

Бондарева Галина Александровна

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА В РОССИЙСКОЙ ПРОВИНЦИИ: СЕРЕДИНА XIX СТОЛЕТИЯ - 1917 Г. (НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ГУБЕРНИИ)

В статье рассмотрены особенности организации и деятельности земского статистического бюро в Курской губернии со времени его фактического открытия в 1880 г. до момента ликвидации земских учреждений в 1918 г. Изучено взаимодействие курских земских статистиков с органами государственного и местного управления, выявлены причины разногласий. Основное внимание уделено процедуре проведения конкретных статистических мероприятий во второй половине XIX столетия силами курских земцев.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/6.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 4 (18): в 2-х ч. Ч. I. С. 27-29. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Список литературы

1. **Боголюбова Н. М., Николаева Ю. В.** К вопросу о культурных связях в современной социокультурной ситуации // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета культуры и искусств. 2011. № 3 (8). С. 181-185.
2. **Боголюбова Н. М., Николаева Ю. В.** Теоретические аспекты проблемы внешней культурной политики // Америка и мир: история и современность: сб. статей / под ред. Ю. Г. Акимова, В. Г. Буркова. СПб.: Изд. СПбГУ, 2006. С. 277-280.
3. **Внешняя культурная политика России – год 2000:** тезисы // Дипломатический вестник. 2000. № 4. С. 76-84.
4. **Голубев А. В.** «...Взгляд на землю обетованную»: из истории советской культурной дипломатии 1920-1930 годов. М.: Ин-т российской истории РАН, 2004. 274 с.
5. **Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества** [Электронный ресурс]: приложение № 1 к Концепции внешней политики Российской Федерации от 18 декабря 2010. URL: <http://www.mid.ru/ns-psmak.nsf/processQueryV1?OpenAgent> (дата обращения: 27.01.2012).
6. **Фокин В. И.** Формирование содержания понятий «внешняя культурная политика» и «культурная дипломатия» в международной деятельности современных государств // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета. Серия 6. 2004. Вып. 2. С. 116-121.
7. **Auswaertige Kulturpolitik:** Konzeption–2000 // Боголюбова Н. М., Николаева Ю. В. Внешняя культурная политика России и зарубежных стран. СПб.: Изд. СПбГУ, 2008. С. 242-270.

FOREIGN CULTURAL POLICY DEFINITION ELABORATION IN MODERN SCIENTIFIC DISCOURSE

Natal'ya Mikhailovna Bogolyubova, Ph. D. in History, Associate Professor
Yuliya Vadimovna Nikolaeva, Ph. D. in History, Associate Professor
*Department of International Humanitarian Relations
Faculty of International Relations
St. Petersburg State University
nmbog1@rambler.ru; mollycat@mail.ru*

The authors consider the problem of the debatable notion of foreign cultural policy in contemporary political science; give the theoretical substantiation of culture role in international relations, reveal the main objectives and tasks of foreign cultural policy, characterize its features, and discuss the main approaches to its definition.

Key words and phrases: foreign cultural policy; cultural diplomacy; international cultural relations.

УДК 94(47):908

В статье рассмотрены особенности организации и деятельности земского статистического бюро в Курской губернии со времени его фактического открытия в 1880 г. до момента ликвидации земских учреждений в 1918 г. Изучено взаимодействие курских земских статистиков с органами государственного и местного управления, выявлены причины разногласий. Основное внимание уделено процедуре проведения конкретных статистических мероприятий во второй половине XIX столетия силами курских земцев.

Ключевые слова и фразы: Курская губерния; конец XIX – начало XX в.; земская статистика.

Галина Александровна Бондарева
*Кафедра истории отечества
Курский государственный университет
bondareva-galink@mail.ru*

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА В РОССИЙСКОЙ ПРОВИНЦИИ:
СЕРЕДИНА XIX СТОЛЕТИЯ – 1917 Г. (НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ГУБЕРНИИ)[©]**

Земская статистика своим возникновением обязана появлению органов самоуправления, которые были введены земской реформой 1864 г. Основным источником доходов земств были местные налоги, размер которых определялся «ценностью и доходностью» облагаемого налогом имущества, что повлекло необходимость сбора оценочных сведений. Эта задача была полностью возложена государством на земские органы самоуправления, что и послужило импульсом к возникновению земской статистики.

Кроме оценочных работ для определения справедливой раскладки муниципальных повинностей последующим фактором соответствующего прогресса стал учет продовольственных, образовательных, медицинских нужд населения в отдельном крае.

С 1871 г. передовые земства открывают при своих управах специализированные статистические подразделения: вначале скромные «столы», позднее преобразованные в укрупненные «отделения» (в 1875 г. созданы Московским и Черниговским земствами), вскоре превратившиеся в статистические «бюро». К середине 1880-х гг. статистические органы действовали в большинстве земских губерний [5].

