

Миронов Анатолий Николаевич

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ КАК ВИД НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

В статье рассматривается значение административного регламента как вида нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти, его место в иерархии нормативных правовых актов, предлагаются пути его закрепления в законодательстве, отмечено несоответствие нормативного и практически-правового статуса административного регламента. Автором проанализирована юридическая природа административного регламента: сформулированы его признаки, предложены соответствующие изменения в действующее законодательство.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2012/3-2/34.html](http://www.gramota.net/materials/3/2012/3-2/34.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и  
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 3 (17): в 2-х ч. Ч. II. С. 124-126. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2012/3-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2012/3-2/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

УДК 340.130.56

*В статье рассматривается значение административного регламента как вида нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти, его место в иерархии нормативных правовых актов, предлагаются пути его закрепления в законодательстве, отмечено несоответствие нормативного и практически-правового статуса административного регламента. Автором проанализирована юридическая природа административного регламента: сформулированы его признаки, предложены соответствующие изменения в действующее законодательство.*

**Ключевые слова и фразы:** регламент; орган; документ; власть; указ; постановление; форма; регламентация.

**Анатолий Николаевич Миронов**, к.ю.н., доцент  
Кафедра управления и административно-правовых дисциплин  
Владимирский юридический институт ФСИН России  
mironov.ufa@mail.ru

### **АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ КАК ВИД НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ®**

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти занимают центральное место в механизме реализации предписаний федеральных законов, указов Президента, постановлений Правительства и др. В этой связи юридическая природа нормативных правовых актов органов исполнительной власти на протяжении многих лет привлекает внимание ученых и специалистов-практиков [2; 3; 5]. Обусловлено это тем, что ежегодно в нашей стране принимается только на федеральном уровне около двух тысяч нормативных правовых актов, каждый из которых занимает свое место в системе законодательства, обладает соответствующей юридической силой и регулирует конкретную группу общественных отношений.

Коренные социально-экономические преобразования в России, произошедшие за последнее десятилетие, в значительной мере затронули сферу управленческой деятельности. Активное претворение в жизнь принципов рыночной экономики и децентрализация государственной власти насущно потребовали приведения форм и методов административной деятельности государства в соответствие с новыми условиями.

Многоаспектный характер функций федеральных органов исполнительной власти предопределил существование разнообразных видов подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих их административную деятельность. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» в пункте 2 определяет, что нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. То есть данный перечень видов актов является исчерпывающим, его расширение возможно путем внесения изменений в обозначенное постановление Правительства Российской Федерации. Вместе с тем в ходе административных преобразований, которые произошли за последние годы, появились нормативные правовые акты под названием «административный регламент». Как подчеркивает А. Ф. Ноздрачев, «в ходе административной реформы осознана необходимость резкого усиления законодательного регулирования административных процедур – порядка осуществления органами исполнительной власти действий в целях реализации их компетенции. Первоочередной признана необходимость разработки административных регламентов» [7, с. 22].

Появление нового термина сразу обратило на себя внимание ученых, которые начали исследовать новый феномен, который появился в административно-правовой среде. В этой связи не случаен вывод К. В. Давыдова о том, что «институт административных регламентов федеральных органов исполнительной власти можно отнести к числу новейших и весьма интенсивно развивающихся явлений административно-правовой реальности» [4, с. 13].

До недавнего времени отсутствовали нормативно установленные определения административного регламента. Были предложены различные авторские трактовки понятия «административный регламент».

Под административным регламентом понимается нормативный правовой акт, устанавливающий административную процедуру (административные процедуры), то есть действия или совокупность действий (решений) исполнительного органа государственной власти, его структурных подразделений и должностных лиц, производимых с определенной целью при осуществлении их полномочий [11, с. 116].

Административный регламент может рассматриваться в качестве правовой формы административно-публичной деятельности наряду с такими административно-правовыми актами, как указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы, правила, инструкции и другие нормативные правовые акты [1, с. 342-343].

Основное отличие административных регламентов от иных документов состоит в том, что административные регламенты содержат сроки и последовательность действий (административных процедур) федерального органа исполнительной власти, порядок взаимодействия его структурных подразделений и должностных

лиц, а также его взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти и организациями при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг федеральными органами исполнительной власти [6].

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [9, ст. 4179] содержит следующее определение административного регламента – это нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Помимо законодательного определения административного регламента применительно к регулированию предоставления государственных услуг дефиниция административного регламента содержится в Постановлении Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (вместе с «Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций», «Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг», «Правилами проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг») [8, ст. 3169].

**Административным регламентом** является нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) федерального органа исполнительной власти и органа государственного внебюджетного фонда при осуществлении государственного контроля (надзора), а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти и органа государственного внебюджетного фонда, их должностными лицами, взаимодействия федерального органа исполнительной власти и органа государственного внебюджетного фонда с физическими и юридическими лицами, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями при исполнении государственной функции. Кроме того, регламентом должны быть установлены сроки и последовательность административных процедур (действий) федерального органа исполнительной власти и органа государственного внебюджетного фонда, осуществляемых по запросу физического или юридического лица либо их уполномоченных представителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [9, ст. 4179]. Регламент также устанавливает порядок взаимодействия между структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти и органа государственного внебюджетного фонда, их должностными лицами, взаимодействия федерального органа исполнительной власти и органа государственного внебюджетного фонда с заявителями, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями при предоставлении государственной услуги.

Обозначенными актами закрепляется положение о том, что регламентом является нормативный правовой акт.

Таким образом, получается, что, несмотря на то, что в более общем правовом акте [10], посвященном вопросам видов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, такого акта как административный регламент нет, в юридической практике он занял довольно прочную позицию. В связи с этим, ввиду отсутствия законодательных положений, посвященных вопросам подготовки нормативных правовых актов в Российской Федерации, считаем необходимым внести изменение в Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, дополнив виды нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти таким видом, как «административный регламент».

