

Шахбанов Ахмед Магомедкамилович

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА В 70-Е ГОДЫ XX ВЕКА

В данной статье рассматриваются вопросы реализации социальной политики в СССР в 70-е годы XX века, являющиеся актуальными на всех этапах развития общества. В статье сделана попытка раскрыть основные социальные функции и вытекающие из них приоритеты, задачи и главные направления социальной политики Советского государства. Для оценки результатов реализации социальной политики предложен показатель государственных социальных гарантий. На основе этого удалось обозначить вопросы государственного регулирования социальных процессов в обществе и их эффективность.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/53.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 4 (18): в 2-х ч. Ч. I. С. 197-200. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Список литературы

1. **Архивная справка по фонду № 195** / сост. Б. М. Жалсанова // Национальный архив Республики Бурятия (НАРБ).
2. **Бураева О. В.** Хозяйственные и этнокультурные связи русских, бурят и эвенков в XVII – середине XIX в. Улан-Удэ, 2000.
3. **Жалсанов А. Д.** Становление и развитие церковно-административной системы Русской Православной Церкви в Забайкалье: середина XVII – начало XX в.: автореф. дисс. ... к.и.н. Улан-Удэ, 2006.
4. **НАРБ.** Ф. 1. Оп. 1.

**RUSSIAN ORTHODOX CHURCH ROLE IN BURYATS' INTEGRATION
INTO RUSSIAN EMPIRE ADMINISTRATIVE-POLITICAL SYSTEM**

Irina Nikitichna Shagdurova, Ph. D. in History, Associate Professor
Department of Buryatia History
Buryat State University
Irina_Shagdurova@mail.ru

The author reveals Russian Orthodox Church role in Siberian outlanders' integration into the administrative-political system of the Russian Empire by the example of Buryats, considers Trans-Baikal and Irkutsk spiritual missions' activity on Orthodoxy expansion among Buryats through missionary camps, which they created in the centre of Buryat departments, and presents missionary camps priests' reports on executed work to higher church authorities, which show that they carried out propaganda activity, taught reading and writing, explained the essence of Christian doctrine, taught Orthodox customs and traditions, analyzed the state of things.

Key words and phrases: aborigines; Buryats; eparchy; missionary church; missionary camps; baptism; priest; shamanism; Buddhism; lamas; datsans; noyon class.

УДК 316.3/4+94(470.67)

В данной статье рассматриваются вопросы реализации социальной политики в СССР в 70-е годы XX века, являющиеся актуальными на всех этапах развития общества. В статье сделана попытка раскрыть основные социальные функции и вытекающие из них приоритеты, задачи и главные направления социальной политики Советского государства. Для оценки результатов реализации социальной политики предложен показатель государственных социальных гарантий. На основе этого удалось обозначить вопросы государственного регулирования социальных процессов в обществе и их эффективность.

Ключевые слова и фразы: социальная политика; государственные гарантии; условия жизни; социальное обеспечение; социальные функции государства.

Ахмед Магомедкамилович Шахбанов, к.и.н., доцент
Кафедра социальной работы
Дагестанский государственный университет (филиал) в г. Хасавюрте
ahmed77.77@mail.ru

**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА В 70-Е ГОДЫ XX ВЕКА[©]**

Фактором, способствующим гармонизации интересов личности и общества, гарантирующим защиту интересов человека, его прав и свобод, выступает социальная политика государства и вся инфраструктура социальной работы с различными когортами населения.

В этой связи исследование вопросов реализации основных направлений социальной политики государства в 70-е годы XX века и использование позитивного опыта работы органов государственной власти и управления на современном этапе развития общества, характеризующемся как кризисный, представляются весьма актуальным.

В качестве основных задач социальной политики Советского государства в 70-е годы XX века являлись [2, с. 135]:

- улучшение условий жизни и труда советских людей. Предполагалось «поднять благосостояние людей на качественно новую ступень, обеспечить такой уровень и структуру потребления материальных, социальных и культурных благ, которые будут в наибольшей степени отвечать целям формирования гармонично развитой, духовно богатой личности, создания необходимых условий для полного раскрытия способностей и талантов людей в интересах общества»;

- сближение классов и социальных групп, преодоление существенных социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней, все более органичное соединение физического и умственного труда в производственной деятельности людей;

- совершенствование национальных отношений, укрепление дружбы между народами государства, выравнивание социально-территориальных различий.

