

Фролов Василий Владимирович

СТРУКТУРА И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОКУРАТУР СССР В ПЕРВЫЕ ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ (ПО МАТЕРИАЛАМ ПРОКУРАТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Статья посвящена рассмотрению структуры и основных направлений деятельности региональных прокуратур СССР в первые послевоенные годы (на примере прокуратуры Псковской области). В работе отражена специфика ее становления во вновь создаваемом регионе, представлены функциональные обязанности подразделений центрального аппарата, а также районных прокуратур. Автор обращает внимание на важность использования в современной практике государственно-правовых традиций прошлого.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/4-3/52.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 4 (10): в 3-х ч. Ч. III. С. 193-196. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/4-3/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

5. Лебединский В. Г., Каленов В. Г. Прокурорский надзор в СССР. М.: Госюриздат, 1957. 331 с.
6. Ляхович О. И. Советская прокуратура на страже законности. Киев: Наук. думка, 1972. 217 с.
7. Мурашин Г. А. Органы прокуратуры в механизме советского государства. Киев: Наук. думка, 1972. 178 с.
8. Новиков С. Г. Прокурорская система в СССР. М.: Юрид. лит., 1977. 208 с.
9. Петров Г. И. Советские административно-правовые отношения. Л.: Изд-во ЛГУ, 1972. 157 с.
10. Проблемы прокурорского надзора. 50 лет советской прокуратуре. М.: Юрид. лит., 1972. 246 с.
11. Радьков В. П. Социалистическая законность на страже прав граждан СССР. М.: Госюриздат, 1956. 67 с.
12. Самощенко И. С. Охрана режима законности Советским государством. М.: Госюриздат, 1960. 199 с.
13. Советская прокуратура: страницы истории / отв. ред. А. М. Рекунков. М.: Юрид. лит., 1982. 352 с.
14. Тадевосян В. С. Прокурорский надзор в СССР. М.: Госюриздат, 1956. 300 с.

DEPARTMENTS OF PUBLIC PROSECUTOR'S OFFICE OF THE USSR IN THE FIRST POST-WAR DECADE (1945–1955): THE SOVIET HISTORIOGRAPHY OF THE PROBLEM

Vasilii Vladimirovich Frolov
Department of Russian History
Pskov State Pedagogical University named after S. M. Kirov
frolov1406@mail.ru

The article is devoted to the soviet historiography of the departments of Public Prosecutor's Office of the USSR in 1945–1955. This analysis allows presenting the process of the development of native Public Prosecutor's Office in the first post-war decade more objectively.

Key words and phrases: historiography; departments of Public Prosecutor's Office; structural organization of Public Prosecutor's Office; Public Prosecutor's functions; Public Prosecutor's supervision; "Clause about Public Prosecutor's Supervision in the USSR".

УДК 94(47).084.8

Статья посвящена рассмотрению структуры и основных направлений деятельности региональных прокуратур СССР в первые послевоенные годы (на примере прокуратуры Псковской области). В работе отражена специфика ее становления во вновь создаваемом регионе, представлены функциональные обязанности подразделений центрального аппарата, а также районных прокуратур. Автор обращает внимание на важность использования в современной практике государственно-правовых традиций прошлого.

Ключевые слова и фразы: центральный аппарат прокуратуры; районная прокуратура; прокурор; помощник прокурора; следователь; надзорная деятельность.

Василий Владимирович Фролов

Кафедра русской истории

Псковский государственный педагогический университет им С. М. Кирова

frolov1406@mail.ru

СТРУКТУРА И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОКУРАТУР СССР В ПЕРВЫЕ ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ (ПО МАТЕРИАЛАМ ПРОКУРАТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)[©]

Несмотря на то, что уже прошло почти 20 лет, как распался Советский Союз, современное российское общество по-прежнему находится в поиске подходящих моделей государственных структур.

Особое место среди данных структур принадлежит прокуратуре. Этот институт государства складывался на протяжении трех столетий в разнообразных и противоречивых исторических, социально-экономических и политических условиях как особый конституционный правозащитный, а также надзорный институт российской государственности.

