

Шелбогаева Наталья Семёновна

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА В СТРУКТУРЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ КАК ПОДДЕРЖКА ПАРАДИПЛОМАТИИ**

Автор исследует составляющие информационно-аналитической деятельности в парадипломатии, которые определяются ограниченными полномочиями субъектов, рассматривает проблему информационно-аналитического обеспечения принятия решений органами государственной власти, отвечающими за внешние связи, определяет пути реализации информационной политики и меры по обеспечению информационной безопасности регионов, предлагает рекомендации для функционирования современной системы информационно-аналитического обеспечения и поддержки парадипломатии.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/54.html](http://www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/54.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 4 (18): в 2-х ч. Ч. I. С. 200-203. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/](http://www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

В резолюции XXVI съезда партии по Отчетному докладу ЦК говорилось: «Возросший экономический потенциал, потребности развития народного хозяйства делают возможным и необходимым более глубокий поворот экономики к решению многообразных задач, связанных с повышением благосостояния народа» [3, с. 199].

Таким образом, можно говорить о том, что повышение уровня жизни народа, все более полное удовлетворение материальных и культурных его потребностей на основе непрерывного роста эффективности общественного производства были провозглашены высшей ценностью социально-экономической политики Советского государства в 70-е годы XX века. В конечном итоге в процессе реализации основных направлений социальной политики государства в рассматриваемый период удалось решить такую насущную проблему общественного характера, как существенное снижение уровня бедности, минимизировать последствия социальной дифференциации общества на основе упрочнения союза между рабочим классом, колхозным крестьянством и трудовой интеллигенцией и преодоления существенных различий между городом и деревней, между физическим и умственным трудом, обеспечить полноту предоставления государственных социальных гарантий.

Все это позволяет говорить о том, что в задачи социальной политики Советского государства в 70-е годы XX века входил дифференцированный подход при удовлетворении потребностей и интересов различных классов и общественных групп, в реализации мер по улучшению условий жизни людей. Социальная политика государства была целиком нацелена на совершенствование образа жизни людей путем воздействия на саму социальную структуру общества, на взаимоотношения между членами этой структуры и их прогрессивное развитие.

#### *Список литературы*

1. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1977.
2. Материалы XXIV съезда КПСС. М., 1971.
3. Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1978.
4. Страницы истории советского общества. М., 1989.
5. Центральный государственный архив Республики Дагестан (ЦГА РД). Ф. 168-р. Оп. 49.
6. ЦГА РД. Ф. 168-р. Оп. 71.

#### SOVIET STATE SOCIAL POLICY IMPLEMENTATION MECHANISM IN THE 70S OF THE XX<sup>TH</sup> CENTURY

**Akhmed Magomedkamilovich Shakhbanov**, Ph. D. in History, Associate Professor  
Department of Social Work  
Dagestan State University (Branch) in Khasavyurt  
ahmed77.77@mail.ru

The author considers the questions of social policy implementation in the USSR during the 70s of the XX<sup>th</sup> century, which are relevant at all stages of society development, undertakes the attempt to reveal the basic social functions and resulting priorities, objectives and main directions of the Soviet state social policy, suggests state social guarantees index for the estimation of social policy implementation results, and on this basis determines the questions of social processes state regulation in society and their efficiency.

*Key words and phrases:* social policy; state guarantees; living conditions; social welfare; social functions of state.

УДК 32.019.5

*Автор исследует составляющие информационно-аналитической деятельности в парадипломатии, которые определяются ограниченными полномочиями субъектов, рассматривает проблему информационно-аналитического обеспечения принятия решений органами государственной власти, отвечающими за внешние связи, определяет пути реализации информационной политики и меры по обеспечению информационной безопасности регионов, предлагает рекомендации для функционирования современной системы информационно-аналитического обеспечения и поддержки парадипломатии.*

*Ключевые слова и фразы:* парадипломатия; информационно-аналитическая деятельность; региональная информационная политика; региональная информационная безопасность.

**Наталья Семёновна Шелбогаева**

Кафедра международной журналистики  
Санкт-Петербургский государственный университет  
Shelbogaeva@gmail.ru

#### ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА В СТРУКТУРЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ КАК ПОДДЕРЖКА ПАРАДИПЛОМАТИИ<sup>©</sup>

Востребованность и актуальность разработок в области информационно-аналитической деятельности определяются необходимостью решения проблем развития и управления в информационной сфере. Информационно-аналитическая работа любой структуры должна способствовать формированию и развитию

взаимоотношений с другими объектами, внедрению в общемировое информационное пространство и созданию своего положительного и соответствующего действительности образа.