Приоритетным направлением в социальной политике государства в рассматриваемый период является создание социально гарантированных условий для жизнедеятельности граждан, иными словами, социальная защита населения от неблагоприятных последствий в процессе преобразований в экономической сфере. Для сохранения стабильности в сфере социального обеспечения населения предполагалось:

- обеспечить поддержание баланса между денежными доходами населения и товарными ресурсами;
- создавать благоприятные предпосылки для улучшения жилищных условий граждан;
- развивать сферу услуг для населения, удовлетворение его спроса на качество товаров и услуг;
- расширить материальную базу укрепления здоровья населения, роста уровня его образованности и культуры.

В структуре эффективного осуществления социальной политики в 1970-е годы выделяются следующие виды государственных гарантий: 1) законодательное закрепление условий, обеспечивающих для гражданина реальное обладание всеми конституционно признанными социальными правами и свободами; 2) установление гарантированного минимального размера оплаты труда, государственных пенсий и пособий и иных гарантий социальной защиты; 3) общедоступность и бесплатность дошкольного, среднего и высшего профессионального образования; 4) государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, пенсионеров и пожилых граждан, развитие социальных служб; 5) осуществление контроля за соблюдением законодательства, обеспечивающего социальные права; 6) эффективная защита социальных прав и свобод человека в предусмотренных законом формах, в том числе судебная защита.

Необходимо отметить, что все социальные функции государства в рассматриваемый период реализовывались в тех количественных и качественных параметрах, которые были предусмотрены законом. Эффективность ряда направлений социальной политики, таких как социальная защита материнства, отцовства и детства, финансирование программ занятости, достигла достаточно высокого уровня.

В 70-е годы XX столетия в стране и ее регионах проводились многочисленные мероприятия, направленные на улучшение условий жизнедеятельности граждан, ставившие важнейшие цели по обеспечению максимально эффективной защиты социально уязвимых домохозяйств, не обладающих возможностями для самостоятельного решения социальных проблем и, соответственно, объективно требующих государственной поддержки.

Также каждому обеспечивались всеобщая доступность и общественно приемлемое качество базовых социальных благ, к числу которых относились:

- медицинское обслуживание;
- образование;
- социальное обеспечение и обслуживание;
- создание экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечить более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жилье, достойный уровень жизни в пожилом возрасте;
- формирование в социально-культурной сфере институтов, обеспечивающих возможность максимально полной мобилизации средств населения и предприятий, их эффективного использования;
- обеспечение высокого уровня качества и возможностей широкого выбора населением предоставляемых социальных благ и услуг.

Последовательное осуществление политики, базирующейся на указанных ориентирах, предполагает переход к модели «субсидиарного государства», которое обеспечивает перераспределение социальных расходов в пользу самых уязвимых групп населения при одновременном сокращении социальных выплат обеспеченным семьям. Государство не ослабляло усилий, направленных на оказание социальной помощи, а также предоставление неограниченной номенклатуры бесплатных услуг в области здравоохранения и образования той части населения, которая без государственной помощи лишилась бы доступа к основным социальным благам.

Безусловным приоритетом социальной политики являлись инвестиции в реального человека. Именно поэтому осуществляемые мероприятия предусматривали опережающий рост ассигнований на здравоохранение, образование и культуру относительно других направлений государственных расходов.

В 70-е годы XX века экономическую основу СССР определяли система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате отмены частной собственности на орудия и средства производства, уничтожения эксплуатации человека человеком. Собственность имела форму государственной собственности (всенародное достояние), кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений). Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являлись государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

В начале 70-х годов промышленность СССР имела уже более 300 отраслей. В стране насчитывалось примерно 47 тысяч промышленных предприятий, 13 тысяч строительных организаций [4, с. 331]. Например, на территории Дагестанской АССР было размещено около 200 промышленных предприятий различных отраслей народного хозяйства [6, д. 119, л. 54]. Строительство только в сельской местности Дагестана осуществляли 11 крупных межхозяйственных и передвижных механизированных хозяйств (МСО, ПМК и др.) [5, д. 53, л. 14].

