): в 3-х ч. Ч. II. С. 37-40. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/3-2/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

12. **Люблинский П. И.** Техника, толкование и казуистика уголовного кодекса / под ред. и с предисл. В. А. Томсинова. М.: Зерцало, 2004. 248 с.
13. **Набиев Н. И.** Принципы назначения наказания: дисс. ... к.ю.н. Казань, 2004.
14. **Ожегов С. И., Шведова Н. Ю.** Толковый словарь русского языка: 8000 слов и фразеологических выражений / РАН; Российский фонд культуры. Изд-е 3-е, стереотипное. М.: АЗЪ, 1996.
15. **Рабинович П. М., Шмелева Г. Г.** Конкретизация правовых норм: общетеоретические проблемы // Правоведение. 1985. № 6.
16. **Российское уголовное право:** учеб.: в 2-х т. / под ред. Л. В. Иногамовой-Хегай, В. С. Комиссарова, А. И. Рапога. Изд-е 2-е, перераб. и доп. М.: ТК «Велби»; Изд-во «Проспект», 2008. Т. 1. Общая часть.
17. **Салихов З. М.** Индивидуализация наказания при его назначении судом по российскому уголовному праву: дисс. ... к.ю.н. Казань, 2002.
18. **Становский М. Н.** Назначение наказания. СПб.: Юридический центр «Пресс», 1999.
19. **Сундурова О. Ф.** Усиление (отягчение) уголовного наказания: вопросы дифференциации и индивидуализации: дисс. ... к.ю.н. Казань, 2004.
20. **Философский энциклопедический словарь.** Изд-е 2-е. М.: Сов. энциклопедия, 1989.
21. **Хамитов Р. Н.** Специальные правила назначения наказания за единичное преступление: дисс. ... к.ю.н. Казань, 2001.

THE DEFINITION OF SPECIAL RULES OF PUNISHMENT INFLICTION: SEMANTIC INTERPRETATIONS

Georgii Konstantinovich Buranov, Ph. D. in Law, Associate Professor

Liliya Rubinovna Valeeva

Department of Criminal Law and Criminology

Ul'yanovsk State University

buranoff@yandex.ru, rahiima@yandex.ru

The article presents the semantic analysis of the notion "special rules of punishment infliction". The author pays attention to the differences in the used terminology and to its ingenious meaning which correlate with the nature of the researched phenomenon. The conclusions are made about the most rational approach to designating and correct naming of these legal norms.

Key words and phrases: punishment infliction; particular, peculiar, special rules; conditions, order, general principles of punishment infliction; legislative stylistics.

УДК 9(с):9(и)

Статья раскрывает особенности отношений между Россией и Европейским Союзом. Особое внимание в работе автор акцентирует на отмене визового режима между РФ и ЕС.

Ключевые слова и фразы: визовый режим; Европейский союз; Российская Федерация; сотрудничество; международные отношения.

Инна Николаевна Бурганова, к. полит. н.

Кафедра истории отечества и социально-политических теорий

Оренбургский государственный педагогический университет

burganovain@yandex.ru

ОТМЕНА ВИЗОВОГО РЕЖИМА МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЕС: УТОПИЯ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?®

Россия и Европейский союз взаимозависимы во многих отношениях, в том числе экономических, торговых, политических и социокультурных. В пользу диалога этих двух акторов говорят исторические связи, географическое положение, культурная близость и др. Поэтому их широкое сотрудничество - это объективная реальность. Решение об отмене визового режима могло бы способствовать сближению позиций Москвы и Брюсселя по целому ряду вопросов. Его отмена отвечает интересам и России, и Евросоюза. В этом случае можно ожидать дополнительный рост личных контактов, торговых и экономических связей, а также переход общения в двустороннем формате на более качественный уровень.

Перспектива безвизового режима между Евросоюзом и Россией впервые была заявлена осенью 1999 г. экс-премьер-министром Италии Романо Проди, занявшим пост председателя Еврокомиссии. Тогда существующий визовый режим он назвал «анахронизмом» и высказал предположение, что к 2008 году между ЕС и Россией установится безвизовый режим [6]. На официальном уровне инициатива перехода к взаимному безвизовому режиму впервые была сформулирована президентом РФ В. Путиным в августе 2002 года в послании главам государств Европейского союза.

За последние годы были достигнуты соответствующие договоренности с Германией, Италией и Францией о смягчении визового режима и также его отмене в отношении отдельных граждан. Появилась соответствующая инициатива Путина-Проди о переходе к безвизовому режиму. Тем не менее, можно сделать вывод, что общая политика Евросоюза более осторожная, чем односторонние действия и заявления отдельных стран ЕС. К сожалению, этот вопрос лежит, скорее, в политической плоскости, чем экономической. Иначе говоря, стороны понимают, что это выгодно, но для того, чтобы такое решение было принято, необходимо усилие политических элит и лидеров как Российской Федерации, так и всех стран Евросоюза.