Целью исследования является разработка стратегических направлений информационной поддержки и продвижения парадипломатии. Для её реализации поставлены следующие задачи:

- охарактеризовать особенности информационно-аналитического обеспечения принятия решений;
- изучить основные направления информационной политики регионов в парадипломатии;
- определить эффективность реализации информационной безопасности регионов;
- сформулировать теоретические выводы, а также предложить рекомендации по совершенствованию системы информационной поддержки стратегических интересов парадипломатии в СМИ.

Рассматриваемая деятельность в структуре парадипломатии состоит из трёх основных элементов. Во-первых, это информационно-аналитическое обеспечение принятия решений органами государственной власти, которые курируют внешние связи. Оно требует обработки больших объемов информации из разнородных источников как внутри страны, так и за ее пределами. Во-вторых, это широкая информационная поддержка, необходимая для реализации внешнеполитического курса и успешного развития внешней деятельности, проявляющаяся в различных формах взаимодействия со СМИ и общественностью. Третье направление, которое мы рассмотрим, – разработка и реализация политики региональной информационной безопасности в условиях расширяющегося влияния информационно-коммуникационных технологий на общественные процессы и необходимости комплексной защиты системы принятия решений.

Специфика информационно-аналитической деятельности в парадипломатии определяется ограниченными полномочиями субъектов в области международной и внешнеэкономической активности. Как и другие направления межрегионального сотрудничества, информационно-аналитическая работа должна осуществляться с учетом координирующей роли органов государственной власти федерального уровня и нормативной базы, включающей международное, национальное и субнациональное право. Ограниченность компетенции региональных субъектов в парадипломатии приводит, в частности, и к ограниченности информации, к которой имеют доступ субнациональные субъекты.

**Информационно-аналитическое обеспечение принятия решений.** Первый этап подготовки информационно-аналитических материалов – система информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти – направлен на обеспечение госслужащих информацией, необходимой для выполнения возложенных на них задач, а также для принятия решений. Подготовка полноценных информационных материалов невозможна без взаимодействия между органами государственной власти, курирующими различные аспекты и составляющими исследуемую проблематику. Так, к парадипломатии относятся внешнеэкономическая торговля и привлечение инвестиций, курируемые министерством экономики; культурные контакты, контролируемые министерством культуры; гуманитарное сотрудничество, координацию которого осуществляет министерство науки и образования; а также целый ряд других направлений: развитие спорта, туризма и др. [8, с. 26].

Разработка концепции и стратегических направлений парадипломатии осуществляется по традиционной схеме подготовки принятия политических решений. Сначала определяются и анализируются группы общественных, политических и экономических интересов в области внешних связей, выстраиваются приоритеты. Затем интересы трансформируются в цели парадипломатии, зафиксированные соответствующими документами и программами. Разработанная концепция позволит заблаговременно скорректировать действия, а также предпринять меры по минимизации негативных последствий неизбежных событий [17, с. 31]. Системе информационно-аналитического обеспечения парадипломатии следует складываться поэтапно, по мере образования нужных организационно-технических условий, а также получения доступа к определенным источникам информации.

**Разработка и реализация информационной политики регионов в парадипломатии.** Ввиду усиливающейся взаимозависимости мира, а также диверсификации международных отношений усиливается роль средств массовой коммуникации. СМИ становятся важным инструментом в эволюции архитектуры международных отношений на всех основных направлениях (политическое, экономическое, гуманитарное и пр.), на всех уровнях власти (глобальный, межгосударственный, региональный) и во всех форматах (международные организации, многосторонние и двусторонние отношения). В результате технического прогресса информация стала широкодоступной вне зависимости от географического положения страны или региона. В этих условиях информационная поддержка международной деятельности приобретает особое значение.

К функциям региональных органов государственной власти, координирующих внешние связи, также относится обеспечение информационной поддержки реализации целей и задач в области парадипломатии. неотъемлемым элементом соответствующей работы должны быть целенаправленные усилия по формированию за рубежом позитивного восприятия региональных интересов. Осуществляя распространение соответствующей информации в своем регионе, стране и за рубежом, органы государственной власти в данном случае представляют собой важный источник информации. Следует подчеркнуть, что исходящая информация должна носить «направленный» характер, определяющийся текущими задачами парадипломатии, при условии ее реализации в более узком спектре вопросов, ограниченных полномочиями субъекта. Данная деятельность должна совпадать с курсом государственной внешней политики.

Масштабы и направленность международной информационной политики регионов должны обуславливаться их приоритетами в парадипломатии и иметь сфокусированный характер. Вместе с тем организации

подобной деятельности в регионах во многом следует основываться на методиках, разработанных для внешнеполитической пропаганды, формирования благоприятного представления о внутренней и внешней политике государства (и его регионов), о его истории, культуре, социально-экономической жизни [12, с. 127].