Хозяйственная жизнь Дагестанской АССР определялась и направлялась государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости государства и усиления его обороноспособности.

В рассматриваемые годы значительное расширение сферы социальной политики государства нашло свое отражение в новой Конституции СССР, принятой в 1977 году. В ней впервые в истории как одна из актуальных отмечена глава «Социальное развитие и культура», в которой обозначены основные направления социальной политики государства в условиях научно-технического прогресса (НТП), определявшие: преодоление существенных различий между городом и деревней, между физическим и умственным трудом, всесторонний расцвет и сближение наций; расширение возможности для применения трудящимися своих творческих сил, для всестороннего развития личности [1, с. 12-13].

Многогранная деятельность Советского государства на новом этапе общественного развития была направлена на обеспечение социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами. Это в обобщенном виде, прежде всего, право на труд, отдых, охрану здоровья, материальное обеспечение в старости и болезни, право на образование и пользование достижениями культуры, право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов, решении вопросов общегосударственного и местного значения и др.

В 70-е годы XX столетия в обществе сложился и успешно функционировал отлаженный механизм выработки и осуществления социальной политики, позволяющий последовательно и планомерно реализовать программные и стратегические установки органов государственной власти в этом направлении. С целью реализации основных задач социальной политики использовались многочисленные каналы воздействия политической системы на социальные процессы, которые условно подразделяются на 3 группы.

Во-первых, это, прежде всего, воздействие политики на социальные процессы путем оптимизации условий жизнедеятельности людей и их общностей, создание благоприятных условий для протекания социальных процессов. В этом направлении действовал весь комплекс средств социальной политики по повышению материального благосостояния, культурного и образовательного уровня людей, созданию условий, максимально благоприятных для свободной и полноправной жизнедеятельности членов общества. Надо отметить, что средствами политики оказывалось прямое воздействие на социальные процессы, на жизнедеятельность людей. С этой целью применялась политическая и социальная ориентация на перспективные планы развития общества, обеспечивающие тенденцию решения остро стоящих перед обществом проблем, способствующих достижению поставленных социальных целей. Во-вторых, к ним относится выработка политических директив и решений, определяющих приоритеты, объем, очередность в реализации важных социальных задач с учетом особенностей каждого этапа развития общества, создание системы стимулирования, интенсификации или, наоборот, ограничения тех или иных тенденций в социальном развитии. В-третьих, социальная политика благодаря методам своего воплощения в жизнь способствовала формированию нового человека, всесторонне развитой личности с такими прогрессивными социальными качествами, как высокая творческая активность, коллективизм, трудолюбие, организованность, идейно-политическая зрелость.

В социальной политике Советского государства можно условно выделить три важных направления: 1) удовлетворение жизненных потребностей людей; 2) совершенствование образа жизни; 3) совершенствование социальной структуры.

Решение первой группы осуществлялось на основе улучшения материальных условий жизни людей, включая в себя повышение доходов на основе ускоренного роста общественного производства и производительности труда, все более полное удовлетворение материально-бытовых потребностей всех членов общества. Одновременно с улучшением материальных условий жизни людей большое внимание уделялось повышению уровня их культуры и общественной сознательности. Роль социальной политики в области духовного развития членов общества заключалась в создании условий для удовлетворения культурных потребностей граждан. Соответственно, упор делался на реализации комплекса мер, направленных на развитие сети и повышение уровня работы учебных заведений, детских учреждений, массовых библиотек, клубов, кинотеатров, народных университетов, развитие издательского дела, телевидения и радиовещания.

Государство, сделав приоритетным решение задач социальной политики по удовлетворению материальных и духовных потребностей населения и совершенствованию образа его жизни, в своих программных документах учитывало фактор социальной дифференциации классов и слоев, специфику разных групп и категорий населения. Они в свою очередь отражались на структуре материальных и духовных потребностей, на образе жизни людей. Большое влияние на характер потребностей и интересов людей, на их образ жизни оказывали возрастные характеристики населения, различия людей по полу, семейному положению, числу детей в семье, величине дохода на одного члена семьи, по характеру и уровню их образования. Поэтому в деятельности, направленной на удовлетворение потребностей членов общества и совершенствование их образа жизни, учитывалась специфика разных социальных групп и слоев внутри них, а также особенности в потребностях социально-демографических групп: молодежь, женщины, пенсионеры, инвалиды и др. Стремясь улучшить жилищные условия всех членов общества, органы государственной власти особо акцентировали внимание на необходимости проявления заботы об обеспечении благоустроенным жильем в первую очередь ветеранов войны и труда, многодетных семей, молодежи. Такой дифференцированный подход в осуществлении социальных мероприятий по отношению к прослойкам населения, различающимся между собой на основе определенных признаков, существовал при решении и других не менее значимых социальных проблем.

