

Храмцов Александр Борисович

РЕФОРМА ПОЛИЦИИ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ В 1867 ГОДУ

Исследован процесс организационно-штатной реорганизации полицейского управления Западной Сибири в 1867 году.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/5-4/50.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 5 (11): в 4-х ч. Ч. IV. С. 193-196. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/5-4/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

MODERNITY CHALLENGES, LIFE QUALITY AND EDUCATION QUALITY

Lyubov' Alekseevna Kholopova, Ph. D. in Pedagogy

Department of Classical Education

Yurga Technological Institute (Branch) of Tomsk Polytechnic University

kholopova_53@mail.ru

Sergei Vladimirovich Kucheryavenko, Ph. D. in Philosophy, Associate Professor

Department of Economics and Automated Control Systems

Yurga Technological Institute (Branch) of Tomsk Polytechnic University

serg_kuch60@mail.ru

The article reveals the influence of the economic and informational challenges of post-industrial society on life and education quality that provokes youth's unreceptiveness to spiritual-moral values and levels civicism ideal.

Key words and phrases: informational society; economic inequality; life quality; education quality; spiritual-moral values; mass culture business; civicism ideal; self-management.

УДК 908(571.12)+352

Исследован процесс организационно-штатной реорганизации полицейского управления Западной Сибири в 1867 году.

Ключевые слова и фразы: реформа; полиция; Западная Сибирь; Тобольская губерния; Томская губерния.

Александр Борисович Храмцов, к.и.н., доцент

Кафедра государственного и муниципального управления и права

Тюменский государственный архитектурно-строительный университет

khramtsov_ab@bk.ru

РЕФОРМА ПОЛИЦИИ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ В 1867 ГОДУ®

Современная реформа правоохранительных органов направлена в первую очередь на повышение эффективности форм и методов обеспечения общественной безопасности. В этом контексте особый интерес представляет накопленный в досоветской России опыт полицейского управления, изучение которого позволяет выработать механизмы оптимизации системы органов внутренних дел, а главное - избежать ошибок предшественников.

В данной работе исследуется процесс реформирования полицейского управления Западной Сибири в 1867 г. Крупнейший регион страны с учетом географических, политических, экономических и этнографических особенностей в указанный период отличался интенсивной колонизацией и быстрым ростом городского населения. В административно-территориальном отношении Западная Сибирь включала Тобольскую (с 10 городами: Тобольск, Тюмень, Курган, Ишим, Ялуторовск, Тара, Туринск, Тюкалинск, Березов и Сургут) и Томскую (с 8 городами: Томск, Бийск, Барнаул, Мариинск, Каинск, Кузнецк, Колывань и Нарым) губернии.

Неудовлетворительное состояние профессиональной подготовки полицейских кадров и в целом низкая эффективность деятельности полиции привели к тому, что 25 декабря 1862 г. император утвердил «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний по общему учреждению управляемых», по которым объединялись сельские и городские полицейские управления в централизованные окружные полицейские управления. 12 июня 1867 г. высочайше утверждается мнение Госсовета о преобразовании штатов полицейских управлений в Сибири и упразднении общих окружных управлений [5, с. 879-880]. Причем для каждого округа определяется личный состав полиции, размер его содержания и служебные права служащих по должности, по мундиру и пенсии (см. Табл. 1).

Следовательно, по реформе 1867 г. в Западной Сибири было образовано 15 окружных полицейских управлений (за исключением заштатных Колывани, Нарыма и Тюкалинска). Из Березовского округа был выделен Сургутский, с образованием в нем окружной полиции в непосредственном подчинении губернатору. На местном уровне с целью усиления патрульно-постовой службы вводились городские полицейские команды. Их численность рассчитывалась так: 5 полицейских на каждые 2 тыс. горожан. Возглавлялись полицейские команды, как правило, унтер-офицером и подчинялись окружному исправнику.