Можно отметить разнообразие в земской статистике приемов наблюдения, сводки и разработки материалов, что вызывало значительные неудобства при сравнительном анализе данных, полученных в отдельных местностях. С целью минимизировать подобную несогласованность неоднократно созывались совещания земских статистиков, два из которых проходили при Статистическом отделении Московского юридического общества (в 1887 и 1889 гг.), одно было проведено в Статистической подкомиссии IX Съезда естествоиспытателей в Москве (1894 г.), где обсуждались вопросы земской оценочной и текущей статистики, принципы публикации погубернских итоговых сведений и пр.

В черноземных регионах важнейшим объектом земской статистики выступало крестьянское хозяйство с новаторским изучением методом группировок отдельных показателей, в совокупности дающих целостное представление о жизни селян.

В истории курской земской статистики можно выделить несколько этапов. После образования Курской губернской земской управы и низовых земских органов в уездах в 1865 г. местные земцы постоянно сталкивались с проблемой наличия полной и точной информации «по предметам земского ведения».

Однако только в 1880 г. Курская губерния, используя опыт Московской, организовала свое статистическое бюро, которое возглавил крупный помещик и гласный Льговского уезда А. И. Рошток, имевший репутацию крайнего консерватора. В уездных управах появились должности независимых земских статистиков. Губернское статистическое бюро выступало лишь координирующей инстанцией, поставляя программы и формуляры обследований.

Для осуществления сплошных переписей крестьянства губернское статистическое бюро нанимало временные штаты полевых экспедиций: за 1881-1885 гг. в них приняли участие 64 человека, в том числе 10 женщин, чего не было в практике Курского губернского статистического комитета. Ежегодные заработки переписчиков колебались от 2 400 до 480 рублей.

С 1883 по 1887 г. губернским земским органом руководил иногородний исследователь с университетским образованием И. А. Вернер, отличавшийся леволиберальными взглядами, что явилось основанием для его последующей отставки с одновременным закрытием в 1887 г. первого универсального статистического бюро Курской губернии [2].

Все земские обследования жестко регламентировались со стороны соответствующих государственных органов, особенно после конфликта Роштока и Вернера в 1887 г. Отныне проводить земские переписи разрешили с первичного согласия губернского начальства, которому подавалось письменное обоснование необходимости обследования; программа такового поступала на экспертизу в губернский статистический комитет, а окончательное решение выносилось Центральным статистическим комитетом, что тормозило исследовательскую деятельность.

В процессе самой переписи земцы обязаны были сократить до минимума контакты с населением, поскольку власти опасались возможного ведения ими антиправительственной пропаганды.

Единственным сплошным земским обследованием сельского хозяйства Курской губернии явилась перепись 1881-1885 гг., которая потребовала расходов на 45 тыс. рублей. Первый уезд был описан под руководством опытного земского статистика Московской губернии В. И. Орлова, составившего подробную программу исследования.

В итоге переписной бланк, заполнявшийся каждым домохозяйном (или с его слов), состоял из 42 вопросов с терминами, понятными для селян: о количестве душ мужского и женского пола (вообще и трудоспособного возраста) в каждом крестьянском хозяйстве, о числе грамотных и учащихся, о размере жилой избы, о наличии рогатого скота (отдельно крупного и мелкого) и причинах его падежа, об аренде и возможной продаже земли, о цене на землю, о существовании земледельческих переселений и внеземледельческого отходничества, о кустарных промыслах и т.д.

Результаты обследования были тщательно обработаны и напечатаны поуездными сборниками. Общегубернское издание под редакцией Вернера вышло в 1887 г. По решению Совета Московского университета И. Вернер был удостоен премии им. Ю. Ф. Самарина за «образцовый труд по статистике, первый и пока единственный». Но в губернии сочинение Вернера не только не оценили, но и признали «вредным» и «опасным» [7].

Усилиями Роштока Курское земство дало предвзятую оценку всей вернеровской работы «как не имеющей никакой практической значимости» и постановило отстранить И. А. Вернера от должности заведующего статистическим бюро, а само бюро при Курской земской управе закрыть.

Последующая попытка организации губернской статистической земской службы объяснялась возложением государством с 1893 г. ведения оценочных работ по определению размеров местного налогообложения на земские исполнительные органы. Поэтому в Курской губернии с 1895 по 1897 г. функционировало оценочно-статистическое бюро во главе с бывшим ссыльным народником И. П. Белоконским, приглашенным либеральной верхушкой Курского земства.

За 1895-1897 гг. вновь созданный орган успел собрать оценочные данные только по Фатежскому уезду, причем с подачи губернатора было предписано, что «при выполнении закона 1893 г. подворная перепись представляется наилучшим, а иногда и единственным методом для установления оценочных норм и дает возможность производить регистрацию хозяйственных явлений в их простейших и конкретных выражениях» [3, с. 7-8]. Но в целом по ведению И. Белоконского вызывало недовольство у местного губернатора, Белоконский вскоре был уволен, а статбюро было закрыто в 1897 г.