Неготовность партнеров можно увидеть, вспоминая итог саммита России, Франции и Германии в октябре 2010 г., который прошел в Довиле. Тогда Д. Медведев предложил разработать «дорожную карту» отмены виз между Россией и Евросоюзом, обсудить ее контуры в ходе саммита РФ-ЕС в декабре в Брюсселе. Однако европейские партнеры были более осторожными. Президент Франции Н. Саркози заявил, что отмена визового режима может состояться через десять-пятнадцать лет. Канцлер Германии А. Меркель отметила, что к отмене виз надо двигаться поэтапно [1].

Вопрос об отмене поднимался и в ходе саммитов в формате ЕС-Россия. В 2003 г. в Санкт-Петербурге безвизовый режим был обозначен как совместная цель ЕС и РФ. В 2005 г. была определена «дорожная карта» по общему пространству свободы, безопасности и правосудия.

Таким образом, основная проблема заключается в том, что «переход на безвизовый режим, кроме технических критериев, основывается на обоюдном доверии и чувстве безопасности» [Там же]. Это означает, что та и другая сторона ждет уступок. Опасения Евросоюза связаны с тем, что россияне с отменой визового режима смогут автоматически получить право на работу. К тому же в ЕС распространен такой взгляд, что визовые преференции первыми должны получить страны постсоветского пространства, стремящиеся к сближению с ЕС: Белоруссия, Азербайджан, Армения, Грузия, Молдавия и Украина.

Ответные шаги России, по общему мнению участников ЕС, должны выражаться принятием международной конвенции о репатриации нелегальных иммигрантов, выдачей всем россиянам биометрических паспортов, отменой режима регистрации для иностранных граждан (безвизовый режим не соответствует российским процедурам по регистрации и постановке на миграционный учет). Громоздкая процедура заполнения миграционной карты при пересечении российской границы гражданами ЕС добавляет скептицизм Евросоюзу по поводу отмены виз между Москвой и Брюсселем. К тому же Брюссель однозначно высказывается в пользу усиления борьбы России с организованной преступностью, терроризмом и коррупцией. Так, например, для более решительных антикоррупционных мер РФ предлагают наладить сотрудничество с европейскими правоохранительными и судебными органами, в идеале заключив соответствующие соглашения.

Необходимо отметить, что Евросоюз как самое успешное интеграционное объединение, состоящее из двадцати семи стран, с одной стороны, проводит общую политику по многим аспектам, с другой - каждое государство имеет собственный взгляд на внешнюю политику ЕС. Именно поэтому отмена визового режима - один из самых сложных вопросов на повестке дня двух партнеров (Российская Федерация и Европейский союз).

Та же Финляндия готова оказывать помощь и поддержку по переходу к безвизовому режиму России со странами ЕС. Об этом на совместном брифинге по итогам переговоров с российским лидером Д. Медведевым заявила президент Финляндии Т. Халонен. «Мы делаем все от нас зависящее и сегодня, и будем в дальнейшем делать все от нас зависящее для того, чтобы наступил безвизовый режим» [7].

Испанское внешнеполитическое ведомство провело интенсивные консультации с МИД РФ с целью определения приоритетных тем переговоров и сотрудничества. Высокопоставленный сотрудник этого ведомства Диего Лопес Гарридо заявил о намерении добиться «качественного скачка в российско-европейских отношениях», в том числе и по отмене визового режима [9].

Отмены виз для россиян добивается и Италия. В декабре 2009 года глава МИДа Италии Ф. Фраттини в эфире телеканала *Russia Today* также высказался о введении безвизового режима для россиян уже в 2010 году. Фраттини отмечал, что после того как 1 декабря вступил в силу Лиссабонский договор, в Евросоюзе «наберется достаточное большинство» голосов в поддержку этого решения.

Однако жесткими противниками отмены европейских виз для россиян выступают страны Прибалтики. В частности, глава МИД Эстонии У. Паэт заявил, что право на безвизовый режим с ЕС раньше России должны получить страны Восточного партнерства: Украина, Грузия, Молдавия, Белоруссия, Армения и Азербайджан.

Что касается самой России, то для нее полноценное развитие отношений со странами Евросоюза невозможно без отмены виз. «Если проблемы для Евросоюза и возможны, то точно не со стороны России. Проблемы нужно решать в самом ЕС. Преступников достаточно вполне и внутри европейских стран. Нужно и критически оценить тот багаж двусторонних соглашений с другими странами, с которыми Евросоюз имеет безвизовое общение», - сказал Д. Медведев [8].