Главой окружной полиции становился исправник, вводилась новая должность - помощник исправника, должности городничего и письмоводителя упразднялись, а секретаря, столоначальника и журналиста - остались без изменений. Увеличение денежного содержания чинам полиции в Тобольской и Томской губерниях составило в среднем 1,5-2 раза. По штату 1867 г. возросло число полицейских участков в округах, в частности в Томском и Барнаульском - с 3 до 5, Каинском - с 3 до 4. В четырех окружных полицейских управлениях (см. Табл. 1) продолжали выполнять таможенные функции корчемные заседатели по соляной части.

Таблица 1.

Штаты окружных полицейских управлений Западной Сибири (1867 г.) [7, с. 3-4]

Должность	Чис- ло лиц	Оклады содержания в год (руб.)		Классы и разряды по		
		одному	всем	должности	мундиру	пенсии
Тобольская губерния Окружные полицейские управления Березовское						
Окружной исправник	1	2000	2000	VII		V
Помощник его	1	1400	1400	VIII		VI
Земских заседателей	4	900	3600	IX		VI
Им на канцелярию	-	300	1200	-		-
Полицейских надзирателей	2	550	1100	X		VII
Им на канцелярию	-	150	300	-		-
Секретарь	1	800	800	X	IX	VII
Столоначальников	2	500	1000	XII	X	VIII
На писцов, наем сторожей, рассыльных и канцелярию	-	-	2400			
Всего	11	-	13800			
Сургутское						
Окружной исправник	1	1200	1200	VII		V
Помощник его	1	800	800	VIII		VI
Секретарь	1	400	400	X	IX	VII
На писцов, наем сторожей, рассыльных и канцелярию			600			
Всего	3		3000			
Ишимское*						
Окружной исправник	1	1500	1500	VII		V
Помощник его	1	1000	1000	VIII		VI
Земских заседателей	4	600	2400	IX		VI
Им на канцелярию		300	1200			
Полицейских надзирателей	2	400	800	X		VII
Им на канцелярию		150	300			
Секретарь	1	400	400	X	IX	VII
Столоначальников	2	200	400	XII	X	VIII
Журналист (он же архивариус)	1	200	200			
На писцов, наем сторожей, рассыльных и канцелярию			2100	XII	X	VIII
Всего	12		10300			
* По данному штату были образованы окружные полицейские управления: Тарское, Ялуторовское, Курганское						
Туринское: минус 1 земский заседатель	11	-	9400			
Тобольское: минус полицейские надзиратели	10	-	9200			
Тюменское: плюс 2 полицейских надзирателя и столоначальник	15	-	11600			
Томская губерния						
Каинское: плюс 1 земский заседатель	13	-	11200			
Бийское: минус 1 земский заседатель	11	-	9400			
Кузнецкое: минус 1 земский заседатель	11	-	9400			
Маршинское: минус 1 земский заседатель	11	-	9400			
Томское: минус 2 полицейских надзирателя и плюс 1 земский заседатель	11	-	10100			
Барнаульское: плюс 1 земский заседатель, 2 полицейских надзирателя и 1 столоначальник	16	-	12500			
Курганское, Ишимское, Томское и Бийское: плюс корчемные заседатели по соляной части	4	900	3600			
Всего	175	-	153800			

В губернских городах (Тобольск и Томск) и Колывани сохранилась отдельная городская полиция под руководством полицмейстера (см. Табл. 2). Города делились на полицейские участки, возглавляемые приставами. Каждый губернский центр подразделялся на 3 участка. Город Барнаул по реформе 1867 г. потерял особый статус, поскольку действовавшая в нем горная полиция была расформирована, а город был разбит на 4 участка, с назначением в каждый из них надзирателя [4, с. 40, 44].

Таблица 2.