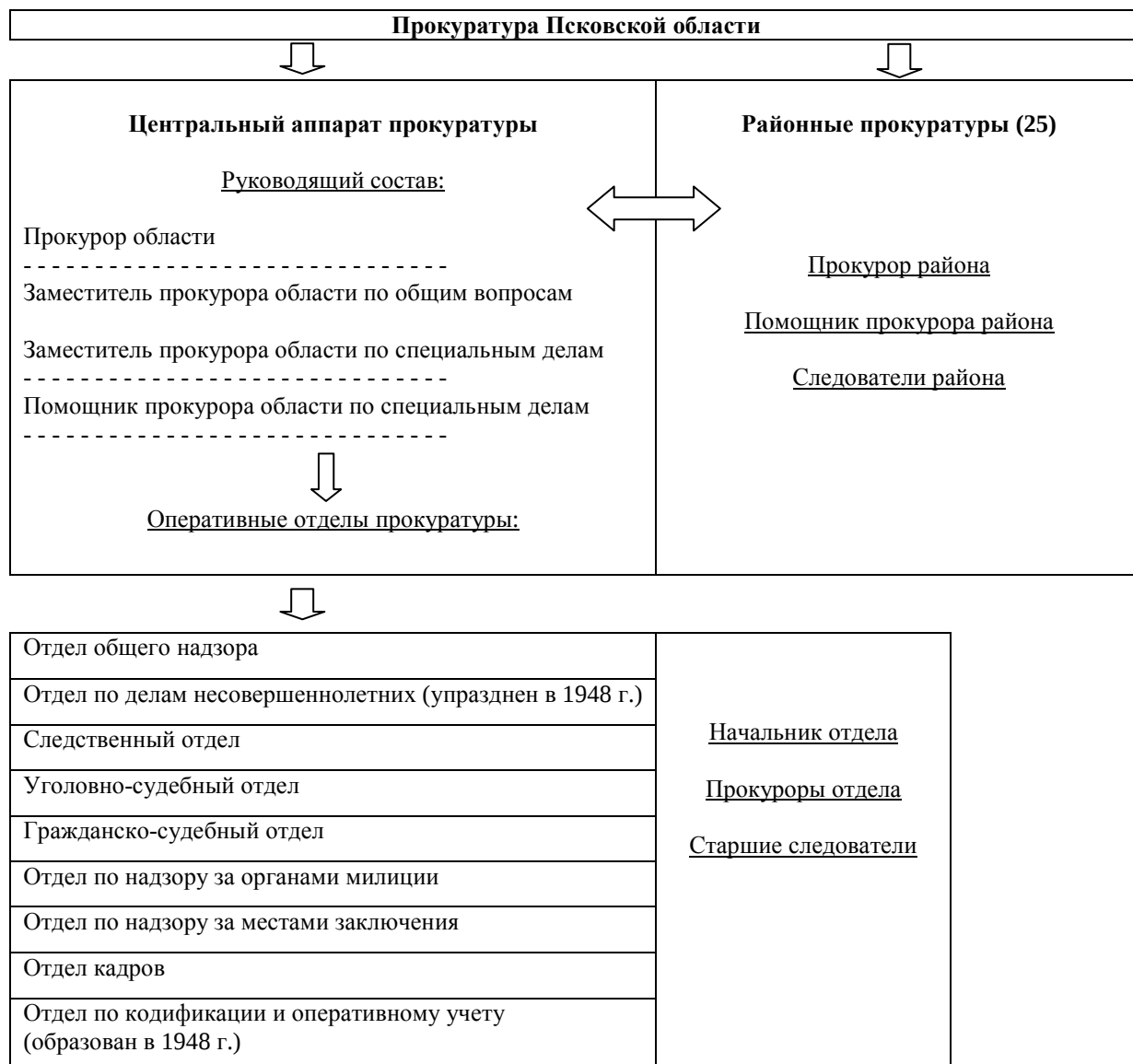
В настоящее время в Российской Федерации, в том числе и на региональном уровне, проводится новая судебно-правовая реформа, которая затрагивает нормативно-правовую базу деятельности современной прокуратуры (ее структурную организацию, роль, место и функции).

