

Калинкина Нина Николаевна

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПОЛИТИКИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА ПРИ РЕШЕНИИ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВЫХ ПРОБЛЕМ РАБОЧИХ В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ (НА ПРИМЕРЕ ЮЖНОГО УРАЛА)

В данной статье рассматриваются производственные и материально-бытовые проблемы рабочих, которые с особой остротой стали проявляться после окончания Великой Отечественной войны. Характеризуются основные мероприятия власти, способствующие повышению жизненного уровня трудящихся в индустрии Южного Урала на протяжении 1945-1953 гг. Автором сделана попытка на основе изученных материалов федеральных и региональных архивов показать процесс трансформации и реализации политики Советского государства в решении важных социально-экономических вопросов в послевоенный период.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/3-2/20.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 3 (17): в 2-х ч. Ч. II. С. 76-78. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/3-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 94(47).084.8

В данной статье рассматриваются производственные и материально-бытовые проблемы рабочих, которые с особой остротой стали проявляться после окончания Великой Отечественной войны. Характеризуются основные мероприятия власти, способствующие повышению жизненного уровня трудящихся в индустрии Южного Урала на протяжении 1945-1953 гг. Автором сделана попытка на основе изученных материалов федеральных и региональных архивов показать процесс трансформации и реализации политики Советского государства в решении важных социально-экономических вопросов в послевоенный период.

Ключевые слова и фразы: уровень благосостояния рабочих и служащих; система оплаты труда; заработная плата; социальное страхование.

Нина Николаевна Калинин

Кафедра социально-гуманитарных дисциплин

Дальневосточный государственный аграрный университет

kalinkina.nina11@mail.ru

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПОЛИТИКИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА ПРИ РЕШЕНИИ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВЫХ ПРОБЛЕМ РАБОЧИХ В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ (НА ПРИМЕРЕ ЮЖНОГО УРАЛА)[©]

Анализ многочисленных архивных документов свидетельствует о том, что уровень жизни рабочих и служащих Советского Союза к завершению войны был чрезвычайно низким (огромные людские и материальные потери, неустроенный быт; недостаток денег, продуктов питания, товаров широкого потребления и т.д.). Эти факты подтверждаются и воспоминаниями очевидцев.

Многим приходилось жертвовать ради общего дела – победы над врагом. Но если в годы войны на первом месте стояли интересы производства, а все социальные вопросы считались второстепенными, то в условиях наступившего мира люди уже не желали мириться с нормами прежней жизни. Поэтому деятельность советского руководства по реализации мероприятий в области улучшения благополучия трудящихся граждан заслуживает большого внимания, так как она способствовала решению наиболее важных и неотложных проблем.

После окончания Великой Отечественной войны вся страна (в том числе Южно-Уральский регион) приступила к мирному строительству. Одной из наиболее приоритетных задач в послевоенное время (1945-1953 гг.) являлась задача по повышению уровня жизни рабочего класса. Ее содержание было сформулировано на основе ряда постановлений пленумов ЦК партии.

При выполнении указанной задачи Советское правительство наряду с вопросами, касающимися обеспечения рабочих продовольствием и товарами народного потребления, разрабатывало и осуществляло меры, направленные на общий подъем благосостояния и культуры трудящихся. Например, к началу 1950-х гг. предполагалось поднять национальный доход на 30%. Предусматривались отмена карточной системы, усиление материального стимулирования работников за более производительный труд, последовательное снижение розничных цен на основные товары в целях повышения реальной заработной платы.

Восстанавливая промышленное производство, руководители предприятий Советского Союза, соответственно и Южного Урала, стали проводить мероприятия, направленные в первую очередь на совершенствование условий труда рабочих и сокращение текучести кадров. Они вводили в строй новое оборудование и технологию, направляли персонал на переподготовку и повышение квалификации без отрыва от их основной работы и др. С 1947 г. вновь на производстве возродилась практика проведения общественных смотров техники безопасности, а также разрабатывались санитарные нормы проектирования при строительстве фабрик и заводов [5, с. 263].