Здесь необходимо применять системный подход, который предполагает определение приоритетов и политических целей, разработку и утверждение региональных программ развития, находящихся в русле общенациональной политики, реализацию разработанных мер на высоком профессиональном уровне. Информационная поддержка парадипломатии предполагает высокий профессионализм, знание основ психологии, журналистики, умение писать для зарубежной аудитории в сочетании с уверенным владением информационно-коммуникационными технологиями. Для подготовки материалов для распространения в СМИ или Интернете необходимы не только понимание сути проблемы на своем региональном уровне и увязка позиции субъекта с курсом внешней политики своего государства, но и знания специфики аудитории, для которой предназначаются сведения (существующие стереотипы по отношению к стране и ее регионам, особенности менталитета, местные традиции, общественное настроение).

Таким образом, основными направлениями работы по информационной поддержке парадипломатии должны стать:

- создание положительного образа региона в мире, обеспечение дружественного отношения к субъекту политиков, экспертов и общественности и, как следствие, широкой поддержки действий на международной арене, достижение узнаваемости региона посредством активного взаимодействия с СМК внутри страны и за ее пределами;

- целевое освещение в национальных и региональных СМИ, других информационных источниках официальной позиции субъекта по вопросам парадипломатии, ключевых событий внутренней политической и социально-экономической жизни;

- сотрудничество в рамках международных организаций по информационной тематике [6, с. 59].

Для выполнения этих задач следует освещать в СМИ официальные визиты руководства субъекта за рубежом, прием иностранных делегаций, ход реализации международных проектов, распространять официальную информацию по проблематике парадипломатии, целям и задачам государственной политики, позиции региона по отдельным вопросам, затрагивающим его интересы. Также следует продвигать как в региональных, федеральных, так и в иностранных СМИ информационные и аналитические материалы о субъекте. Важно обеспечить грамотное информационное содержание официальных web-ресурсов, ориентированных на поддержку парадипломатии. Приветствуется взаимодействие с экспертным международным сообществом посредством проведения научных форумов и конференций и участия в них, издание справочных и презентационных изданий. Для развития успешной информационной поддержки региона также немаловажно участвовать в разработке нормативной базы в области информации, информатизации и связи, государственных и региональных программ развития, затрагивающих вопросы региональной информационной политики.

**Информационная безопасность региона.** В современных условиях взаимосвязь государственной и общественной областей зависит от информационного обмена, надежной организации информационно-коммуникационной системы. Это относится к обеспечению национальной и международной безопасности, экономическому развитию, образовательному, научному, политическому, культурному и др. [12, с. 78].

Для оказания определенного влияния на функционирование и развитие информационно-психологической среды общества и поведение политической элиты или всего населения необходимо оказывать информационно-психологическое воздействие. Оно заключается в целенаправленной подготовке и распространении определенной информации, эффективность которой определяется результатами в общественно-политической и экономической жизни. Суть влияния информации, на наш взгляд, состоит в способности начинать и контролировать процессы в различных областях, параметры которых намного шире затрат на информационное воздействие. С помощью методов пропаганды и воздействия можно эффективно продвигать и отстаивать собственные позиции, а также противодействовать негативному внешнему воздействию на общественное сознание и политическую элиту [18, с. 149]. Для субъектов регионального уровня вовлеченность в подобные процессы обуславливается кругом их полномочий, принципами формирования внутригосударственной линии, особенностями связей между уровнями власти и степенью направленности региональной элиты на достижение политической автономии.

Региональные субъекты не могут масштабно воздействовать на общественное сознание или на политическую элиту, т.к. это требует больших возможностей и степени влияния на мировую общественность. Круг вопросов, решаемых регионами в сфере их международной деятельности, существенно ограничен, поэтому говорить о полноценном участии регионов в организации информационного воздействия нельзя. Федеральный центр в лице общенациональных СМИ может оказывать значительно большее информационное влияние как на сам регион, так и на мировую общественность.

Таким образом, в вопросе региональной информационной безопасности субъекта в парадипломатии большое внимание следует уделять: распространению объективной информации об участниках международных связей субнационального уровня, равноправию всех участников процесса информационного обмена, обеспечению безопасности международного информационного обмена, доступности ресурсов, улучшению правовых механизмов, а также деятельности по предупреждению злодеяний в информационно-коммуникационной области.

Следовательно, для реализации информационно-аналитического обеспечения и поддержки парадипломатии мы можем рекомендовать синтез трех ключевых направлений в данной области: обеспечения принятия управленческих решений, информационной поддержки международных проектов и формирования позитивного образа региона в мире, обеспечения информационной безопасности.

