

Гусев Александр Викторович

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ
ОБОРОНЫ СССР В ПРЕДВОЕННЫЕ ГОДЫ**

Статья раскрывает сущность проводимых организационных мероприятий в системе противовоздушной обороны СССР в предвоенные годы. Основное внимание в работе автор акцентирует на вопросах, непосредственно связанных с деятельностью органов управления и формирований местной противовоздушной обороны.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/5-3/9.html

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2011. № 5 (11): в 4-х ч. Ч. III. С. 38-40. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/5-3/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 355.58

Статья раскрывает сущность проводимых организационных мероприятий в системе противовоздушной обороны СССР в предвоенные годы. Основное внимание в работе автор акцентирует на вопросах, непосредственно связанных с деятельностью органов управления и формирований местной противовоздушной обороны.

Ключевые слова и фразы: местная противовоздушная оборона; убежище; светомаскировка; противопожарная безопасность; охрана порядка; защита населения.

Александр Викторович Гусев, к.и.н., доцент
*Кафедра промышленной экологии и безопасности
Костромской государственной технологической университет
gusev.aleksandr@list.ru*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ СССР В ПРЕДВОЕННЫЕ ГОДЫ[©]

Важным этапом совершенствования организационной структуры противовоздушной обороны СССР явились предвоенные 1940 и 1941 годы.

Проверками состояния противовоздушной обороны страны весной и осенью 1940 года было установлено, что органы военного командования как в центре, так и на местах в связи с возросшим объемом работы по подготовке страны к вооруженной защите стали меньше уделять внимания местной противовоздушной обороне (МПВО), а в ряде городов вопросы МПВО вовсе оказались вне поля их зрения [8, д. 185, л. 8]. Положение усугублялось недостаточным опытом местных партийных и советских органов в руководстве деятельностью штабов, служб и формирований МПВО.

Принимая во внимание сложившееся положение, а также в связи с местным (территориальным) характером деятельности органов и сил МПВО и необходимостью сосредоточения усилий Наркомата обороны СССР исключительно на организации вооруженной защиты страны в условиях обострившейся международной обстановки и подготовке Вооруженных Сил к войне, которая приближалась к границам СССР, СНК СССР 7 октября 1940 года принял постановление № 136. В нем было решено оставить за Наркоматом обороны руководство и организацию авиационной обороны страны, возложив на него: организацию авиационной и зенитной обороны угрожаемой по воздушным нападениям зоны и отдельных пунктов, подлежащих защите авиационными средствами; организацию службы воздушного наблюдения; усовершенствование вооружения и технических средств борьбы с воздушным противником; запрещение полетов воздушного противника над территорией страны; борьбу с воздушным противником [2, с. 47].

Все вопросы, относящиеся к группе местной противовоздушной обороны, охватывающие мероприятия по подготовке защиты пунктов и населения при нападении воздушного противника, были возложены на Народный комиссариат внутренних дел Союза ССР.

Согласно приказу Народного Комиссара Обороны СССР № 0063 от 4 ноября 1940 года передаче подлежали: все документы и материалы по вопросам МПВО, имеющиеся в Наркомате обороны; части местной ПВО Красной Армии; личный (кадровый) состав Наркомата обороны, работающий по вопросам МПВО (4 и 7 отделы управления ПВО РККА, отделы МПВО военных округов, штабы МПВО городов и районов); курсы подготовки начальствующего состава; материальные ценности. При этом МПВО в оперативном отношении по-прежнему оставалась подчиненной руководству Корпусного района ПВО, от которого она получала приказы и распоряжения на развертывание сил и средств, подачу сигнала воздушной тревоги.

Кроме серьезных недостатков в руководстве МПВО со стороны Наркомата обороны, были и другие причины передачи ее в подчинение Наркомата внутренних дел. К ним относится наличие в составе НКВД СССР двух ведущих служб МПВО: противопожарной и охраны порядка и безопасности. Несомненно, на это решение повлияло и то обстоятельство, что накануне войны НКВД СССР обладал большой властью и мог существенно изменить отношение к противовоздушной и противохимической защите тех должностных лиц, которые халатно выполняли свои обязанности по МПВО. При принятии решения, видимо, учитывался и тот факт, что гражданская оборона многих развитых капиталистических стран в то время находилась, как правило, в ведении министерства внутренних дел.

Этот факт сыграл положительную роль в укреплении МПВО, повышении готовности ее сил и средств, улучшении оперативного руководства штабами, службами, формированиями.

Для выработки организационно-методических указаний по средствам и способам защиты населения и объектов народного хозяйства, а также для повседневного руководства проведением защитных мероприятий 29 октября 1940 года было образовано Главное управление местной противовоздушной обороны НКВД СССР (ГУ МПВО НКВД СССР) [4, с. 18]. Оно включало оперативно-организационное и инженерно-техническое управления, отдел кадров, боевой подготовки, материально-технического обеспечения,

административно-хозяйственный, финансовый, отделение политической пропаганды, секретариат. Начальником ГУ МПВО НКВД СССР был назначен генерал-лейтенант В. В. Осокин, занимавший до этого пост начальника пограничных войск НКВД УССР, его заместителем – генерал-майор М. Ф. Королев [5, с. 37].