С 1 июня 1945 г. по указу Президиума Верховного Совета СССР восстанавливались льготы для людей, работавших в районах Крайнего Севера и отдаленных местностях, это касалось и областей Южного Урала. Им выплачивалась надбавка к заработной плате в размере 10%. По распоряжению Советского правительства от 30 июня 1945 г. на предприятиях вводился восьмичасовой рабочий день, отменялись сверхурочные работы, устанавливались регулярные отпуска, внедрялись новые принципы и формы организации производства. Не менее важным являлось и постановление СНК СССР от 13 сентября 1945 г. «О порядке и сроках расчетов с рабочими и служащими по суммам денежных компенсаций за неиспользованный отпуск, перечисленных в сберегательные кассы в качестве специальных вкладов». ВЦСПС 26 сентября того же года принял ряд специальных решений по работе профсоюзных организаций для выполнения данного постановления [8, д. 432, л. 117, 118].

В январе 1946 г. правительство СССР отменило военный налог с населения (в 1945 г. он составлял 20,3 млрд рублей), 21 сентября 1945 г. повысило размер минимальной заработной платы от 150 до 260 рублей в месяц, а с 1947 г. рабочим начали выдавать вознаграждения за выслугу лет. Так, например, трудящимся в угольной промышленности, проработавшим от 3 до 5 лет выплачивали 15% от годового оклада, от 5 до 10 лет – 20%, свыше 15 лет – 30%. Также снизили налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан [7, с. 438, 440].

С 16 января 1946 г. в связи с некоторым повышением пайковых цен на производстве для рабочих, получавших заработную плату в размере от 200 до 500 рублей в месяц, вводилась ежемесячная доплата в размере от 80 до 100 рублей, так называемая «хлебная надбавка». Следует отметить, что осенью 1946 г., когда в стране был голод, нормы распределения хлеба среди рабочих зависели не от степени их профессионализма и квалификации, а от отрасли производства и характера выполняемого труда. Так, в легкой и текстильной промышленности суточная норма хлеба на одного рабочего не превышала 600 г, рабочие оборонных предприятий получали 700 г, тогда как наивысшая норма – до 1200 г – выдавалась труженикам предприятий Министерства угольной промышленности, рабочим горячих и вредных цехов, подземных шахт и Минчермета. В дальнейшем от надбавок пришлось отказаться, так как они вносили сумятицу в оплату труда рабочих, находившихся в одинаковых условиях. Все это свидетельствовало о том, что за годы войны тарифная система во многом утратила свою регулирующую роль в организации и планировании заработной платы [6, с. 49].

Тем не менее, начиная с осени 1946 г., стала осуществляться последовательная политика по совершенствованию системы оплаты труда. Например, на 20% повысили заработную плату рабочим и ИТР в районах Урала и Сибири, а в декабре 1947 г., как и планировали, отменили карточную систему и провели денежную реформу. Высвобожденные в результате этой реформы финансовые средства позволили на качественно новом уровне решать государственно-экономические задачи. Хотя деньги в большинстве случаев направлялись не на реализацию социальных программ и нужды рабочих людей, а на остановку экономического спада в стратегически важных отраслях промышленности. Несмотря на существовавшие противоречия, проведенные в 1945-1947 гг. первоочередные мероприятия в области денежной заработной платы привели к повышению ее среднего уровня по всему народному хозяйству на 32%, в промышленности – на 33%, а также снижению цен на различные виды товаров. Например, к 1950 г. продовольственные товары в Чкаловской области подешевели на 47%, промышленные – на 35% по сравнению с первыми послевоенными годами [2, д. 197, л. 2].

Но вместе с тем темп прироста заработной платы в последние годы четвертой пятилетки и в начале пятой снизился, что было связано с сокращением трудовой недели и прекращением сверхурочных работ. Только по Челябинской области средняя годовая зарплата на промышленных предприятиях упала на 60-120 рублей, по Башкирской АССР – на 150-200 рублей. Кроме того, с середины 1948 г. на заводах и фабриках по разным причинам стали вновь удерживать выплату заработной платы. Значительную ее часть отнимали новые налоги и государственные займы. Например, на крупных заводах Советского Союза, в том числе и на заводах тяжелой промышленности Чкаловской области, 35% от заработной платы удерживалось по Госзайму.