В резолюции XXVI съезда партии по Отчетному докладу ЦК говорилось: «Возросший экономический потенциал, потребности развития народного хозяйства делают возможным и необходимым более глубокий поворот экономики к решению многообразных задач, связанных с повышением благосостояния народа» [3, с. 199].

Таким образом, можно говорить о том, что повышение уровня жизни народа, все более полное удовлетворение материальных и культурных его потребностей на основе непрерывного роста эффективности общественного производства были провозглашены высшей ценностью социально-экономической политики Советского государства в 70-е годы XX века. В конечном итоге в процессе реализации основных направлений социальной политики государства в рассматриваемый период удалось решить такую насущную проблему общественного характера, как существенное снижение уровня бедности, минимизировать последствия социальной дифференциации общества на основе упрочнения союза между рабочим классом, колхозным крестьянством и трудовой интеллигенцией и преодоления существенных различий между городом и деревней, между физическим и умственным трудом, обеспечить полноту предоставления государственных социальных гарантий.

Все это позволяет говорить о том, что в задачи социальной политики Советского государства в 70-е годы XX века входил дифференцированный подход при удовлетворении потребностей и интересов различных классов и общественных групп, в реализации мер по улучшению условий жизни людей. Социальная политика государства была целиком нацелена на совершенствование образа жизни людей путем воздействия на саму социальную структуру общества, на взаимоотношения между членами этой структуры и их прогрессивное развитие.

Список литературы

1. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1977.
2. Материалы XXIV съезда КПСС. М., 1971.
3. Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1978.
4. Страницы истории советского общества. М., 1989.
5. Центральный государственный архив Республики Дагестан (ЦГА РД). Ф. 168-р. Оп. 49.
6. ЦГА РД. Ф. 168-р. Оп. 71.

SOVIET STATE SOCIAL POLICY IMPLEMENTATION MECHANISM IN THE 70S OF THE XXTH CENTURY

Akhmed Magomedkamilovich Shakhbanov, Ph. D. in History, Associate Professor
Department of Social Work
Dagestan State University (Branch) in Khasavyurt
ahmed77.77@mail.ru

The author considers the questions of social policy implementation in the USSR during the 70s of the XXth century, which are relevant at all stages of society development, undertakes the attempt to reveal the basic social functions and resulting priorities, objectives and main directions of the Soviet state social policy, suggests state social guarantees index for the estimation of social policy implementation results, and on this basis determines the questions of social processes state regulation in society and their efficiency.

Key words and phrases: social policy; state guarantees; living conditions; social welfare; social functions of state.

УДК 32.019.5

Автор исследует составляющие информационно-аналитической деятельности в парадипломатии, которые определяются ограниченными полномочиями субъектов, рассматривает проблему информационно-аналитического обеспечения принятия решений органами государственной власти, отвечающими за внешние связи, определяет пути реализации информационной политики и меры по обеспечению информационной безопасности регионов, предлагает рекомендации для функционирования современной системы информационно-аналитического обеспечения и поддержки парадипломатии.

Ключевые слова и фразы: парадипломатия; информационно-аналитическая деятельность; региональная информационная политика; региональная информационная безопасность.

Наталья Семёновна Шелбогаева

Кафедра международной журналистики
Санкт-Петербургский государственный университет
Shelbogaeva@gmail.ru

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА В СТРУКТУРЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ КАК ПОДДЕРЖКА ПАРАДИПЛОМАТИИ[©]

Востребованность и актуальность разработок в области информационно-аналитической деятельности определяются необходимостью решения проблем развития и управления в информационной сфере. Информационно-аналитическая работа любой структуры должна способствовать формированию и развитию