

Шамсуев Магомед-Эми Хусейнович

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Кардинальные изменения в видении ключевых проблем в современной России явились основой переоценки многих общепринятых положений, понятий и категорий. Признаком этого стало широкое обсуждение национальной безопасности и ее составляющих, в том числе и информационной. В статье исследуются главные проблемы осуществления информационной политики по обеспечению информационной безопасности на региональном уровне и предлагаются пути их решения.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/9-2/50.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 9 (23): в 2-х ч. Ч. II. С. 203-206. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/9-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 351.864.1

Политология

Кардинальные изменения в видении ключевых проблем в современной России явились основой переоценки многих общепринятых положений, понятий и категорий. Признаком этого стало широкое обсуждение национальной безопасности и ее составляющих, в том числе и информационной. В статье исследуются главные проблемы осуществления информационной политики по обеспечению информационной безопасности на региональном уровне и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова и фразы: информационная политика; информационная безопасность; Доктрина информационной безопасности; Концепция государственной информационной политики; социальные сети; акторы информационного воздействия; информационно-коммуникационные технологии; Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО).

Магомед-Эми Хусейнович Шамсуев*Кафедра теории и истории социальной работы**Чеченский государственный университет**m-eshamsuev@mail.ru*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ[©]

Участники 3-ей Всемирной научной конференции «Математика и безопасность информационных технологий», прошедшей в 2004 г. в МГУ им. Ломоносова, одной из главных проблем, которую придется решать в XXI веке, определили противоречие между возможностями, открываемыми информатизацией, и несовершенством мирового общества, в значительной степени отягощенного грузом отрицательных черт – агрессивности, жестокости, бездуховности, политической лжи, коррупции и терроризма [7, с. 55].

В эпоху глобализации информационная инфраструктура, информационные ресурсы все чаще становятся ареной борьбы за региональное лидерство, достижения противоборствующими сторонами определенных стратегических и тактических политических целей. Индивидуальное, групповое и массовое сознание людей все больше зависят от деятельности средств массовой информации и коммуникации. Обыденными стали такие понятия как «информационная война», «информационное противодействие», «информационное влияние» и т.п. На передний план вышла проблема «двойного дна» информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). ИКТ, особенно интернет, активно стали широко использоваться различными преступными группами с целью деструктивного воздействия на политико-государственную и культурно-идеологическую сферу, как средство вербовки и инструктажа. Как отмечается в Концепции государственной информационной политики РФ, особое внимание заслуживают «проблемы, связанные с возможностями использования средств информационно-психологического воздействия, как область потенциальных угроз личной и общественной безопасности» [3].

Цель исследования - изучение основных проблем государственной политики обеспечения региональной информационной безопасности, выявление основных угроз информационного пространства для безопасности личности, общества и государства.

Достижение поставленной цели возможно при решении следующих взаимосвязанных задач: 1) определить роль информационного пространства в эпоху глобализации; 2) провести анализ государственной информационной политики; 3) предложить меры организационного и нормативно-правового характера с целью совершенствования государственной политики обеспечения региональной информационной безопасности.

Интенсивность использования ИКТ деструктивными группами вызывает серьезную обеспокоенность у руководителей большинства государств. В частности, Президент США Дж. Буш 20 сентября 2001 года заявил: «Используя в своих целях те же достижения современных технологий, которыми мы пользуемся в нашей стране, террористические организации делятся друг с другом информацией, собранной с наших веб-сайтов, эксплуатируют уязвимые места важнейших объектов нашей инфраструктуры и осуществляют связь между собой с помощью тех же средств интернета, которыми мы сами пользуемся каждый день» [7, с. 55].

В условиях активно развивающегося информационного общества, порождающего необходимость обеспечения безопасности государства и общества, коммуникативная среда социума стала требовать особого внимания. В Концепции государственной информационной политики РФ говорится, что «исключительное значение для выработки адекватного времени представлений о государственной информационной политике имеют процессы формирования и развития мирового информационного сообщества и поступательное движение развитых стран от индустриального к постиндустриальному (информационному) обществу» [3]. Если в XX в. вопросы информационной политики и проблема обеспечения информационной безопасности решались путем внедрения тотальной секретности, цензуры и всевозможных ограничений, то в настоящее время необходимо учитывать условия открытости информационного пространства и резко возросшую роль СМИ. Как отмечает И. В. Юрченко: «Политика государства может эффективно развиваться только при условии осознания реально существующих ограничений, и в этом смысле она действительно является искусством возможного» [11, с. 175]. В условиях информационного этапа развития общества безопасность рассматривается как защищенность

жизненно важных интересов социальной общности от внешних и внутренних угроз, указывая, что это самым непосредственным образом обусловлено текущими политическими событиями, и именно поэтому в риторике политических акторов все больше внимания уделяется данной проблематике [Там же, с. 206].