Тем не менее в Башкирской АССР за период с 1945 по 1950 гг. среднемесячная заработная плата у бурейщиков повысилась более чем в 2 раза, у строителей – на 85%, у нефтедобытчиков – на 53,3%, у машиностроителей – на 34%, у трудящихся металлургической, нефтеперерабатывающей, химической и легкой промышленности – на 46-67%. В Чкаловской области только 20% рабочих получали заработную плату в размере 200-300 рублей, 45% – от 300 до 500 рублей, 35% – более 500 рублей [4, с. 28; 11, д. 141, л. 86].

Также выделялись денежные средства на развитие социального страхования. В зависимости от характера трудового стажа устанавливался размер пенсий 50, 55 или 60% заработка. Для работников ведущих отраслей промышленности – металлургической, станкостроения и др. – указами СНК СССР 1947-1953 гг. предусматривались повышенные размеры пенсий. Исходя из новых положений, не вводилось максимума заработной платы, из которой должна исчисляться пенсия по старости, а при определении ее размера по инвалидности максимум увеличили с 300 до 500-600 рублей. Для указанных категорий рабочих и служащих снизили возраст выхода на пенсию и требуемый трудовой стаж. Выплата пенсий по старости, по случаю потери кормильца, по инвалидности 1-й, 2-й и 3-й групп производилась полностью, независимо от имеющегося заработка, она дифференцировалась лишь в зависимости от статьи назначения. Для получения более высоких пенсий рабочим требовался специализированный стаж работы в отраслях промышленности и производствах, определяемых законодательством (постановление Совета Министров № 338 от 28 января 1948 г.). В целом на пенсионное обеспечение только в Чкаловской области с 1945 по 1953 гг. израсходовали из областного бюджета 9423,4 тыс. рублей [1, с. 17; 10, с. 150].

Подчеркнем, что размер всех выплат и пособий для рабочих, выделяемых из Госбюджета, за восемь лет (1946-1953 гг.) увеличился в 3,5 раза. Помимо этого, на Южном Урале, как и во всем Советском Союзе, возрастала доля общественных фондов потребления, предназначенных, прежде всего, для удовлетворения нужд малообеспеченных семей [11, д. 756, л. 17].

Большая работа в послевоенный период проводилась по обеспечению трудящихся жильем и улучшению их бытовых условий. На самом деле условия жизни рабочих на протяжении всей войны оставались очень тяжелыми. В комнатах общежитий проживало до 15 человек, не хватало столов, стульев, умывальников, матрацев, постельных принадлежностей. Негде было помыться – бани находились в полуразрушенных бараках или сгнивших деревянных постройках.

Отметим, что в начале 1946 г. средняя жилплощадь на одного проживающего в городах и рабочих поселках Челябинской области составляла 4,6 кв. м, Чкаловской области – 4,2 кв. м. К тому же руководители большинства предприятий и вовсе не обеспечивали трудящихся жильем. Но если в военное время со всем этим мирились как с неизбежностью, то после завершения войны отношение людей к бытовому неустройству резко изменилось.

Следовательно, для стабилизации данной ситуации в ходе закрепления рабочих на производстве государство разрабатывало и осуществляло на практике целый комплекс мероприятий по предоставлению им отдельных квартир или комнат в общежитиях. Аналогичная программа реализовывалась и на Южном Урале.

Так, например, в Чкаловской области в 1948 г. ввели в эксплуатацию для трудящихся 50 155 кв. м (78,8%) жилой площади, только для рабочих завода № 404 выделили 530 кв. м для строительства жилья; в 1949 г. – 51 906 кв. м (83,4%) и в 1950 г. – 72 351 кв. м (77,4%). К 1952 г. в большинстве из 187 молодежных общежитий Чкаловской области удалось создать бытовые условия, которые в основном соответствовали санитарным правилам устройства оборудования и содержания общежитий.

В Челябинской области руководители многих предприятий стремились к началу 1950-х гг. обеспечить каждую семью 2-3 обустроенными комнатами с центральным отоплением, водопроводом и канализацией. Наиболее благоприятная ситуация сложилась в 1949 г. на заводах КПЗИС, где трудящиеся были обеспечены жильем на 98,9%, на заводе № 259 – 78%, на заводе № 66 – 58%, на УралЗИС – 67,2%, на ЧТЗ – 64,4% [3, д. 148, л. 20; 11, д. 145, л. 27].