Главное управление должно было решать следующие задачи: организацию МПВО населенных пунктов, предприятий, железнодорожных узлов и других объектов в угрожаемой зоне; руководство противовоздушной и противохимической подготовкой местных советских и общественных организаций, а также гражданских наркоматов; руководство строительством убежищ, укрытий и эвакуацией населения в угрожаемых зонах; разработку всех мероприятий по светомаскировке; организацию работ по ликвидации последствий воздушного нападения [7, д. 1028, л. 22].

В октябре-ноябре 1940 года в республиканских, кроме УССР и БССР, краевых, областных органах внутренних дел были образованы отделы, отделения и инспекции местной ПВО. Так, например, при УНКВД Смоленской области образовались отделы и отделения МПВО. В городских и районных органах милиции вводились должности старших инспекторов по местной противовоздушной обороне [3, с. 6]. В Украинской и Белорусской республиках были созданы управления МПВО. Начальниками МПВО по должности были определены наркомы внутренних дел республик, краев и областей. В городах и районах на аналогичных должностях по-прежнему оставались председатели исполкомов соответствующих Советов. Сохранились штабы и службы МПВО городов и районов, а также прежние принципы создания и организации обучения формирований МПВО.

Опираясь на поддержку местных советских органов, Главное управление МПВО НКВД СССР осуществило ряд первоочередных мероприятий, направленных на повышение готовности штабов, служб и формирований МПВО. Именно в эти годы было положено начало глубокой проработке вопросов реагирования МПВО на действия противника, противодействия его массированным бомбардировкам, чтобы не допустить таких потерь среди населения и разрушений, какие были в Ковентри 15 сентября 1940 года, когда город был почти целиком разрушен германской бомбардировочной авиацией в немалой степени из-за бездействия сил МПВО.

На основе боевого опыта войны с Финляндией в апреле 1940 года было принято постановление Главного Военного Совета, в котором намечались мероприятия по боевой подготовке, организации и устройству войск Красной Армии. Это постановление вносило серьезные изменения в характер и методы боевой подготовки, в управление и организацию войск. Многие управления Наркомата обороны СССР подверглись реорганизации.

В соответствии с этим постановлением и на основании приказа НКО СССР от 27 декабря 1940 года № 0368 Управление ПВО РККА было преобразовано в Главное управление ПВО Красной Армии. Начальником Главного управления ПВО (ГУ ПВО) непосредственно подчинялся Наркому обороны СССР. Начальником Главного управления ПВО первоначально был назначен генерал-лейтенант Д. Т. Козлов, командовавший стрелковым корпусом в войне с Финляндией, затем – генерал-лейтенант авиации Е. С. Птухин. С марта по июнь 1941 года начальником ГУ ПВО был генерал-полковник Г. М. Штерн, а с 14 июня по 19 июля 1941 года – генерал-полковник артиллерии, впоследствии Главный маршал артиллерии Н. Н. Воронов.

Главное управление ПВО осуществляло общее руководство противовоздушной обороной территории страны, ведало вопросами общего планирования, учета, вооружения и боевой подготовки. Непосредственное же руководство противовоздушной обороной на местах возлагалось на командующих войсками военных округов.

В январе 1941 года Совет народных комиссаров СССР принял постановление «Об организации противовоздушной обороны». В нем определялась угрожаемая по воздушному нападению зона на глубину до 1200 километров от государственной границы.

На основе этого постановления территория СССР была разделена на зоны противовоздушной обороны (в соответствии с границами военных округов), представлявшие собой оперативные объединения войск ПВО. Зоны в свою очередь делились на районы и пункты ПВО внутри районов. Зоны возглавлялись помощниками командующих войсками военных округов, являвшимися командующими этими зонами. В аппаратах управления военного округа были созданы управления зоной. Управление частями и соединениями ПВО в масштабе зоны осуществлялось или непосредственно командующим зоной, или через начальников бригадных районов ПВО.

Всего к началу Великой Отечественной войны войска ПВО имели: 13 зон ПВО, 3 корпуса, 2 дивизии, 9 бригад ПВО и 39 бригадных районов ПВО. Численность личного состава войск ПВО составляла 182 тыс. человек. Для решения задач противовоздушной обороны наиболее важных центров страны было выделено также 40 истребительных авиаполков, насчитывавших около 1500 боевых самолетов, 1206 экипажей [2, с. 50].

Активизировала свою деятельность накануне Великой Отечественной войны и местная противовоздушная оборона страны.