На наш взгляд, для успешной реализации вышеназванной реформы необходим не только поиск новых идей, но и использование государственно-правовых традиций и исторического багажа прошлых лет, в том числе и советского периода.

В представленной статье мы рассмотрим структурную организацию и основные направления деятельности региональных прокуратур РСФСР (на примере прокуратуры Псковской области) в один из самых сложных периодов нашей истории: в первые послевоенные годы (1945–1949 гг.). Именно в это время, в советском государстве продолжилось, а кое-где и только началось, становление региональных органов прокуратуры.

Схема 1.

Структурная организация прокуратуры Псковской области в 1945-1949 гг.



Прокуратура Псковской области была образована в сентябре 1944 г. За образец ее становления была взята соседняя, имеющая более длительную историю, Ленинградская областная прокуратура.

Структурно прокуратура Псковской области, как и остальные региональные прокуратуры РСФСР, подразделялась на два уровня: 1) центральный аппарат и 2) районные прокуратуры.

Центральный аппарат областной прокуратуры состоял из руководящего состава и структурных подразделений (отделов).

В руководящий состав прокуратуры Псковской области входили: прокурор области, два его заместителя (по общим вопросам и по специальным делам), а также помощник прокурора области по специальным делам [5, л. 1].

В непосредственном ведении прокурора области, «помимо общего руководства работой всего аппарата прокуратуры, находились общий, уголовно-судебный и административно-финансовый надзор» [3, л. 120].

На заместителя прокурора области по общим вопросам был возложен контроль за гражданско-судебным надзором, надзором по делам несовершеннолетних, статическими показателями местной областной прокуратуры.

Заместитель прокурора области по специальным делам руководил деятельностью по надзору за органами милиции и за местами заключения, также данный заместитель отвечал за эффективность работы особого сектора прокуратуры [3, л. 120].

Количество структурных подразделений (отделов) Псковской областной прокуратуры в интересующий нас период равнялось 8.

В 1945-1947 гг. местная региональная прокуратура состояла из следующих отделов: следственного, уголовно-судебного, гражданско-судебного, по надзору за органами милиции, по надзору за местами заключения, общего надзора, по делам несовершеннолетних и по работе с кадровым составом [5, л. 1; 6, л. 1, 7, л. 1].

В 1948 г. отдел по делам несовершеннолетних был упразднен, вместо него в центральном аппарате областной прокуратуры появился отдел по кодификации и оперативному учету.

Следует также отметить, что в составе прокуратуры Псковской области, в отличие от некоторых других областных прокуратур (например, Ленинградской) отсутствовал отдел по жалобам и контролю исполнения [6, л. 1].

Во главе каждого отдела областной прокуратуры стояли помощники прокурора, в подчинении которых были прокуроры и следователи отделов (старшие следователи) [2, с. 43].

Второй структурный уровень Псковской областной прокуратуры включал в себя районные и городские прокуратуры. Штат этих прокуратур состоял из районного (городского) прокурора, его помощника и районных следователей. Прокурор района (города) был подотчетен прокурору области [8, л. 3].

В рассматриваемый нами период времени (1945-1949 гг.) был заложен фундамент структурной организации не только прокуратуры Псковской области, но и многих других региональных прокуратур РСФСР, который в последующие годы претерпевал только небольшие видоизменения.

В 1945-1949 гг. основные усилия прокурорско-следственных работников Псковской областной прокуратуры, как и их многих коллег из других регионов СССР, были направлены на быстрое восстановление правопорядка и ликвидацию последствий немецко-фашистской оккупации на территории вверенной им области [4, с. 129].

В деятельности прокуратуры Псковской области в первые послевоенные годы, прежде всего, следует выделить такие направления, как 1) надзор за сохранностью государственной и общественной собственности, а также соблюдением законности в хозяйственных отношениях; 2) надзор за охраной прав граждан; 3) борьба с преступностью.

