

Грибанов Дмитрий Владимирович

ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИННОВАЦИЯХ

В статье рассматривается история развития законодательства в сфере инноваций, начиная с 60-х годов XX века. Приведена классификация нормативно-правовых актов, регламентирующих инновационную деятельность. Дана оценка современной законодательной базе Российской Федерации в инновационной сфере.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/6-3/13.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 6 (12): в 3-х ч. Ч. III. С. 63-67. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/6-3/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Список литературы

1. **Bastian v. Albertson's Inc.** 912, 643 P. 2d 1079, 1082. Idaho. 1982.
2. **Carl A. Schubert Inc. v. Kroger Co.** 317 N.W. 2d 606, 607. Mich. Ct. App. 1982.
3. **College Block v. Atl. Richfield Co.** 254 Cal. Rptr. 179, 183. Cal. Ct. App. 1988.
4. **Dickey v. Phila Minit-Man Corp.** 377 Pa. 549. 1954.
5. **DPLM Ltd. v. J. H. Harvey Co.** 526 S.E. 2d 409, 241 Ga. App. 219. Ct. of Ap. Georgia. 1999.
6. **Fashion Fabrics of Iowa v. Retail Investors.** 266 N.W. 2d 22, 29. Sup. Ct. of Iowa. 1978.
7. **First American Bank & Trust Co. v. Safeway Stores Inc.** 151 Ariz. 584. App. 1986.
8. **Forrest Drive Associates v. Wal-Mart Stores Inc.** 72 F. Supp. 2d. Dist. Ct., M.D. North Carolina. 1999.
9. **Frederick Bus. Props. Co. v. Peoples Drug Stores Inc.** 445 S.E. 2d 176, 181. West Virginia. 1994.
10. **Fuller Mkt. Basket Inc. v. Gillingham & Jones Inc.** 539 P. 2d 868, 872. Wa. Ct. App. 1975.
11. **Keystone Square v. Marsh Supermarkets Inc.** 459 N.E. 2d 420. Crt. of App. 3rd Dis., Ind. 1984.
12. **Kroger Co. and Genesco Inc. v. Chemical Securities Company.** 562 S.W. 2d 468. Sup. Ct. of Tennessee. 1975.
13. **Lagrew v. Hooks-SupeRx Inc.** 905 F. Supp. 401, 405. E.D. K.y. 1995.
14. **Lilac Variety Inc. v. Dallas Texas Company.** 383 S.W. 2d 193. Tex. Civ. App. 1964.
15. **Lippman v. Sears Roebuck & Co.** 44 Cal. 2d 136. 1955.
16. **McKinney J. C.** Are You Trying to Imply Something?: Understanding the Various State Approaches to Implied Covenants of Continuous Operation in Commercial Leases // 31 UALR L. Rev. 427. 2008-2009. P. 427-504.
17. **Mercury Investment Co. v. F. W. Woolworth Co.** 706 P. 2d 523. 1985.
18. **Palm v. Mortgage Investment Co. of El Paso.** S.W. 2d 869, 873. Tex. Civ. App. 1950.
19. **Pequot Spring Water Co. v. Brunelle.** 698 A. 2d, 920, 924. Conn. App. Ct. 1997.
20. **Plaza Associates v. Unified Development Inc.** 524 N.W. WD 725, 729. Minn. Ct. App. 1994.
21. **Powell on Real Property** / Michael Allan Wolf Edition. Mathew Bender & Company, Inc., 2009. Vol. 2. Richard R. Powell. P. 17A-35.
22. **Rapids Associates v. Shopko Store Inc.** 96 Wis. 2d 516, 292 N.W. 2d 668. 1980.
23. **Slidell Investment Co. v. City Products Corp.** 202 So. 2d. 323. La. Ct. App. 1967.
24. **Thompson Development Inc. v. Kroger Co.** 413 S.E. 2d 137, 141. W. Va. 1991.

LEASE COVENANTS IN COMMERCIAL PROPERTY SYSTEM: THE USA EXPERIENCE**Denis Petrovich Grechko**

*Department of Civil and Labor Law
Peoples' Friendship University of Russia
dnsgrchko@gmail.com*

The author reveals the content of the notion "implied covenant of continuous operation" in the sphere of lease at multi-functional estate property complexes and pays special attention to studying the materials of the USA judicial practice, to the analysis of the differentiated approaches to solving the question about a leaseholder's liability for the suspension or stoppage of operating activities and to the characteristic of the criteria which are basic for courts' judgments about implied covenant violation.