Доказательством улучшения материального состояния трудящихся служило и изменение структуры потребления. Если в 1940 г. затраты на питание рабочих семей в Чкаловской области составляли в среднем 53,5% от заработной платы, то, например, в 1950 г. – 39%. Рабочие получили возможность полнее удовлетворять свои потребности в одежде, обуви, предметах хозяйственного и культурного обихода, тем более что количество магазинов к началу 1950-х гг. выросло до 440, а предприятий общественного питания – до 244 [2, д. 197, л. 10].

Таким образом, благодаря проводившимся мероприятиям, направленным на улучшение благосостояния трудящихся, преодоление последствий войны шло довольно последовательно. И хотя еще не все проблемы оказались решенными (государство пыталось в первую очередь реализовать собственные интересы), многие из них потеряли свою остроту.

Например, сократилась текучесть рабочих кадров, улучшились условия труда, возобновилась выплата льгот и т.д., а это в свою очередь вело к сокращению потери рабочего времени, повышению производительности труда и быстрому восстановлению численности трудящихся. Так, если в промышленности Чкаловской области в 1945 г. трудилось 82 467 человек, в 1950 г. – 90 869, то в 1953 г. – уже 101 878; в Челябинской области в 1945 г. – 356 967 человек, в 1950 г. – 383 446, в 1953 г. – 429 380. Промышленно-производственный персонал Башкирской АССР составил 133 315 человек в 1945 г., 160 507 и 197 287 человек соответственно в 1950 и 1953 гг. [9, д. 6052, л. 60, 64, 65].

В целом материальный уровень рабочих Южного Урала в начале 1950-х годов стал заметно выше по сравнению с военными и первыми послевоенными годами.

Список литературы

1. Гинцбург Л. Я. Трудовой стаж рабочих и служащих. М.: Изд-во АН СССР, 1958. 203 с.
2. Государственный архив Оренбургской области (ГАОО). Ф. 267. Оп. 25.
3. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 262. Оп. 5.
4. История Башкортостана 1917-1990 гг.: в 2-х т. / под ред. Р. Н. Сулейманова. Уфа, 2005. Т. 2. 1945-1990 гг. 313 с.
5. История советского рабочего класса 1945-1960 гг.: в 4-х т. / под ред. В. Б. Тельпуховского. М.: Наука, 1987. Т. 4. Рабочий класс СССР в годы упрочения и развития социалистического общества: 1945-1960 гг. 520 с.
6. Рабочий класс Урала 1937-1975 гг. / под ред. В. Н. Зуйкова. Свердловск: Уральский гос. унив., 1983. 160 с.
7. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам: сборник документов за 50 лет (1917-1967): в 5-ти т. М.: Госполитиздат, 1968. Т. 3. 1941-1952 гг. 751 с.
8. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 121.
9. Российский государственный архив экономики (РГАЭ). Ф. 1562. Оп. 337.
10. Хомякова Н. В. Социальная политика Советского государства на Южном Урале после окончания Великой Отечественной войны (1945-1953 гг.): дисс. ... канд. ист. наук. Оренбург, 2007. 230 с.
11. Центр документации новейшей истории Оренбургской области (ЦДННЮО). Ф. 371. Оп. 14.

BASIC CONTENT OF SOVIET STATE POLICY ON WORKERS' MATERIAL-HOUSEHOLD PROBLEMS SOLUTION DURING POST-WAR PERIOD (BY THE EXAMPLE OF SOUTHERN URAL)

Nina Nikolaevna Kalinkina

*Department of Social-Classical Disciplines
Far-Eastern State Agrarian University
kalinkina.nina11@mail.ru*

The author discusses workers' productive and material-household problems which became particularly acute after the World War II, characterizes authorities' main actions that contributed to workers' living standards increase in Southern Ural industry during 1945-1953, and by the materials of federal and regional archives undertakes the attempt to show the process of soviet policy transformation and implementation in dealing with important social and economic problems during the postwar period.

Key words and phrases: workers and employees' welfare; wage system; salary; social insurance.