Россия не раз и не два подчеркивала, что переход на безвизовый режим важен не только для российских граждан, но и для всего европейского континента. «Единая Европа немыслима без свободы передвижения», - уверен Лавров, это был бы важный шаг к установлению истинного партнерства между Россией и ЕС, к созданию «единой большой Европы без разделительных линий» [7].

Сами россияне весьма неоднозначно оценивают отношения Москвы и Брюсселя, полагая, что Европа не совсем честна и затягивает решение «визового вопроса». На это указывают проводимые в стране опросы общественного мнения. В соответствии с ними, если бы в России проводился референдум о вступлении

России в ЕС, то его итоги были бы негативными. «За» проголосовали бы только 45% россиян, 30% - «против» и «25%» - не определились [4].

В 2004 г. ВЦИОМ (Всероссийский центр изучения общественного мнения) сообщил, что количество «евроскептиков», считающих, будто бы ЕС не хочет и не собирается строить с Россией равноправные отношения, выросло с 16% до 20% [3]. Таким образом, визовая проблема способствует охлаждению россиян к идее европейской интеграции.

Также серьезным вопросом в общении между Российской Федерацией и Евросоюзом выступает проблема обеспечения более эффективного контроля своих границ. Чтобы договоренности о поэтапном смягчении визового режима и его последующей отмене заработали, надо превратить границу между Россией и странами ЕС, включая аэропорты, в границу сотрудничества, безопасности, комфорта и эффективности. Это потребует комплекса мер законодательного, административного, финансового характера, а также инвестиций в материальное переоборудование и модернизацию контрольно-пропускных пунктов там, где это еще не было сделано [2].

Одним из предлагаемых способов упрощения визового режима могла бы стать выдача многократных виз с длительным сроком действия. 1 июня 2007 года такой шаг был сделан - вступило в силу Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам РФ и Евросоюза. В первую очередь оно предусматривает упрощение процедуры и порядка выдачи однократных виз сроком действия до 3 месяцев, а также многократных виз для отдельных категорий граждан. Согласно новому порядку, получить визу станет проще членам официальных делегаций; предпринимателям и представителям коммерческих организаций; водителям международных перевозок, журналистам; деятелям науки, культуры, студентам и школьникам, участникам программ по обмену, международных спортивных мероприятий, а также тем, кто планирует посетить воинские и гражданские захоронения родственников. Все эти правила также распространились и на граждан Евросоюза, въезжающих в Россию. Многократные визы стали оформляться на срок от одного года до пяти лет. Причем получить годовую визу смогли те, кто хотя бы один раз в течение предыдущего года получал визы в данную страну.

Сложностью в создании безвизового режима выступает урегулирование других вопросов, например, миграционная политика, борьба с организованной преступностью, синхронизация законодательных баз и др.

В обзоре отношений с РФ, опубликованном Еврокомиссией 5 ноября 2008 г., Россия впервые была названа «ключевым геополитическим актором, конструктивное участие которого является необходимой предпосылкой эффективного международного сообщества» [4].

Лиссабонский договор, вступивший в силу 1 декабря 2009 года, привнес в вопрос о безвизовом режиме между Россией и ЕС некоторую долю оптимизма, озвученную главой МИД Италии Франко Фраттини в интервью телеканалу *Russia Today*. Как отметил Фраттини: «Сейчас любая из двадцати семи стран-членов ЕС может наложить вето и заблокировать любое решение. В будущем это станет невозможным, потому что вопрос будет решаться квалифицированным большинством голосов, и я думаю, что наберётся достаточное большинство для того, чтобы ввести безвизовый режим для россиян в 2010 году» [6].

Однако «в целом надо признать, что диалог РФ-ЕС остаётся в основном декларативным. Стороны пока неспособны переосмыслить стратегические перспективы взаимоотношений. Отношения с Россией так и не стали для ЕС одной из важнейших тем. В Союзе очень опасаются обременения внутренней повестки дня российским фактором. В результате Европейский союз занят выдавливанием мелких односторонних уступок со стороны России, а не становлением «стратегического партнёрства». Со своей стороны, Россия стала делать гораздо меньше бессмысленных односторонних уступок Западу» [5].

Отмена визового режима может стать реальностью только при условии совместной политической воли как со стороны России, так и со стороны Евросоюза. Все разговоры об его отмене должны подкрепляться широкими шагами в других сферах. Необходимо понять, что в этом заинтересованы все участники взаимодействия, в том числе обычные граждане России и ЕС, а также бизнесмены, политическая элита и лидеры.