В начале 1941 года ГУ МПВО НКВД СССР разослало на места «Указания по составлению оперативных планов МПВО городов-пунктов ПВО» с определением исходных данных для планирования, порядка оповещения и сбора личного состава по тревоге, развертывания сил и средств МПВО с введением «угрожаемого положения» и по сигналу «Воздушная тревога», а также порядка действий формирований при угрозе воздушного нападения противника. В частности, отдел МПВО НКВД по Ярославской области получил такие указания в феврале 1941 года [1, д. 61, л. 6]. Начальник МПВО г. Тулы эти указания с комплектом приложений основных оперативно-боевых документов для штабов МПВО городов, районов, участков, служб, объектов Тульской области получил 12 марта 1941 года.

Совместным приказом Наркома обороны СССР и Наркома внутренних дел СССР от 28 мая 1941 г. была введена в действие «Инструкция по взаимодействию и взаимоотношениям между органами ПВО НКО и органами МПВО НКВД СССР». В соответствии с ним органы МПВО городов «угрожаемой зоны» должны

были уточнить планы взаимодействия с частями ПВО РККА. К примеру, штаб МПВО Смоленска в июне 1941 года уточнил планы взаимодействия с частями ПВО РККА, дислоцирующимися в районах Минска, Витебска и Орши. В мае-июне 1941 года на Смоленщине началось усиленное строительство вышек наблюдения за воздушным пространством в западных районах области. Всего за этот период до 22 июня 1941 года было оборудовано 37 наблюдательных вышек в Смоленске, Руднянском, Оршанском, Велижском и Демидовском районах [6, с. 296].

Анализ опыта начавшейся Второй мировой войны показал необходимость совершенствования организационной структуры ПВО страны в плане передачи системы местной противовоздушной обороны в ведение НКВД СССР. На реализацию принятых решений по дальнейшему развитию и укреплению готовности МПВО в ее обновленной структуре историей было отведено всего восемь месяцев. За этот короткий срок удалось сделать немало. Все это явилось прочным фундаментом в деле развития и укрепления МПВО накануне войны. Из всех городов-пунктов ПВО СССР наиболее подготовленной оказалась местная ПВО Ленинграда. Это обуславливалось не только приграничным положением города, но и тем, что уже зимой 1939-1940 гг. в результате вооруженного конфликта с Финляндией он оказался на положении прифронтового города. Впервые в нашей стране, и только в Ленинграде, система местной противовоздушной обороны была полностью развернута 8 сентября 1939 года, когда все штабы МПВО города и районов были приведены в полную боевую готовность.

Список литературы

1. Государственный архив Ярославской области (ГАЯО). Ф. 1269. Оп. 3.
2. Гусев А. В. Исторические предпосылки создания и развития системы местной ПВО СССР: 1918-1961 гг.: монография. Кострома, 2009. 159 с.
3. История Смоленской милиции: солдатский подвиг милиции: 1941-1945 гг. Смоленск, 2000. 88 с.
4. Котлуков К. Г. От МПВО – к гражданской обороне. М.: Атомиздат, 1969. 61 с.
5. От МПВО к гражданской защите: исторический очерк. М.: УРСС, 1998. 336 с.
6. Очерки истории Смоленской организации КПСС. М.: Моск. рабочий, 1970. 346 с.
7. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 3.
8. Российский государственный военный архив (РГВА). Ф. 37878. Оп. 2.

ANTI-AIRCRAFT DEFENSE ORGANIZATIONAL STRUCTURE PERFECTION IN THE USSR DURING PRE-WAR YEARS

Aleksandr Viktorovich Gusev, Ph. D. in History, Associate Professor
Department of Industrial Ecology and Safety
Kostroma State Technological University
gusev.aleksandr@list.ru

The article reveals the essence of the organizational actions undertaken in the system of the anti-aircraft defense of the USSR during pre-war years. The author pays basic attention to the questions directly connected with the activity of the authorities and formations of local anti-aircraft defense.

Key words and phrases: local anti-aircraft defense; shelter; blackout; fire safety; order maintenance; population protection.

УДК 94(470.40/43):316.334.56

В статье рассматриваются изменения, происходившие в социальной структуре уездных городов во второй половине XIX в. Основное внимание в работе уделено демографическим трансформациям, особенностям социальной структуры пореформенного города.

Ключевые слова и фразы: сословный состав; удельный вес; крестьянское сословие; мещане; купечество; дворянство; духовенство; ремесленники.

Татьяна Михайловна Гусева

Отдел теории и истории культуры

*Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия
guniign@list.ru*

ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ ГОРОДСКИХ СОСЛОВИЙ УЕЗДНЫХ ГОРОДОВ СРЕДНЕГО ПОВОЛЖЬЯ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В. ©

Одним из важнейших факторов, влиявших на формирование и развитие культуры российских провинциальных городов, были происходившие в них социально-демографические процессы. Социальный состав