Key words and phrases: implied covenant of continuous operation; standard factors of implied terms application; rent; permitted use of estate property; noncompetition covenant.

УДК 340

В статье рассматривается история развития законодательства в сфере инноваций, начиная с 60-х годов XX века. Приведена классификация нормативно-правовых актов, регламентирующих инновационную деятельность. Дана оценка современной законодательной базе Российской Федерации в инновационной сфере.

Ключевые слова и фразы: правовое регулирование; законодательство; инновационная деятельность; инновации.

Дмитрий Владимирович Грибанов, к.ю.н., доцент
*Кафедра теории государства и права
Уральская государственная юридическая академия
centris@yandex.ru*

ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИННОВАЦИЯХ[©]

Инновационное развитие, как показывает исторический опыт, может осуществляться как при плановой экономике, так и в условиях рынка, в странах с различной формой государства, в разных отраслях

хозяйствования; оно зависит и от интеллектуального потенциала нации, и от природных условий, и от направлений государственной политики.

Законодательство, регулирующее отношения в инновационной сфере, начало складываться в середине XX века.

Первый этап развития законодательства в сфере науки и техники приходится на 60-е — начало 70-х гг. XX века. В Советском Союзе законодательство основывалось на государственном административно-командном управлении хозяйственной деятельностью. Командно-административная система управления была связана с плановой экономикой, к недостаткам которой следует отнести невнимательное, неадекватное удовлетворение потребностей человека, искусственное ограничение спроса населения на товары и услуги. К ее положительным моментам относились мобильность и целенаправленность с точки зрения инвестирования конкретных инновационных проектов. В советский период законодательство о науке в значительной мере тяготело к сфере административного права, поскольку рассматривалось, главным образом, как инструмент государственного управления научно-техническим развитием в целом. По мнению Б. И. Минца, правовое регулирование отношений по созданию, внедрению и распространению новой техники не сводится к вопросам их юридического опосредования в рамках парных взаимосвязей участников инновационного цикла. Данные отношения, будучи хозяйственными, включают в себя такие планово-организационные элементы как планирование, финансирование и стимулирование научно-технических работ [5, с. 19-20].

Данный этап в развитии законодательства Советского Союза характеризуется принятием следующих актов: постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 сентября 1968 года № 760 «О мероприятиях по повышению эффективности работы научных организаций и ускорению использования в народном хозяйстве достижений науки и техники»; постановление Совета Министров СССР от 2 октября 1968 года № 786 «О мерах по дальнейшему улучшению научно-исследовательских работ в области сельского хозяйства»; постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 3 сентября 1970 года № 743 «О взаимном использовании научно-технических достижений министерствами и ведомствами СССР и подведомственными им предприятиями и организациями». В данных нормативных актах рассматривались вопросы развития науки и техники. Часть норм в обозначенной сфере, прежде всего, касающихся планирования развития науки и техники, а также использования их достижений в производстве, сосредоточена в постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Правовое регулирование отношений в сфере науки, интеллектуальной собственности, инноваций осуществлялось, в основном, посредством программных документов или подзаконных нормативных актов. Это были нормативные акты об изобретениях, открытиях, научных исследованиях. «Особенность развития законодательства в эти годы связана с изменениями роли государства, с возникновением новых форм охраны авторских прав и промышленной собственности. Государство стало обладателем исключительных прав при сохранении прав авторства конкретных разработчиков. И это не повлекло за собой упадка отечественной науки. Напротив, наука, особенно фундаментальная, достигла блестящих успехов» [4, с. 809].

Следующим этапом развития законодательства в инновационной сфере можно считать 70-е-80-е годы XX века.

Примером служит законодательство Соединенных Штатов Америки в области науки, технологий и инноваций, которое берет свое начало в 70-х годах прошлого столетия. В 1976 году в США принят Закон «О государственной научно-технологической политике, организации и приоритетах», который и на сегодняшний день является основополагающим нормативно-правовым актом, определяющим цели, задачи и основные приоритеты научно-технологической политики США, а также правовые принципы создания и организации финансово-хозяйственной деятельности основных органов государственной власти, участвующих в реализации научно-технической политики государства.

