

Лясович Татьяна Георгиевна, Фролов Владислав Владимирович

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЫСКНЫХ ПОЛИЦЕЙСКИХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

В статье рассматриваются особенности создания и деятельности сыскных отделений в начале XX века. Авторы приводят статистические данные, используют архивные материалы, проводят интересные исторические аналогии применительно к проводимой в настоящее время реформе полиции.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/8-3/32.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 8 (14): в 4-х ч. Ч. III. С. 134-136. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/8-3/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

TRANSPORT DEVELOPMENT WITHIN KOMI REPUBLIC IN 1919 – THE MIDDLE OF THE 1940S

Diana Vasil'evna Loginova*Department of Classical and Social Disciplines**Sykttyvkar Forest Institution (Branch) of St. Petersburg State Forestry Academy named after S. M. Kirov**dianalog2010@mail.ru*

The author analyzes the problem of freight and passenger traffic arrangement in Komi Republic at the beginning of the 1920s – the middle of the 1940s and studies tariff changes, favorable traffic carting system and the complex stage of vehicle sector formation in the republic by the archival materials of Komi Republic National Archive.

Key words and phrases: animal-drawn transport; automobile transport; tariffs; soviet stations; Avtoguzhtrest (automobile and animal-drawn transport trust); Komi ASSR (Komi Autonomous Soviet Socialist Republic).

УДК 340.15

В статье рассматриваются особенности создания и деятельности сыскных отделений в начале XX века. Авторы приводят статистические данные, используют архивные материалы, проводят интересные исторические аналогии применительно к проводимой в настоящее время реформе полиции.

Ключевые слова и фразы: полиция; сыскные отделения; правопорядок; законность.

Татьяна Георгиевна Лясович, к.ю.н., доцент**Владислав Владимирович Фролов**, к.ю.н., доцент*Кафедра истории государства и права**Санкт-Петербургский университет МВД России**vyaznikova@mail.ru***ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЫСКНЫХ ПОЛИЦЕЙСКИХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ®**

В настоящее время российское государство и общество переживают сложный период. В ряду современных реформ, проводимых властью, трудно недооценить значение полицейской реформы. Практически каждого российского гражданина волнуют вопросы охраны жизни, здоровья, собственности, эффективной борьбы с наркобизнесом и организованной преступностью. Современное развитие правоохранительной системы, ее реформирование является неотъемлемой частью исторического процесса модернизации российского государства, права и общества.

Изучение закономерностей развития правоохранительных органов, исследование и анализ исторического опыта их реформирования позволяют сделать важные выводы, ценные для построения современного государства, его полицейской системы.

В этом контексте представляет интерес опыт создания сыскных отделений в ряде городов Российской империи в начале XX века, когда правительство, обеспокоенное состоянием правопорядка, пошло по пути увеличения количества подразделений, приняв за основу уже имеющиеся в Санкт-Петербурге, Москве и Киеве.

Особое беспокойство вызывала обстановка на Кавказе. Статистика свидетельствовала о неуклонном росте здесь насильственных преступлений. Если в период с 1895 по 1898 гг. в крае было совершено «3000 официально зарегистрированных убийств и 2448 разбоев и грабежей, то с 1900 по 1901 год включительно, соответственно 3522 и 2762» [5, д. 383, л. 307].

Тифлисский губернский предводитель дворянства в своем докладе С. Ю. Витте отмечал: «Открытая борьба военною силою в случае неудачи роняет авторитет власти... передача дел военным судам с неизбежным смертным приговором лишь обостряет характер разбоев и ожесточает преступников, поставленных в необходимость сопротивляться до последней крайности» [Там же, л. 303-305].

В еще одной докладной записке, написанной в 1902 году, им же отмечалось: «Говоря о разбоях на Кавказе, необходимо иметь в виду, что в населении еще не остыл военный пыл, а зачатки гражданственности едва пустили Самые малые ростки в слои общества. Всякое беззаконие исчезнет только с воспитанием народа в духе гражданственности и уважения к закону, праву и справедливости. Агенты полиции, не думая о соблюдении закона, считают дозволенным все средства для достижения цели... побои, розги, сажание в яму. Не секрет, что часто население смотрит на разбойников, как на своих покровителей и защитников, отсюда ук-рывательство» [Там же, л. 366-367].

Вместе с тем криминальная ситуация в целом по стране оставляла желать лучшего. Темпы роста преступности неуклонно повышались. Если с 1885 по 1898 годы число осужденных окружными судами выросло на 12%, то с 1899 по 1908 годы – на 66% [2, с. 2-3]. Данное обстоятельство обусловило необходимость повсеместного создания специализированных подразделений полиции, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью по уголовным преступлениям.