Штаты отдельных городских полицейских управлений (1867 г.) [7, с. 5]

Должность	Число лиц	Оклады содержания в год (руб.)		Классы и разряды по		
		одному	всем	должности	мундиру	пенсии
Тобольское городское полицейское управление						
Полицмейстер	1	1500	1500	VII		V
Полицейских приставов	3	600	1800	IX		VI
Им на канцелярию		300	900			
Помощников приставов	6	400	2400	X		VII
Секретарь	1	600	600	X	IX	VII
Столоначальников	2	200	400	XII	X	VIII
На писцов, наем сторожей, рассыльных и канцелярию			1400			
Всего	13		9000			
* По данному штату образовано Томское: плюс 1 помощник пристава, 1 столоначальник	15		9600			
Колыванское городское полицейское управление						
Полицмейстер	1	1000	1000	VII		V
Полицейских надзирателей	2	400	800	X		VII
Им на канцелярию		50	100			
Секретарь	1	500	500	X	IX	VII
На канцелярию			1000			
Всего	4		3400			
В 3-х городских управлениях	32		22000			

Денежное, вещевое и квартирное довольствие полицейских команд обеспечивали городские управы. Жалование от казны получали только полицейские начальники (полицмейстеры и исправники). Суммы, ассигнованные на содержание полиции, отпускались управами ежемесячно по требовательным ведомостям. В зимнее время полицейским Сибири выдавались меховые шапки, по образцу папах, изготавливаемых для армейских пехотных частей. Одной из обязанностей городов являлось снабжение чинов полиции запасными патронами. Одному городскому полагалось 100 патронов в год. Кроме того, города несли расходы за лечение полицейских в больницах. Тем не менее, в случае обнаружения злоупотреблений со стороны полицейского управления в расходовании городских сумм, городские власти имели право подать жалобу начальству на замеченные нарушения [2, с. 383].

Законодатель распространил компетенцию полиции на различные сферы жизнедеятельности общества и, естественно, не установил самого главного - пределов ее власти. Неопределенность и расплывчатость функций, отсутствие «единого полицейского устава» проводили к разного рода злоупотреблениям и произволу чиновников, что не позволяло сконцентрировать силы и средства на охране правопорядка. На полицейские управления возлагались трудные совместимые обязанности: административные, хозяйственные, судебные и пр., на что, в частности, обращал внимание Енисейский губернатор А. Д. Лохвицкий, который в отчете за 1880 г. вносил предложение императору об отделении судебных дел от полицейских посредством введения судебных следователей [8, с. 130].

Полицейские команды в городах Западной Сибири комплектовались как из вольнонаемных лиц, так и чинов военного ведомства. На нижние должности (городовые) набирались по вольному найму. Руководящее звено пополнялось за счет отставных военных или чиновников других ведомств. Для претендентов на вакансии полицейских был предусмотрен вопросник (анкета), который запрашивал сведения о нравственных качествах кандидата, его прежней судимости, политической благонадежности, воинском звании, физическом состоянии и др. Однако из-за недостатка подготовленных кадров периодически возникали трудности формирования штатов полиции, а «требование о наборе в городские грамотных людей оставалось в Сибири лишь пожеланием» [3, с. 47].

Для подтверждения сказанного приведем личные составы 2-х полицейских управлений (без учета городовых). Штат Тобольской городской полиции в 1888 г. был таким: полицмейстер - коллежский советник П. П. Пасынков, секретарь - коллежский регистратор М. Н. Мутин; приставы: 1 части - губернский секретарь М. С. Ухалов; 2 части - коллежский асессор А. Н. Савинский; 3 части - не имеющий чина А. Н. Несмелов (и.д.); помощники приставов: не имеющий чина - М. П. Серых; коллежский регистратор - П. А. Степанов; не имеющий чина - Т. С. Кульмаметев; не имеющий чина - П. А. Шишко; не имеющий чина - И. Я. Бобылев; не имеющий чина - А. А. Попов. Тюменская окружная полиция в том же году состояла из:

окружной исправник - надворный советник К. А. Попов; помощник его - коллежский секретарь М. Е. Вакарин (и.д.); секретарь - не имеющий чина К. Д. Ляпустин; полицейские надзиратели: 1 участка - губернский секретарь А. П. Дружинин; 2 участка - не имеющий чина А. И. Гусев; 3 участка - не имеющий чина А. А. Евреинов; 4 участка - не имеющий чина Н. Г. Гиляревский; земские заседатели [1].