Большое значение для развития инновационной деятельности в США сыграли Закон о технологических инновациях Стивенсона-Уайдлера 1980 г. и Закон Бэя-Доула 1980 г., направленные на создание благоприятной среды для использования частным сектором результатов научных исследований, проводимых при финансовом участии государства. Также следует отметить принятый в 1980 году Закон № 96-517 (Закон Бэя-Доула). Он совершил революцию в американской индустрии высоких технологий и предоставил университетам, некоммерческим организациям и малым предприятиям права собственности на объекты интеллектуальной собственности, созданные за счет бюджетного финансирования, при условии, что такие организации содействовали процессу коммерциализации путем предоставления лицензии на использование инноваций коммерческим предприятиям.

Опыт США интересен, в первую очередь, как опыт самой развивающейся в инновационном смысле страны.

В Советском Союзе активизацию нормотворческой деятельности в области промышленной собственности можно связать с подписанием СССР в 1967 году акта о присоединении к Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 30 марта 1883 года. Было принято постановление Совета Министров СССР от 21 августа 1973 года № 584 «Об утверждении положения об открытиях, изобретениях и рационализаторских предложениях». Данное положение регулировало организационные, имущественные, личные неимущественные и трудовые отношения, возникающие в связи с открытиями, рационализаторскими предложениями и изобретениями. «Право теперь выполняет не только (и не столько) охранительную функцию (охрана произведений науки, открытий, изобретений и т.п. и защита прав их авторов), оно все шире и глубже регламентирует правовое положение научных и технических организаций, процессы исследования

и разработок, получения новых научно-технических результатов, их использования, финансирования и экономического стимулирования научно-технических работ... В теории, законодательстве и практике прочно укоренились собирательные понятия научно-технического достижения, научного знания, научно-технического результата и т.п. На базе норм различных отраслей права создаются новые правовые институты, например, планово-договорный институт проведения НИР и ОКР» [2, с. 36].

Научная деятельность и инновационные отношения в период существования Советского Союза не регламентируются в кодифицированных актах. В то же время отношения в области инноваций получают свое отражение и в актах, обладающих высшей юридической силой на территории СССР. В статье 26 Конституции СССР 1977 года закреплено: «В соответствии с потребностями общества государство обеспечивает планомерное развитие науки и подготовку научных кадров, организует внедрение результатов научных исследований в народное хозяйство и другие сферы жизни».

Новые подходы к регулированию отношений по созданию и освоению новой технологии были намечены в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 года № 695 «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качество работы». Но намеченные в названном постановлении меры не привели к ускорению научно-технического прогресса в целом. Данное постановление, как и принятое затем постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 августа 1983 года № 814 «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве», базировалось на сложившихся в тот период административных методах управления. Между тем, коренное улучшение качественных показателей в развитии народного хозяйства требовало перестройки всего хозяйственного механизма [5, с. 21].

После распада СССР и провозглашения Российской Федерации суверенным демократическим государством изменилась государственная политика в области науки, технологий и инноваций. Законодательство стало основываться на положениях Конституции РФ, которая гарантирует свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, охрану интеллектуальной собственности (ст. 44 Конституции РФ), свободу мысли и слова (п. 1 ст. 29 Конституции РФ), а также право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (п. 4 ст. 29 Конституции РФ). Начался современный этап развития законодательства в инновационной сфере. На данном этапе начинает формироваться правовое пространство научной, научно-технической и инновационной деятельности, состоящее из законодательных актов федерального и регионального уровней. «Современное законодательство России, в отличие от законодательства советского периода, состоит из сотни тысяч нормативных актов, принимаемых различными правотворческими органами под влиянием тех или иных общественных настроений, в ответ на настоятельные требования развивающейся экономики» [3, с. 55].

На европейском уровне в этот период были приняты первые документы, в которых определены приоритетные направления по распространению инноваций в странах-членах ЕС («Зеленый документ по проблемам инноваций» (*Green Paper on Innovation*, 20 декабря 1995 г.), «Первый план действий по распространению инноваций в Европе» (*The First Action Plan for Innovation in Europe*, 1996 г. и др.).

Однако впервые европейская инновационная политика была сформулирована в «Лиссабонской стратегии», которая была одобрена главами государств и правительств стран ЕС по результатам встречи Европейского Совета в марте 2000 года. Лиссабонская Стратегия направлена на создание к 2010 в Европе самой конкурентоспособной, динамически развивающейся, опирающейся на знания и имеющей все предпосылки для длительной хозяйственной экспансии с большим количеством рабочих мест экономики.