Список литературы

1. **Безвизовый режим с ЕС: удаляющаяся перспектива?** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.otzyv.ru/article.php?id=7276> (дата обращения: 26.05.10).
2. **Европа перемен: концепции и стратегии интеграционных процессов:** монография / Н. П. Шмелев и др.; под ред. Л. И. Глухарева; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова; Учеб.-науч. центр проблем интеграции и систем анализа ЕС; Каф. полит. экономии экон. фак. М.: Крафт+, 2006. 352 с.
3. **Европейские страны СНГ: место в «Большой Европе»** / под ред. В. Грабовски, А. В. Мальгина, отв. ред. М. М. Наринский. М.: Международные отношения, 2005. 308 с.
4. **Кавешников Н. Ю.** Перспективы отношений между Россией и Европейским союзом [Электронный ресурс]. URL: http://www.perspektivy.info/.../perspektivy_razvitiya_otnosheniiy_mezhdu_rossiey_i_evropeiskim_soюзom_ (дата обращения: 13.01.2009).
5. **Неменский Н.** РФ и Европейский союз: 1999-2007 [Электронный ресурс]. URL: http://www.zlev.ru/159/159_18.htm (дата обращения: 27.07.2008).
6. **Перспектива безвизового режима между Россией и Евросоюзом** [Электронный ресурс] / МИД Российской Федерации. URL: http://www.memoid.ru/node/Perspektivy_otmeny_vizovogo_rezhima_mezhdu_Rossiej_i_ES (дата обращения: 04.11.2003).

7. **Прибыловский М.** Россия добивается отмены визового режима с ЕС [Электронный ресурс]. URL: http://www.gudok.ru/politic/vnesh_politika/?pub_id=357234 (дата обращения: 21.07.2010).
8. **Фиалкова В.** Саммит ЕС в Ростове-на-Дону 31 мая - 1 июня: ожидаемого прорыва не произошло [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gosgra.ru/articles/184/> (дата обращения: 06.06.2010).
9. **Яковлев П. П.** Россия и Евросоюз: неоднозначные итоги уходящего года [Электронный ресурс]. URL: http://www.perspektivy.info/.../rossija_i_jevrosojuz_neodnoznachnyje_itogi_uhodashhego_goda (дата обращения: 12.31.2010).

ABOLITION OF VISA SYSTEM BETWEEN RUSSIA AND EUROPEAN UNION (EU): UTOPIA OR REALITY?

Inna Nikolaevna Burganova, Ph. D. in Political Science
Department of Native History and Social-Political Theories
Orenburg State Pedagogical University
burganovain@yandex.ru

The article reveals the peculiarities of the relationships between Russia and European Union. The author pays special attention to the abolition of visa system between the Russian Federation and the EU.

Key words and phrases: visa system; European Union; Russian Federation; collaboration; international relations.

УДК 93/94

В статье проведен анализ экономического развития СССР во время Великой Отечественной войны. Основное внимание уделено мобилизационному характеру экономики, особенностям управления страной в чрезвычайных условиях.

Ключевые слова и фразы: Великая Отечественная война; мобилизационная экономика; чрезвычайные методы управления страной.

Галина Алексеевна Быковская, д.и.н.
Кафедра истории и политологии
Воронежская государственная технологическая академия
marselles2006@mail.ru

Вера Александровна Македонская, д.и.н.
Кафедра истории
Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»
makedonskaj@rambler.ru

Роман Александрович Черенков, к.и.н.
Кафедра истории и политологии
Воронежская государственная технологическая академия
marselles2006@mail.ru

МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ[©]

Статья выполнена по государственному контракту П-313 на выполнение поисковых научно-исследовательских работ для государственных нужд от 28 июля 2009 г.

Индустриальное развитие РСФСР неотделимо от Великой Отечественной войны, ставшей водоразделом в решении глобальных проблем XX века. С началом Великой Отечественной войны возникла необходимость перестройки системы органов государственной власти, её структур и всей деятельности. Сложившаяся обстановка в стране вызвала к жизни чрезвычайные формы руководства экономикой, Вооруженными Силами, борьбой трудящихся на оккупированной врагом территории.

В военные годы промышленность РСФСР взяла на себя решение подавляющей части военно-экономических задач СССР, так как в первый период войны Украина, Белоруссия, Молдавия и Прибалтийские республики оказались захваченными противником. Основная тяжесть решения задач, связанных с военно-промышленными проблемами, выпала на долю РСФСР. Помощь в решении этих проблем оказывали эвакуировавшиеся из оккупированных и прифронтовых районов предприятия и население, а также союзные республики Средней Азии и Закавказья, Казахстан. Одновременно с этим был внесен весомый вклад в соз-