Особое внимание органы прокуратуры Псковской области в 1945-1949 гг. уделяли охране государственной и колхозно-кооперативной собственности, восстановлению прав граждан, пострадавших в период оккупации.

Огромное значение для восстановления промышленности, транспорта и сельского хозяйства имела борьба с хищениями, разбазариванием и порчей государственного и общественного имущества, а также с прогулами, нарушениями трудовой и производственной дисциплины [1, л. 5].

Сотрудники прокуратуры Псковской области, как ее центрального аппарата, так и районных прокуратур, активно участвовали в судебном разбирательстве гражданских дел о признании недействительными сделок, заключенных на временно оккупированной немецкими захватчиками территории, о возврате имущества, изъятого оккупантами и оказавшегося в незаконном пользовании.

В связи с возвращением значительной части эвакуированного населения Псковской области на прежние места своего жительства, весьма остро встал вопрос о разрешении органами областной прокуратуры жалоб по жилищным делам. Особое внимание обращалось на соблюдение прав военнослужащих и членов их семей, демобилизованных воинов [Там же, л. 6].

Нельзя также не отметить и то, что в первые послевоенные годы прокурорско-следственным работникам Псковской области приходилось уделять особое внимание разъяснению основных положений советского законодательства местным жителям [4, с. 130].

Остро в рассматриваемый нами период времени на территории Псковской области стояла проблема преступности. Годы немецко-фашистской оккупации, колоссальные разрушения, обнищание населения городов и сел, ограбленных оккупантами, - все это способствовало резкому увеличению числа тяжких преступлений в регионе. Работы в данном направлении у оперативных и следственных подразделений местной областной прокуратуры долгое время был непочатый край [1, л. 5].

Несмотря на все сложности послевоенного времени (нехватку квалифицированных кадров, отсутствие должной материально-технической базы и т.п.), органам прокуратуры Псковской области удалось выполнить поставленные перед ними Прокуратурами СССР и РСФСР задачи по наведению конституционного правопорядка на территории своего региона, и тем самым доказать свою полную состоятельность.

Итак, как мы видим на примере Псковской области, региональная прокуратура РСФСР в 1945-1949 гг. представляла собой единую, централизованную систему в масштабе своей административно-территориальной единицы, подчиняющуюся только вышестоящим инстанциям (Прокуратурам СССР и РСФСР). Деятельность такой структуры в рассматриваемый нами период времени (период возрождения страны из руин) была достаточно эффективной.

Современный институт российской прокуратуры является прямым наследником своего советского предшественника, а значит и его немного реформированным аналогом. В связи с этим возникает вопрос: а стоит ли руководству нашей страны обращать свой взгляд на западные варианты данного института государства и разрушать то, что столько лет достаточно эффективно работает?

Список литературы

1. Доклад прокурора Псковской области Б. И. Кузьмина об итогах работы за 1945 г. // Государственный архив Псковской области (ГАПО). Ф. Р-1472. Оп. 4. Д. 10. Л. 1-6.
2. Лебединский В. Г. Организация работы в органах прокуратуры. М., 1952. 358 с.
3. Личное дело Б. И. Кузьмина // Архив прокуратуры Псковской области. Д. 38. Л. 1-34.
4. Советская прокуратура: страницы истории / отв. ред. А. М. Рекунков. М., 1982. 355 с.
5. Статистический отчет о составе прокурорско-следственных кадров Псковской области за 1945 г. // ГАПО. Ф. Р-1472. Оп. 2. Д. 12. Л. 1-6.
6. Статистический отчет о составе прокурорско-следственных кадров Псковской области за 1946 г. // Там же. Д. 23. Л. 1-7.

7. Статистический отчет о составе прокурорско-следственных кадров Псковской области за 1947 г. // Там же. Д. 49. Л. 1-6.
8. Статистический отчет о составе прокурорско-следственных кадров Псковской области за 1948 г. // Там же. Д. 67. Л. 1-8.
9. Статистический отчет о составе прокурорско-следственных кадров Псковской области за 1949 г. // Там же. Д. 87. Л. 1-8.