Во Франции комплекс мероприятий прямого и косвенного характера по стимулированию инновационной деятельности содержит Закон об инновациях, принятый в 1999 г. В законе намечено расширение мобильности научного персонала государственных научных центров и предоставление им больших свобод в организации собственных компаний, усиление интеграционных процессов между университетами и промышленностью. Вопросы коммерциализации и распределения прав на объекты интеллектуальной собственности, а также лицензионной деятельности университетов отражены в Законе об инновационных разработках от 12 июля 1999 г. и «Рекомендациях по проведению политики в отношении интеллектуальной собственности», разработанных Министерством научных исследований в 2001 г.

В 2002 г. принята программа «Инновационный план», направленная на стимулирование научно-исследовательской и внедренческой деятельности, действие которой охватывает период до 2010 г. Основная цель программы – дальнейшая активизация инновационной деятельности в стране. Реализуя цели программы, французское правительство предложило изменить иммиграционное законодательство и разрешить выдать «грин-карты» 20 тыс. специалистам из стран – не членов ЕС, а также иностранцам – выпускникам технических вузов.

Большое значение в инновационной политике КНР играют государственные программы развития науки и техники. В 1996 г. был принят специальный Закон «О трансформации научных и технологических достижений».

Инновационная политика Германии, в основном, построена на финансовой поддержке исследований и инновационной деятельности со стороны государства.

В 2004 году был принят Закон о стимулировании рискованного капитала, который предусматривает налоговые льготы для инициаторов создания фондов рискованного капитала, например, освобождение от налогов на 50%.

На современном этапе законодательная система Российской Федерации строится из двух подсистем: федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации (регионального законодательства). Региональное законодательство в области инноваций и науки развивается по пути принятия самостоятельных законов, регулирующих отношения между субъектами инновационной деятельности, органами государственной власти, потребителями инновационной продукции, закрепляющих организационные, правовые и экономические условия и гарантии научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Федеральное законодательство прямо или косвенно касающееся инновационной деятельности можно классифицировать по сферам (институтам) инновационного развития.

Во-первых, институт общих принципов, целей и задач государственной политики в сфере инновационного развития общества.

Нормы права, образующие данный институт, содержатся, прежде всего, в программных документах, определяющих основные направления инновационного развития общества и создание общих благоприятных условий для такого развития. В их числе следующие: Письмо Президента РФ от 30 марта 2002 года № Пр-576 «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу»; Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года (утв. Правительством РФ 5 августа 2005 года № 2473п-П7); Концепция федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» (распоряжение Правительства РФ от 6 июля 2006 года № 977-р); Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года и др.

Отдельную группу актов составляет «модельное законодательство». В 1997 году принят Модельный закон «Об инновационно-инвестиционной инфраструктуре», который устанавливает правовые основы создания, работы и развития государственной инновационно-инвестиционной сетевой инфраструктуры, обеспечивающей на местах, в регионах стран-участниц СНГ функционирование инновационно-инвестиционного механизма, позволяющего активизировать социально-экономическое развитие регионов в условиях формирующейся рыночной экономики и жестких финансовых ограничений.

В 2006 году на заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ был принят «Модельный закон об инновационной деятельности». Цель закона заключается в гармонизации законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств в области инновационной деятельности, направленной на повышение конкурентоспособности национальной экономики стран Содружества за счет применения научно-технических достижений, новых технологий и других результатов научно-технической деятельности. В содержание закона включены положения о субъектах, объектах и видах инновационной деятельности, основные понятия и термины, формы государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности и другие аспекты.

Вторым институтом выступает институт стимулирования и поощрения инновационной деятельности, создания специальных условий для благоприятного развития творчества, изобретательства, внедрения инноваций, инновационного бизнеса. Сюда же относится реализация специальных государственных программ в сфере инноваций.

Мероприятия по стимулированию инноваций закреплены в основополагающих программных документах, определяющих основные направления инновационного развития в нашей стране. Например, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р, а также в актах, содержащих конкретные предложения по поддержке субъектов инновационной деятельности, например, Приказе Минэкономразвития РФ от 16 февраля 2010 года № 59 «О мерах по реализации в 2010 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»; Постановлении Правительства РФ от 27 апреля 2005 года № 260 «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых – кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации»; Постановлении Правительства РФ от 31 марта 1998 года № 374 «О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу».