Информационная безопасность для России является узловым компонентом (подсистемой) всей системы национальной безопасности страны. Определено это растущими темпами использования ИКТ, которые, как отмечает В. П. Шерстюк, «по своему влиянию на политику, хозяйственно-экономическую жизнь, духовно-идеологическую сферу и умонастроения людей стали решающими и всеохватывающими» [8, с. 48]. Таким образом, информатизация обострила проблему обеспечения информационной безопасности современного российского государства, обусловив необходимость разработки адекватной государственной политики в информационной сфере.

Возрастание зависимости российского общества от устойчивого функционирования информационной инфраструктуры делает достижение и обеспечение безопасности национальных интересов РФ в информационной сфере на региональном уровне важным фактором национальной безопасности страны в целом. Между тем, проблемы формирования целенаправленной, планируемой и программируемой государственной информационной политики и правовой базы, направленной на нейтрализацию потенциальных угроз информационной безопасности РФ и эффективное регулирование отношений в данной области на региональном уровне, а также научная разработка общих основ теории информационной политики и информационной безопасности, вопросы обеспечения информационной безопасности субъектов Российской Федерации остаются до конца нерешенными [11, с. 182].

В анализе государственной информационной политики ряд исследователей характеризуют ее с позиции приоритета обеспечения в современном обществе информационной безопасности [Там же, с. 189]. В частности, В. Д. Попов рассматривает государственную информационную политику как систему целенаправленных коммуникативно-информационных действий по обеспечению информационно-психологической безопасности граждан и страны. Она должна воздействовать на сознание и психику людей, их поведение и деятельность с помощью информации в интересах государства и гражданского общества [6, с. 62].

Государственная информационная политика тесно взаимодействует с государственной политикой обеспечения национальной безопасности страны через систему информационной безопасности. Регламентирующей базой для формирования государственной политики РФ в сфере информации является Доктрина информационной безопасности РФ, определяющая цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности. Доктрина определяет информационную сферу как системообразующий фактор жизни общества, активно влияющий на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности РФ.

Основным направлением формирования единой государственной политики, отражающей интересы трансформирующегося российского общества, Доктриной определяется информационное обеспечение государственной политики РФ, связанное с доведением до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике РФ, ее официальной позиции по социально значимым событиям российской и международной жизни, с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам [1].

Региональная политика в сфере обеспечения информационной безопасности представляет собой систему целей и задач (в рамках предметов совместного ведения Федерации и ее субъектов, предметов исключительного ведения субъектов Федерации) федеральных и региональных органов государственной власти, государственных, общественных и иных организаций и граждан, участвующих в обеспечении информационной безопасности, по предотвращению, парированию и нейтрализации угроз основным интересам РФ и ее субъектов в информационной сфере.

Система подготовки кадров высшей квалификации по вопросам обеспечения информационной безопасности развивается достаточно динамично. Специальности, по которым осуществляется подготовка специалистов в этой области, выделены в отдельный раздел Перечня направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования [5]. Складываются региональные политологические школы со своей спецификой, в частности, в ЮФУ и КубГУ, широко отражающие в своих исследованиях современные проблемы и пути развития информационной безопасности юга России [10, с. 6].

Проблема безопасности общественно-политических отношений в северо-кавказском регионе по сей день остается актуальной. В региональной политике по развитию северо-кавказского региона комплексно переплетаются государственные интересы, национально-культурная самобытность и традиции местного самоуправления [2, с. 460-461]. Дополнительной угрозой является и то, что информационное пространство современной России практически полностью оккупировано символическими системами западной культуры, не оставляет места для полиэтничного дискурса [11, с. 177]. Парадоксальным образом в глобальном открытом обществе усиливается фрагментация этнополитического сознания, которая усложняет, а порой и искажает межгрупповую коммуникацию, провоцирует эскалацию конфликтности и политизацию этничности [9, с. 79]. В Южном и Северо-Кавказском федеральных округах особенно остро ощущается потребность в формировании эффективной информационной политики, обеспечивающей основы информационной безопасности полиэтничного, поликонфессионального региона.