#### *Список литературы*

1. **Административное право России:** учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Киясханова. М.: Закон и право, 2009. 687 с.
2. **Арзамасов Ю. Г.** Ведомственный нормотворческий процесс в Российской Федерации: автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. 46 с.
3. **Васильев Р. Ф.** Акты управления: значение, проблема исследований, понятие. М., 1987.
4. **Давыдов К. В.** Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: вопросы теории: монография / под ред. Ю. Н. Старилова. М.: NOTA BENE, 2010. 390 с.
5. **Котелевская И. В., Тихомиров Ю. А.** Правовые акты: учебно-практическое и справочное пособие. М., 1999. 381 с.
6. **Лахно П. Г., Синюгин В. Ю.** Теория и методология административно-правового управления реформированием // Предпринимательское право. 2008. № 4.
7. **Ноздрачев А. Ф.** Административная реформа: законодательный контекст // Административная реформа: проблемы развития и совершенствования. М.: Институт государства и права РАН, 2006. № 2.
8. **О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг:** Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2011. № 22.
9. **Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг:** Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // СЗРФ. 2010. № 31.
10. **Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации:** Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 // СЗРФ. 1997. № 33. Ст. 3895; 2009. № 12. Ст. 1443; 2011. № 32. Ст. 4834.
11. **Филатова А. В.** Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / под ред. Н. М. Кониной. Саратов: Научная книга, 2009. 280 с.

**ADMINISTRATIVE REGULATION AS FEDERAL EXECUTIVE  
AUTHORITY NORMATIVE-LEGAL ACT TYPE**

**Anatolii Nikolaevich Mironov**, Ph. D. in Law, Associate Professor  
*Department of Management and Administrative-Legal Disciplines*  
*Vladimir Institute of Law of Federal Penitentiary Service of Russia*  
mironov.ufa@mail.ru

The author discusses the significance of administrative regulation as the form of federal executive authority normative legal act, its place in the hierarchy of normative-legal acts, tells about the ways of its legislative consolidation, demonstrates the inconsistency of the normative and practical-legal status of administrative regulation, analyzes the legal nature of administrative regulation, formulates its attributes, and suggests corresponding changes to existing legislation.

*Key words and phrases:* regulation; authority; document; power; order; decree; form; regulatory actions.

УДК 130.2

*В статье рассматриваются особенности методологического потенциала синергетики, связанного, в первую очередь, с исследованием открытых систем и взаимоотношением в них порядка и хаоса. Анализируется специфика синергетического подхода в понимании человека как иерархической неравновесной системы, роли пола и гендера в этой системе, поднимается проблема трансформации пола и гендера в современном обществе, их возможностей и рисков.*

*Ключевые слова и фразы:* пол и гендер; человек; открытая система; синергетика; порядок и хаос; современное общество.

**Ольга Анатольевна Отраднава**, к. филос. н.  
*Кафедра философии*  
*Астраханский государственный университет*  
olgaotradnova@mail.ru

**СИНЕРГЕТИКА КАК МЕТОД ИССЛЕДОВАНИЯ ПОЛА И ГЕНДЕРА<sup>©</sup>**

*Статья публикуется при поддержке гранта РГНФ №11-33-00239а1.*

Синергетика является одним из приоритетных междисциплинарных направлений современной фундаментальной науки, поскольку она наиболее соответствует требованиям информационного общества, освобождая его от детерминант механистической научной картины мира в пользу понимания последнего как открытого организма, способного к коммуникации. Объектом изучения этого направления является неравновесная система, которая, по сути, представляет собой сочетание порядка и хаоса, находящихся в динамике, а также варианты развития этой системы, ее мутации в результате изменения параметров порядка, определяющих ее онтологический статус.

Появление синергетики связано с открытиями в современной постнеклассической науке в области термодинамики, квантовой физики, теории катастроф, положившими начало исследованию «открытых систем», которые обмениваются информацией, энергией или материей с внешним миром, благодаря чему способны сами испытывать его влияние на себе и в то же время оказывать собственное воздействие на него. Основы синергетики были заложены в творчестве таких ученых как В. И. Арнольд, А. А. Богданов, С. П. Курдюмов, Г. Г. Малинецкий, Н. Н. Моисеев, И. Пригожин, Г. Хакен, Э. Янч, М. Эйген и др. [1; 5; 9-11; 13; 16-18]. Широкие методологические возможности этой теории определили расширение сфер ее применения как в естественных, точных, так и в гуманитарных науках, в том числе и в социальных исследованиях. Социальная синергетика появилась в конце XX в. в работах В. И. Аршинова, В. П. Бранского, В. В. Васильковой, Е. Н. Князевой, С. П. Курдюмова, Г. Г. Малинецкого, А. П. Назаретяна, Е. А. Седова, Г. Хакена и др. [2; 6-8; 10; 12; 15-16].

Цель данной работы заключается в применении синергетики как метода в исследовании пола и гендера в рамках антропологической проблематики.

Термин «синергетика» имеет греческие корни и происходит от термина «synergeia», что означает – совместное действие. В научный оборот этот термин впервые был введен физиологом Ч. Шеррингтоном в конце XIX в. при определении кооперативного действия нервной системы при управлении мускулатурой, позже этот термин использует С. Улам – исследователь ЭВМ, говоря о согласованной работе оператора и машины, а также И. Забуский, применяя «синергетический подход» для решения нелинейных математических и физических задач. В 70-е гг. XX в. Г. Хакен применяет термин «синергетика» для обозначения нового направления научных исследований, касающихся совместного действия частей открытых систем при образовании целого.