В-третьих, институт науки и научно-технической деятельности. Регламентация общественных отношений в области науки, научно-технической деятельности осуществляется посредством Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»; указ Президента РФ от 13 июня 1996 года № 884 «О доктрине развития Российской науки», распоряжение Правительства от 11 декабря 2002 года № 1764-р «Основные направления государственной инвестиционной политики РФ в сфере науки и технологий».

Четвертый институт инновационного предпринимательства (инновационного бизнеса), включающий в себя совокупность правовых норм, регулирующих отношения по созданию и функционированию инновационных предприятий, развитию инновационного бизнеса. К числу основных правовых источников в сфере инновационного предпринимательства относятся Постановление Правительства РФ от 26 декабря 1995 года № 1288 «О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке инновационной деятельности в промышленности»; Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»; Федеральный закон

от 02 августа 2009 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности»; Приказ Минэкономразвития РФ от 16 февраля 2010 года № 59 «О мерах по реализации в 2010 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»; Федеральный закон от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре “Сколково”». Таким образом, инновационное предпринимательство осуществляется на различных уровнях: в отраслях промышленности; в организациях, относящихся к субъектам малого или среднего предпринимательства; в бюджетных научных и образовательных учреждениях; на уровне особых центров (технопарки, инновационные центры, наукограды, академгородки).

Пятым крупным институтом в инновационной сфере выступает институт интеллектуальной собственности, регулирующий, главным образом, порядок оформления права и обязанностей субъектов в отношении результатов интеллектуальной деятельности, порядок оформления прав на них и механизмы их правовой защиты.

Правовое регулирование интеллектуальной собственности находится в исключительном ведении РФ (статья 71 Конституции РФ). Соответственно, подчеркивается важность регулируемых общественных отношений. Правовая охрана результатов интеллектуальной деятельности осуществляется Гражданским кодексом РФ и другими законодательными актами. Так, Распоряжением Правительства РФ от 30 ноября 2001 года № 1607-р одобрены Основные направления реализации государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности. Данный акт принят во исполнение Указа Президента РФ от 22 июля 1998 года № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий».

Таким образом, современное законодательство отличается от законодательства советского периода по форме и содержанию, что свидетельствует о развитии правового регулирования инновационных отношений. В то же время, в нашей стране до сих пор можно наблюдать отсутствие системности в принятых нормативных актах, отсутствие понимания сущности и структуры предмета правового регулирования и, наконец, отсутствие базового закона об инновационной деятельности, который должен стать правовой основой для регулирования инновационных отношений.

Учитывая современное состояние законодательства Российской Федерации в инновационной сфере, представляется необходимым, во-первых, упорядочить и систематизировать имеющийся массив нормативно-правовых актов, регулирующих инновационные отношения; во-вторых, принять специальные законопроекты об инновационной деятельности и инновационной политике. При этом, «законодательная деятельность должна состоять не только в принятии очередных нормативных актов, регулирующих инновационную деятельность, но и в упорядочении действующих правовых норм и выработке единого механизма правового регулирования инновационной деятельности» [1, с. 17].

Анализ зарубежного опыта правового регулирования инновационной деятельности показал, что в мировой практике нет единого и общепризнанного подхода к законодательной модели в рассматриваемой сфере. Правовой и политической опыт любого из государств может восприниматься Российской Федерацией с учетом условий, которые сопутствуют развитию российского общества.

Список литературы

1. **Волынкина М. В.** Инновационное законодательство России. М.: Аспект- Пресс, 2005.
2. **Зенин И. А.** Законодательство о науке и технике // Правоведение. 1975. № 6.
3. **Инновационная политика:** учебник / Л. П. Гончаренко, Ю. А. Арутюнов. М.: КНОРУС, 2009.
4. **Лисицын-Светланов А. Г.** Современные тенденции развития законодательства об интеллектуальной собственности // Вестник Российской академии наук. 2005. Т. 75. № 9.
5. **Миц Б. И.** Правовое обеспечение научно-технических разработок. Свердловск: Изд-во Урал. ун-та, 1989.

THE HISTORY OF RUSSIAN AND FOREIGN LEGISLATION ABOUT INNOVATIONS

Dmitrii Vladimirovich Gribanov, Ph. D. in Law, Associate Professor
Department of State and Law Theory
Ural State Juridical Academy
centris@yandex.ru

The author considers the development history of the legislation in the sphere of innovations starting from the 60s of the XXth century, presents the classification of the normative-legal acts regulating innovative activity and estimates the modern legislative base of the Russian Federation in innovative sphere.

Key words and phrases: legal regulation; legislation; innovative activity; innovations.