Многие современные исследователи высокий уровень конфликтности в Северо-Кавказском федеральном округе (СКФО) видят в экономической отсталости, безработице и нищете. Однако современное социально-экономическое развитие этого региона, устойчивые тенденции стабилизации общественных процессов и институтов не понижают экстремистский потенциал в регионе, что ставит под сомнение такую интерпретацию.

На наш взгляд, искаженные представления о «национальной свободе», «политической независимости», «религиозных крайностях», пропагандируемых извне, как правило посредством ИКТ и сети интернет, являются следствием неэффективной информационной политики, представляющей собой реальную угрозу информационной безопасности макрорегиона. Как отмечает О. И. Лепилкина, «значительная трансформация информационного пространства и появление новых акторов в виде социальных сетей, блогов (количество подписчиков которых стало признаком общественной популярности автора-владельца), тематических сайтов с развитой интерактивной сетью необходимо принимать во внимание в процессе выстраивания информационной политики государства. Официальная власть в регионе использует преимущественно традиционные СМИ, которые утрачивают свои позиции в информационном пространстве и на современном этапе уже не позволяют эффективно проводить государственную информационную политику, ориентированную на все группы населения. Приверженцами традиционных СМИ, как правило, являются люди старшего возраста, в то же время молодежь остается во многом вне поля информационных действий региональной власти» [4, с. 188-189].

Таким образом, региональная структура средств массовой информации демонстрирует разнонаправленность информационных потоков и отсутствие стратегии, способствующей повышению политико-правовой культуры и консолидации общества [2, с. 461]. Информационно-коммуникационные процессы в регионе выходят за рамки традиционных печатных и электронных СМИ и переходят в поле социальных сетей и блогов, что должно стать новым направлением в деятельности местных органов государственной власти.

Необходимость изучения информационной политики по обеспечению региональной информационной безопасности обоснована целым рядом угроз в политической, экономической и гуманитарной сферах. Такие риски как усиление радикальных религиозных и политических течений, глобальные социальные угрозы и многие другие в равной степени значимы в настоящее время как для Северо-Кавказского федерального округа, так и для РФ в целом. Осуществление системного анализа обеспечения информационной безопасности на региональном уровне позволит сформулировать наиболее оптимальную модель защиты информационной безопасности всей страны и определить основные направления ее реализации, критерии и показатели оценки.

В заключение необходимо сделать следующие выводы:

1) Глобализация характеризуется как эпоха противостояния геополитических акторов с активным использованием информационной инфраструктуры.

2) Государственная информационная политика занимает центральное место в системе безопасности страны, а информационная безопасность напрямую зависит от ее целей и задач. Анализ показал, что государственная информационная политика, особенно на региональном уровне, нуждается в совершенствовании.

3) В качестве основных мер организационного и нормативно-правового совершенствования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности, имеющих региональный характер, следует отметить:

1. формирование основ единого правового пространства в сфере обеспечения информационной безопасности в субъектах РФ, а также создание правовой базы функционирования системы региональных центров обеспечения информационной безопасности;

2. содействие формированию и осуществлению регионами собственной региональной политики обеспечения информационной безопасности и ее согласование с федеральной политикой в этой области;

3. участие федеральных органов исполнительной власти в формировании систем обеспечения региональной информационной безопасности;

4. согласование федеральных программ развития единого информационного пространства с региональными программами совершенствования и развития региональных информационных инфраструктур;

5. привлечение регионов к формированию федеральной политики обеспечения информационной безопасности России.