6 июля 1908 года был принят специальный закон «Об организации сыскной части», согласно которому в 89 городах Российской империи при полицейских управлениях были созданы сыскные отделения. До этого служба сыскной полиции существовала лишь в таких крупных городах как Санкт-Петербург, Москва, Киев [3, с. 75].

Согласно указанному нормативному акту, на полицейских чинов в составе сыскных отделений возлагались все права и обязанности, которые представлялись должностным лицам общей полиции, причем прокуроры имели право давать непосредственные поручения чинам сыскных отделений по производству розыскных действий.

Сыскные отделения, создаваемые согласно закону, подразделялись на четыре разряда. Разряды отличались между собой по количеству штатных единиц сыскного отделения, по денежному содержанию и приравненным классным чинам, по пенсионному обеспечению сотрудников.

Отделения первого разряда были образованы в Харькове (210 тысяч жителей), Тифлисе (190 тысяч жителей) и Киеве (320 тысяч жителей). За образец была взята структура Киевской сыскной службы. Каждое отделение состояло из 20 сотрудников: начальника, его помощника, четырех полицейских надзирателей, двух чиновников, заведовавших столами личного задержания, розысков, наблюдения и регистрации, и двенадцати городовых. На их содержание, сыскные и канцелярские расходы отпускалось 15860 рублей в год.

В 14 городах Российской империи с населением свыше 90 тысяч жителей были созданы сыскные отделения II разряда. Их штат включал: начальника, его помощника, трех полицейских надзирателей и шесть городовых.

Сыскные отделения III разряда, в штат которых входило всего восемь человек, образовывались в 53 городах с населением от 35 до 90 тысяч жителей. На их содержание отпускалось 6990 рублей в год. В 19 городах, которые имели наибольшее военно-стратегическое, административное либо промышленное значение, с населением менее 35 тысяч человек, были созданы сыскные отделения IV разряда. Их штат насчитывал лишь шесть человек: начальник отделения, два полицейских надзирателя и трое городовых. Таким образом, сыскные отделения были созданы не во всех городах Российской империи, их штат был явно недостаточен и слабо обеспечен финансово.

В Петербурге, Москве и Варшаве штаты сыскных отделений определялись ведомственными нормативными актами, и сыскная полиция в них подчинялась градоначальнику в Москве и Петербурге, обер-полицеймейстеру в Варшаве. Например, Санкт-Петербургское сыскное отделение, согласно штату, утвержденному еще в 1887 году, состояло из: начальника сыскной полиции; его помощника; четырех чиновников для поручений; пятидесяти полицейских надзирателей: старшего и двух младших помощников делопроизводителя; архивариуса, вольнонаемных агентов и писарей [4, с. 2].

Более подробно регламентировала порядок деятельности сыскной полиции, ее задачи и место в полицейском аппарате Инструкция чинам сыскных отделений, принятая 9 августа 1910 года. В ней подчеркивался привилегированный статус созданных подразделений в полицейской системе. Согласно пунктам «б» и «в» параграфа 4 Инструкции: «...по делам, находящимся в производстве сыскного отделения без ведома его начальника, никем из чинов полиции не должно быть предпринимается никаких обысков и арестов за исключением случаев, когда обвиняемый или его соучастник застигнуты на месте преступления; или же при таких обстоятельствах, когда малейшее промедление дало бы преступникам возможность скрыться или уничтожить следы преступления или улики; при прибытии начальника сыскного отделения или его помощника на место обнаруженного преступления, или же на место обыска, или ареста, - чины участковой полиции обязаны в отношении сыскных мер руководствоваться его указаниями» [2, с. 106].

При сыскных отделениях образовывались специальные бюро, где имелся антропометрический и дактилоскопический кабинеты; производилась регистрация преступников и систематизация сведений о них; использовалась методика «словесного портрета»; велся карточный розыскной алфавит; собирались справки о судимости и сведения о содержащихся в местных тюрьмах, альбомы преступников и лиц порочного поведения по категориям преступлений, коллекции почерков, орудий преступлений, воровских инструментов и мошеннических приспособлений. Так, в бюро сыскной полиции Санкт-Петербурга за 1908 год было измерено 14320 человек, дактилоскопировано - 320, обнаружено скрывших свое имя и удостоверено - 8875 человек, сфотографировано - 1017 преступников [1, с. 835].

Повышению эффективности сыскной деятельности способствовало содержащееся в параграфе 56 Инструкции предложение разделить чинов сыскного отделения по специализации, в зависимости от категории расследуемых ими преступлений на три основные группы, которые бы занимались расследованием: 1) убийств, разбоев, грабежей и поджогов; 2) краж; 3) мошенничеств, подлогов, фальшивомонетничества, афер, контрабанды, продажи женщин в дома терпимости и за границу. Однако на практике подобное четкое разграничение не было проведено повсеместно.