Эффективность механизма зависит от использования современных технологий, синтеза региональных, государственных и международных информационных пространств, что определяет нужду в кооперации на государственном и международном уровнях. Система информационно-аналитической деятельности в органах власти основывается на государственной стратегии разработки и осуществления соответствующих организационных усилий и определении необходимых направлений, которые в будущем должны привести к положительным экономическим или политическим эффектам. Системный научно обоснованный подход организации деятельности заключается в конструктивном использовании международного опыта и опирается на информационную поддержку международного сотрудничества, в данном случае – парадипломатии, без организации которой нельзя говорить о настоящей защите от угроз извне и о доступе к глобальному информационному пространству.

#### *Список литературы*

1. Бакшин В. В. Основы журналистики: учебное пособие. М.: Наука, 2009. 185 с.
2. Балуев Д. Г. Информационная революция и современные международные отношения. Нижний Новгород: ННГУ, 2000. 107 с.
3. Блюмин А. Н., Феоктистов Н. А. Мировые информационные ресурсы: учебное пособие. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2010. 92 с.
4. Вертинская Т. Регионы в международных экономических отношениях. Минск, 2007. 198 с.
5. Гусев Э. Б., Прокудин В. А., Салашенко А. Г. Выставочная деятельность в России и за рубежом: учебно-методическое пособие / под ред. Н. П. Лаверова. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2004. 187 с.
6. Демидов В. В. Информационно-аналитическая работа в международных отношениях: учебное пособие. Новосибирск: НГАЭиУ, 2004. 320 с.
7. Зарубежная и российская журналистика: трансформация картины мира и ее содержания / науч. ред. А. А. Стриженко. Барнаул: Изд-во Алтайск. гос. техн. ун-та им. И. И. Ползунова, 2003. 323 с.
8. Занова Т. В. Современная модель дипломатии: истоки становления и перспективы развития. М.: РОССПЭН, 2003. 336 с.
9. Информационная политика: учебник / под общ. ред. В. Д. Попова. М.: Изд-во РАГС, 2003. 463 с.
10. Информация и общественное мнение: от репортажа в СМИ к реальным переменам. М.: Альпина Паблишер, 2010. 115 с.
11. К мобильному обществу: утопия и реальность / под ред. Я. Н. Засурского. М.: Изд-во МГУ, 2009. 237 с.
12. Кузнецов А. С. Парадипломатия: трактовки и теоретические модели // Дискурс-Пи. Екатеринбург, 2006. Вып. 6. 112 с.
13. Кузнецов А. С. Развитие научных школ парадипломатических исследований в западной политической науке // Дискурс-Пи. Екатеринбург, 2007. Вып. 7. С. 92-94.
14. Кузнецов И. Н. Информация: сбор, защита, анализ: учебник по информационно-аналитической работе. М.: Яуза, 2001. 320 с.
15. Курносков Ю. В., Конотопов П. Ю. Аналитика: методология, технология и организация информационно-аналитической работы. М.: Флинта, 2004. 252 с.
16. Манойло А. В. Государственная информационная политика в особых условиях: монография. М.: МИФИ, 2003. 388 с.
17. Насыров И. Р. Международное сотрудничество регионов. Мировая практика и опыт Татарстана. Казань: Издательский центр Казанского университета, 2007. 330 с.
18. Панарин И. Н. Информационные войны и Россия // Информация. Дипломатия. Психология / ред. Ю. Б. Кашлев, В. Е. Лепский, Э. А. Галумов. М., 2002. 616 с.
19. Пономарев Н. Ф. Информационная политика органа власти: пропаганда, антипропаганда, контрпропаганда. Пермь: Изд-во Перм. гос. техн. ун-та, 2007. 185 с.
20. Система средств массовой информации России: учебное пособие для вузов / Я. Н. Засурский, М. И. Алексеева, Л. Д. Болотова и др. М.: Аспект-Пресс, 2003. 259 с.
21. Цыганков П. А. Теория международных отношений. М.: Изд-во МГУ, 2008. 590 с.
22. Шишкин Д. П., Гавра Д. П., Бровко С. Л. PR-кампании: методология и технология: учеб. пособие. СПб.: Роза мира, 2004. 187 с.

#### **INFORMATIONAL-ANALYTICAL WORK IN EXTERNAL RELATIONS STRUCTURE AS PARADIPLMACY SUPPORT**

**Natal'ya Semenovna Shelbogaeva**  
*Department of International Journalism*  
*St. Petersburg State University*  
*Shelbogaeva@gmail.ru*

The author studies informational-analytical activity components in paradiplomacy, which are determined by subjects' limited reference, considers the problem of decision-making informational-analytical support by public authorities responsible for external relations, determines the ways of informational policy implementation and the measures of informational security ensuring in regions, and suggests recommendations for the functioning of paradiplomacy modern system informational-analytical support and ensuring.

**Key words and phrases:** paradiplomacy; informational-analytical activity; regional informational policy; regional informational security.