Список литературы

1. Доктрина информационной безопасности РФ // Российская газета. 2000. 29 сентября.
2. Зети П. П. Информационно-коммуникационные процессы на Юге России: идеологический аспект // Политическая наука: состояние и перспективы развития в XXI веке: материалы международной научно-практической конференции. Краснодар: КубГУ, 2011. С. 458-462.
3. Концепция государственной информационной политики РФ 1998 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nbu.gov.ua/law/98ru-gip.html> (дата обращения: 22.07.2012).
4. Лепилкина О. И. Средства массовой информации в решении проблем Кавказа // Юг России: проблемы, прогнозы, решения: сборник научных статей / гл. ред. акад. Г. Г. Матишов. Ростов н/Д: Изд-во ЮНЦ РАН, 2010. С. 185-189.
5. Перечень направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования [Электронный ресурс]: утвержден Приказом Министра образования Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 686. URL: http://www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_DocumID_97943.html (дата обращения: 18.12.2011).
6. Попов В. Д. Информациология и информационная политика. М.: ПАГС, 2005. 120 с.
7. Соколов В. П. Международное сотрудничество Московского университета в области информационной безопасности // Информационное общество. 2005. № 1. С. 54-56.
8. Шерстюк В. П. МГУ: научные исследования в области информационной безопасности // Информационное общество. 2005. № 1. С. 48-53.
9. Юрченко В. М. Политическое сознание в структуре национальной идентичности // Государственная служба. 2010. № 1. С. 79-83.

10. **Юрченко В. М.** Политология в КубГУ: 20 лет развития науки, образования, воспитания гражданских качеств человека // Политическая наука: состояние и перспективы развития в XXI веке: материалы международной научно-практической конференции / отв. ред. В. М. Юрченко. Краснодар: Кубанский государственный университет, 2011. С. 3-14.
11. **Юрченко И. В.** Вызовы и угрозы национальной и региональной безопасности Российской Федерации в политико-информационном пространстве: монография. Краснодар: КубГУ, 2009. 281 с.

STATE POLICY OF REGIONAL INFORMATIONAL SECURITY ENSURING

Magomed-Emi Khuseinovich Shamsuev
Department of Social Work Theory and History
Chechnya State University
m-eshamsuev@mail.ru

Cardinal changes in the vision of the key problems in modern Russia became the basis for the reassessment of many generally accepted propositions, concepts and categories. The characteristic of this process is the extensive discussion of national security and its components including the informational one. The author studies the main problems of the implementation of informational policy on informational security ensuring at regional level, and suggests the ways of their solution.

Key words and phrases: informational policy; informational security; Informational Security Doctrine; Conception of State Informational Policy; social networks; actors of informational influence; information-communication technologies; North Caucasian Federal District.

УДК 347.1

Юридические науки

В статье исследуются запреты и ограничения частной охранной деятельности. Запрет на вооруженную охрану имущества, расположенного на территориях закрытых административно-территориальных образований, ограничения, связанные с формой учреждения, созданием филиалов и правоспособностью учредителя (участника) частной охранной организации, являются необоснованными, противоречат основным началам гражданского законодательства и создают проблемы на рынке охранных услуг. На основании результатов исследования предлагаются пути разрешения проблем посредством внесения изменений и дополнений в Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Ключевые слова и фразы: запреты; ограничения; частная охранная деятельность; проблемы; частная охранная организация.

Сергей Александрович Шаронов, к.ю.н., доцент

Кафедра гражданского права и процесса

Волжский гуманитарный институт (филиал) Волгоградского государственного университета

Sharonov345@mail.ru

ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ[©]

Актуальность темы публикации обусловлена целым рядом современных факторов. Во-первых, в марте 2012 года исполнилось 20 лет с момента официального появления частной охранной деятельности. Начало этого вида предпринимательства связано с принятием 11 марта 1992 г. Закона РФ № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон). Во-вторых, частная охрана способна оказать содействие в «укреплении правопорядка, улучшении благосостояния членов общества, поддерживать системы безопасности человека, общества и государства» [3, с 15]. В-третьих, вступление России в ВТО, интеграция в страны постсоветского и евразийского пространства требуют адекватного правового регулирования сферы частной охраны. В противном случае крупные мировые охранные организации (*Securit, Group 4 Falck* и др.) могут стать монополистами на рынке российских частноохранных услуг.

В настоящее время отношения, возникающие в сфере частной охраны, нуждаются в адекватном правовом регулировании. В то же время Закон, будучи специальным правовым актом, непосредственно регулирующим исследуемые отношения, содержит много проблем, которые не позволяют субъектам этого вида предпринимательства должным образом участвовать в гражданском обороте. Например, в Законе есть нормы, необоснованно ограничивающие права и свободы граждан, что в свою очередь противоречит ч. 3. ст. 55 Конституции РФ. Суть этого противоречия заключается в том, что права и свободы могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Однако не все запреты и ограничения, закрепленные в Законе, вызваны перечисленными основаниями.