**THE STRUCTURE AND DIRECTIONS OF THE ACTIVITY OF REGIONAL PUBLIC
PROSECUTOR'S OFFICES OF THE USSR DURING THE FIRST POST-WAR YEARS
(BY THE MATERIALS OF PUBLIC PROSECUTOR'S OFFICE OF PSKOV REGION)**

Vasilii Vladimirovich Frolov
Department of Russian History
Pskov State Pedagogical University named after S. M. Kirov
frolov1406@mail.ru

The article is devoted to the consideration of the structure and basic directions of the activity of regional Public Prosecutor's Offices of the USSR during the first post-war years (by the example of Public Prosecutor's Office of Pskov region). The author reflects the specificity of its formation in a newly formed region, presents the functional duties of the divisions of central and regional Public Prosecutor's Offices and pays attention to the importance of the use of state-legal traditions of the past in modern practice.

Key words and phrases: central Public Prosecutor's Office; regional Public Prosecutor's Office; Public Prosecutor; Public Prosecutor's assistant; investigator; supervisory activity.

УДК 930:001.92

Статья рассматривает широкий спектр взглядов деятелей политического сыска дореволюционной России на провокацию – наиболее одиозный метод политической борьбы

Ключевые слова и фразы: провокация; провокатор; секретная агентура; политический сыск; Департамент полиции; охранное отделение.

Марина Станиславовна Чудакова, к.и.н., доцент
Кафедра истории и философии
Ярославская государственная медицинская академия
marichud@rambler.ru

ПРОВОКАЦИЯ И ЕЕ РОЛЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО СЫСКА РОССИИ[©]

Провокация всегда была неотъемлемой чертой политического сыска и политической борьбы. Однако никогда прежде она так не олицетворяла политическую атмосферу, как это имело место в последующие после поражения первой русской революции годы. Ее масштабы и применяющиеся методы были настолько одиозны, что вызывали неприятие даже у самих «классиков» и практиков политического сыска. Это и побудило автора обратиться к этому древнему и не уходящему в историю вопросу.

Система провокации в России изначально имела черты, обусловленные не только уровнем ее социально-экономического и политического развития, степенью обуржуазивания государственного аппарата, но и нравственными ориентирами русского общества.

Различные общественные классы вкладывали свое понимание в понятие провокации. Для революционера провокатор – это член революционной группы, «продающий» своих товарищей и доносящий о деятельности организации жандармскому управлению или охранному отделению. В данном случае не имело принципиального значения, состоит данное лицо в штате охраны или зарабатывает осведомительством и единичными доносами. Департамент полиции и его органы в регионах вкладывали в это понятие совсем иное содержание и были убеждены, что провокаторов на службе не держат. Циркуляры Департамента полиции – тому яркое подтверждение. В них, как правило, Департамент сообщал местным органам политического сыска фамилии секретных сотрудников, уличенных в провокаторстве и утративших, вследствие этого доверие, и, потому, не подлежащих приему на службу.

Обратимся к мнению тех, кто в разное время возглавлял политический сыск России. А. В. Герасимов (с февраля 1905 г. по апрель 1909 г. – начальник Петербургского охранного отделения, 1909-1913 гг. – генерал для поручений при министре внутренних дел) считал, что «провокация – это искусственное создание преступления» [5, т. 3, с. 1]. М. И. Трусевич (Директор Департамента полиции с 13.06.1906 по 9.09.1909) понимал под ней «проявление инициативы агента в деле преступления» [Там же, с. 212]. А. И. Спиридович (в 1903-1905 гг. – начальник охранного отделения в г. Киеве; с 1.01.1906 зав. дворцовой агентурой в Царском селе) видел в провокации «соучастие чинов розыскных органов ... в революционной работе, с целью пресечения затем таковой» [Там же, с. 29]. Провокацией признавалось также участие в деятельности, которая