Таким образом, эффективность деятельности как сыскных отделений, так и полиции Российской империи в целом, в начале XX века оставляла желать лучшего.

В июне 1913 года Товарищ Министра внутренних дел В. Ф. Джунковский в своем докладе выделил следующие недостатки сыскной полиции и проблемы в ее деятельности: «личный состав материально необеспечен; бессистемно ведется делопроизводство и небрежно - форма расходования розыскных сумм; существует конкуренция сыскной полиции с общей и железнодорожной жандармерией; отсутствуют «летучие» отряды сыскной полиции; недостаточна конспирация во время сыска, есть случаи беззакония, бесцельной жестокости при задержании и провокационного использования негласной агентуры» [6, с. 621].

Все это свидетельствовало о необходимости проведения дальнейших преобразований в правоохранительной сфере, однако, последующие события февраля - октября 1917 года поставили точку в истории Имперской России и Имперской полиции и явились отправным пунктом начала нового советского этапа.

Полицейская реформа начала XXI века была во многом продиктована как логикой, так и закономерностями развития государства и общества. Одновременно она явилась и попыткой переосмыслить имеющийся положительный исторический опыт реформирования органов внутренних дел.

Перед современной полицией России, которая является преемницей и имперской полиции, и советской милиции, стоят важные и сложные задачи, обусловленные изменившимся подходом к пониманию ее роли в жизни общества.

Многое еще предстоит сделать и изменить. Однако уже на данном этапе можно выделить ряд положительных итогов. Так, существенно обновлена нормативно-правовая база организации и деятельности полиции; четко очерчен круг прав и обязанностей полицейских, подчеркнута связь полиции и общества, учреждены институты общественного контроля законности действий полиции; есть положительные тенденции к улучшению социального положения сотрудников полиции; проведена чистка рядов и сокращена численность кадрового состава.

В завершении отметим, что эффективность деятельности полиции зависит от многих факторов: соответствия между возлагаемыми на нее задачами и имеющимися у нее ресурсами (что предполагает адекватное материально-техническое оснащение полицейских подразделений); материальной заинтересованности в повышении результатов работы сотрудников полиции, их профессиональной подготовки и моральных качеств; рациональности организационного построения полицейских органов; координации и взаимодействия различных правоохранительных структур; взаимоотношений населения и полиции и иных объективных и субъективных факторов.

На современном этапе необходимо, прежде всего, обеспечить законность полицейской деятельности, «преодолеть исторически существующую отчужденность полиции и общества» [7, с. 16-19], развивать механизмы общественного контроля правомерности функционирования оперативно-розыскных подразделений.

Список литературы

1. Доклад Товарища Министра внутренних дел В. Ф. Джунковского (июнь 1913 года) // Вестник полиции. 1909. № 27.
2. Инструкция чинам сыскных отделений. СПб.: Типография МВД, 1910.
3. Мулукаев Р. С. Полиция в России (IX в. - начало XX в.). Нижний Новгород, 1993.
4. Отчет о деятельности Санкт-Петербургской сыскной полиции за 1903 год. СПб., 1904.
5. Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 573. Оп. 33.
6. Статистические данные о работе сыскной полиции Санкт-Петербурга за 1908 год // Вестник полиции. 1909. № 39.
7. Фролов В. В. Законность, демократия, милиция. М., 2009.

LEGAL REGULATION FEATURES OF DETECTIVE POLICE UNITS ACTIVITY WITHIN RUSSIAN EMPIRE AT THE BEGINNING OF THE XXTH CENTURY

Tat'yana Georgievna Lyasovich, Ph. D. in Law, Associate Professor
Vladislav Vladimirovich Frolov, Ph. D. in Law, Associate Professor
Department of State and Law History
St. Petersburg University of Ministry of Home Affairs of Russia
vyaznikova@mail.ru

The authors consider the creation and activity peculiarities of detective departments at the beginning of the XXth century, present statistical data, use archival materials and draw interesting historical analogy to ongoing police reform.

Key words and phrases: police; detective departments; law order; legality.

УДК 34.01

Статья раскрывает способы и средства реализации принципов процессуального права в правотворческой деятельности. Автор рассматривает правовые принципы в правотворческой деятельности как систему координат, позволяющую устранить несогласованность и противоречивость между правовыми предписаниями, повысить качество законодательства, обеспечить эффективность механизма правового регулирования.

Ключевые слова и фразы: теория права; юридический процесс; процессуальное право; правовые принципы; правотворческий процесс; процессуальное производство.

Анжелика Ивановна Ляхова
Кафедра уголовного права и процесса
Белгородский государственный университет
Lyakhova@bsu.edu.ru

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПРИНЦИПОВ В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ[©]

Несмотря на то, что процессуальные принципы, как и принципы права вообще, объективно обусловлены, это совершенно не означает их автоматической, безусловной реализации. Наоборот, процессуальные