Больших успехов достигла постановка специализированных статистических обследований разными отделами губернской управы, создавшими свои профильные бюро: в 1890 г. – медико-статистическое, в 1897 г. – справочно-педагогическое и т.д.

Профильные земские статистические органы преимущественно собирали текущую статистику. Специализированные отделы губернской управы, как имеющие свою статистическую службу, так и без таковой, в основном занимались учетом текущих данных, который не требовал санкций неземских инстанций.

Ежегодно публиковались сборники сельскохозяйственной статистики на основе сведений многих сотен добровольных корреспондентов, в том числе на 1897 г. – 180 крестьян (главным образом работников волостных правлений), 179 священников, 153 учителей, 37 помещиков и пр.

Исключительную важность представлял сбор медицинских сведений, огромное значение для введения всеобщего обучения имела ежегодная информация о динамике начального образования. В широкий оборот стали поступать подсчеты в области ветеринарии, страхования имущества и др. [1].

В 1904 г. удалось провести анкетным способом кустарную перепись с целями выявления «полной и точной картины современного состояния кустарной промышленности в губернии и выяснить экономические и технические условия кустарных промыслов, оказывающих наиболее сильное влияние на их положение и устойчивость» [4, с. XI-XIV].

Поворотный момент в развитии курской земской статистики наступил в 1904 г., когда состоялась инспекция Курского земства сенатором Н. А. Зиновьевым. Эта ревизия имела своей главной целью выяснение «умонастроений в обществе, главным образом господствующих на местах, прежде всего в среде земства и его руководства» [6, с. 46].

Антиземское обследование и последовавшая революция привели к закрытию некоторых отделов Курского губернского земства, в том числе и статистических, чьи сотрудники были заподозрены в «хождении в народ». Многие важные земские статистические исследования были отменены, а все земские издания было решено поставить под правительственный контроль. Лишь победа Февральской революции 1917 г. на короткое время возродила прежнюю структуру указанных подразделений.

Острая политическая борьба в земском самоуправлении Курщины с февраля по октябрь 1917 г. нейтрализовала возможности возрождения универсальной губернской земской статистики и укрепления профильной, а сентябрь 1918 г. вообще принес разгром земства.

Таким образом, для земской статистики к главным факторам, мешающим ее прогрессированию, следует отнести чрезмерную регламентацию и политическую подозрительность к муниципальной статистической службе, существенные различия в методах сбора и обработки информации, в результате чего изданные материалы отличались неоднородностью, затруднявшей возможность их необходимого сравнения.

Список литературы

1. **Белокопский И. П.** Краткий исторический очерк деятельности земства Курской губернии за 35-летний период (1866-1901). Курск: Земская тип., 1902. 140 с.
2. **Бондарева Г. А.** Курская губерния в конце XIX – начале XX в. (по данным земских статистических описаний) // Юг России и Украина в прошлом и настоящем: сб. науч. трудов VI науч. конф. (г. Белгород, 27-28 окт. 2011 г.) / отв. ред. И. Т. Шадохин, И. Г. Оноприенко. Белгород: НИУ «БелГУ»; ООО «Гик», 2011. С. 11-14.
3. **Доклад Курской губернской земской управы об организации оценочно-статистических работ в Курской губернии согласно законов 8 июня 1893 г. и 18 января 1899 г.** Курск, 1899. 17 с.
4. **Материалы по исследованию кустарной промышленности в Курской губернии.** Курск, 1904. Вып. I. Описание кустарных промыслов по отдельным уездам.
5. **Нецунская И. Н.** Деятельность земских статистиков по обследованию крестьянского хозяйства в Московской губернии: 1876-1904: автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2003. 23 с.
6. **Савченко Н. А.** Ревизия сенатора Н. А. Зиновьева как наступление на земскую оппозицию накануне Первой русской революции // Традиции, реформы и революции в развитии государства и права: к 100-летию Революции 1905 года: материалы всероссийской заочной научно-практической конференции. Волгоград: ВРОО ЮНШ, 2005. С. 46-48.
7. **Сахаров А. М.** «Статистический скандал» в Курском земстве // Вопросы истории. 1984. № 3. С. 182-186.

MUNICIPAL STATISTICS IN RUSSIAN PROVINCE: THE MIDDLE OF THE XIXTH CENTURY - 1917 (BY THE EXAMPLE OF KURSK PROVINCE)

Galina Aleksandrovna Bondareva

Department of Native History

Kursk State University

bondareva-galink@mail.ru

The author describes the features of zemstvo statistical bureau organization and activity in Kursk province from its actual opening in 1880 until zemstvo institutions liquidation in 1918, studies the interaction of Kursk zemstvo statisticians with state and local self-administration authorities, reveals the reasons of controversy, and pays special attention to the procedure of the specific statistical actions held by the members of Kursk zemstvo council in the second half of the XIXth century.

Key words and phrases: Kursk province; end of the XIXth – beginning of the XXth century; zemstvo statistics.