Полицейская служба была привлекательной, прежде всего, для лиц, не имевших должного образования, чинов и званий, а следовательно, для тех, у кого не было возможности заниматься какой-либо иной профессиональной деятельностью. В полицию также устраивались переселенцы и выходцы из других регионов, которые рассчитывали в Сибири добиться быстрого карьерного роста. Городские полицейские команды были малочисленны, не хватало как сотрудников, так средств на их финансирование. В ряде малых городов из-за скудности их бюджетов местная полиция финансировалась правительством: 9 декабря 1891 г. Госсовет определил, что расходы по содержанию полицейской команды г. Березова в размере 785 руб. в год с 1 января 1893 г. временно на 5 лет принимались на счет казны [6, с. 1212].

Реформа полиции Западной Сибири в 1867 г. заложила основы формирования новой системы полицейских управлений, но поиск методов оптимизации системы правоохранительных органов продолжался вплоть до 1917 г.: менялся штатный состав и оклады служащих, добавлялись и сокращались виды деятельности, совершенствовались методы сыска и др. Очевидно, что полицейское управление ни в количественном, ни в качественном отношении не отвечало потребностям социально-экономического положения региона. Неопределенность и всеохватность компетенции полиции неизбежно отрицательно сказывались на результатах ее работы. Небольшое жалование полицейских способствовало текучести кадров, низкому профессионализму, а также развитию коррупции в их среде.

Список литературы

1. Адрес-календарь лиц, состоящих на государственной и общественной службе в Тобольской губернии. Тобольск, 1889.
2. Городовое положение с законодательными мотивами, разъяснениями и дополнениями. СПб., 1912.
3. Коновалов И. А. Городская полиция Западной Сибири во второй половине XIX - начале XX вв. // Вестник Омского университета. 2007. № 3.
4. Москвитин Ю. Н. Полиция Томской губернии в 1867-1917 гг.: устройство, численность и материальное обеспечение служащих: дисс. ... канд. ист. наук. Барнаул, 2004.
5. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). СПб., 1867. Собр. II. Т. 42. Отд. I. № 44681.
6. Собрание узаконений и распоряжений Правительства. СПб., 1892. I полугодие. Ст. 599.
7. Томские губернские ведомости. 1867. № 37.
8. Тушемилов М. В. Становление полицейской системы в Сибири: XIX - начало XX вв. // Сибирская ссылка: сб. науч. ст. Иркутск, 2009. Вып. 5 (17).

REFORM OF WESTERN SIBERIAN POLICE IN 1867

Aleksandr Borisovich Khramtsov, Ph. D. in History, Associate Professor
Department of State and Municipal Management and Law
Tyumen' State Architectural-Building University
khrantsov_ab@bk.ru

The author researches the process of the organizational-staff restructuring of police department in Western Siberia in 1867.

Key words and phrases: reform; police; Western Siberia; Tobol'sk province; Tomsk province.

УДК 1(091)129+130.31

Данная статья посвящена характеристике философского учения Н. О. Лосского о личности. Лосский мыслит личностное начало онтологическим и всеобъемлющим. Мыслитель исходит из христианской идеи главенства личностного начала в бытии. Однако концепция личности и бытия русского мыслителя далека от христианского антропологизма и персонализма.

Ключевые слова и фразы: личность; субстанциальный деятель; персонализм; панвитализм; самосознание; дух; душа; нормальная эволюция.

Надежда Валерьевна Цепелева, к. филос. н., доцент
Кафедра философии и социально-гуманитарных наук
Сибирский независимый институт
cepelevanv@mail.ru

КОНЦЕПЦИЯ ЛИЧНОСТИ В ФИЛОСОФИИ Н. О. ЛОССКОГО[©]

В современной исследовательской литературе часто отмечается, что философское учение Н. О. Лосского опирается на христианскую традицию, что Лосский обращается к основанному на Откровении интуитивному