

Королёва Екатерина Вячеславовна

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

В статье представлен анализ нормативно-правового регулирования кооперации на первоначальном этапе развития Советского государства. Приводится точка зрения В. И. Ленина на кооперативное движение. Обозначены положительные стороны правового регулирования кооперации в период НЭПа, основанные на добровольности и независимости, приведшие к существенному увеличению производства сельскохозяйственной продукции и производительности крестьянских хозяйств. Указан отрицательный опыт правового регулирования кооперации, связанный с огосударствлением и коллективизацией. Представлен современный подход к правовому регулированию кооперации в стране.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/10-2/20.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 10 (24): в 2-х ч. Ч. II. С. 90-93. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/10-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 34

Юридические науки

В статье представлен анализ нормативно-правового регулирования кооперации на первоначальном этапе развития Советского государства. Приводится точка зрения В. И. Ленина на кооперативное движение. Обозначены положительные стороны правового регулирования кооперации в период НЭПа, основанные на добровольности и независимости, приведшие к существенному увеличению производства сельскохозяйственной продукции и производительности крестьянских хозяйств. Указан отрицательный опыт правового регулирования кооперации, связанный с огосударствлением и коллективизацией. Представлен современный подход к правовому регулированию кооперации в стране.

Ключевые слова и фразы: «Декрет о потребительской кооперации»; сельскохозяйственная кооперация; коллективное землепользование; потребительская кооперация; производственная кооперация; политика «военного коммунизма»; Новая экономическая политика; Сельскохозяйственная секция при Всероссийском Центральном Союзе потребительских обществ.

Екатерина Вячеславовна Королёва*Кафедра теории и истории государства и права**Елецкий государственный университет им. И. А. Бунина**Кафедра гражданско-правовых дисциплин**Институт права и экономики, г. Липецк**Katyssha-lip@mail.ru***ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ[©]**

В первые годы строительства социалистического государства большое внимание уделялось кооперации [12]. Она рассматривалась как единственный способ организации сельскохозяйственного производства, и споры велись лишь о выборе ее вида: вертикальной или горизонтальной [14, с. 219].

Выбор способа развития сельского хозяйства по пути кооперирования получил полное обоснование в научных трудах юристов и экономистов начала XX века. Среди главных теоретиков кооперативного движения в деревне был В. И. Ленин. Его учение о преобразовании деревни получило название «Ленинского кооперативного плана». В. И. Ленин обосновывал необходимость образования крупных хозяйств в деревне: «...мелкий производитель, не имеющий возможности применять усовершенствованных орудий, вынужден отставать в уходе за землей, а “догонять” крупного хозяина путем вложения большого труда в землю при сохранении старых орудий, путем увеличения “прилежания” и удлинения рабочего времени могут только единицы и десятки из сотен и тысяч... Капитализм повышает технику земледелия и ведет его вперед, но он не может делать это иначе, как разоряя, принижая и давя массу мелких производителей» [4, с. 340]. Исходя из этого, мелкие производители могут успешно конкурировать с крупными хозяйствами, только объединившись между собой, создав единый кооператив (производственный, сельскохозяйственный, потребительский). Такое объединение должно быть добровольным и взаимовыгодным.

Предполагалось развитие кооперативных организаций на основе принципов добровольности и независимости. Изначально В. И. Ленин предлагал развивать кооперацию путем предоставления экономических, финансовых и банковских привилегий, не применяя насильственных методов, вынуждающих к вступлению в кооператив.

Однако в силу объективных причин, связанных с интервенцией и Гражданской войной 1918–1920 годов, план развития сельскохозяйственной кооперации не получил реализации на практике в том виде, в котором он излагался первоначально. Жесткие условия военного времени диктовали необходимость внесения корректив в процесс становления и развития кооперации в деревне. Так, в начале 1920-х годов кооперация начинает рассматриваться не как самостоятельный хозяйственно-управленческий аппарат, а как исполнитель хозяйственных функций государства [3, с. 28].

Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию от 14 февраля 1919 года номинально провозглашало крестьянские кооперативные организации самостоятельными, однако в конце 1919 г. – начале 1920 г. наметилась тенденция к постепенному подчинению кооперативных организаций государственным органам.

Огосударствление прежде всего сельскохозяйственной кооперации происходило через постепенный переход в руки государства заготовительных функций потребительской кооперации. Законодательное закрепление прекращения существования сельскохозяйственной кооперации как самостоятельной структуры было осуществлено 27 января 1920 года Декретом СНК РСФСР «Об объединении всех видов кооперативных организаций» [13].

Данным актом предусматривалось слияние Всероссийского центра сельскохозяйственных, промысловых и других видов кооперации с Центральным Союзом Потребительских обществ на правах отдельных секций

(п. 4 Декрета). Ранее, в марте 1919 года, в связи с принятием Декрета СНК РСФСР «О потребительских коммунах» от 16 марта 1919 года, потребительские общества были подчинены государственным продовольственным органам, а все должностные лица и служащие кооперативов, их союзов и потребительских коммун приравнивались к государственным служащим продовольственных органов.

Подчинение кооперации государству окончательно сформировалось в 1920 году с принятием 19 апреля 1920 года Декрета СНК РСФСР «О сельскохозяйственных и промысловых кооперативных организациях» [11].

И хотя с точки зрения организации коллективных хозяйств это был, безусловно, значимый документ, однако он не дал желаемого результата в развитии кооперативного движения, поскольку не закрепил экономической заинтересованности крестьянина в результатах своего труда. Практически вся продукция, произведенная в сельскохозяйственной кооперации, тут же обращалась в государственную собственность, а ее производителю почти ничего не оставалось. В связи с этим возникла необходимость в кардинальном реформировании сельскохозяйственной кооперации, выразившемся в отказе от методов государственного управления сельскохозяйственными кооперативными организациями, сложившимися в период осуществления политики «военного коммунизма».

В 1921 году продовольственная разверстка, введенная государством в период интервенции и годы Гражданской войны, была заменена продовольственным налогом. Этот шаг потребовал дальнейшего изменения законодательства. Так, 7 апреля 1921 года Советом народных комиссаров РСФСР был принят Декрет «О потребительской кооперации» [5], расширивший полномочия кооперативов по сравнению с ранее действовавшим законодательством в сторону их хозяйственной самостоятельности, добровольности вступления новых членов, независимости от государства, самостоятельности в осуществлении закупок и реализации произведенной продукции.

Декрет СНК РСФСР «О сельскохозяйственной кооперации» 1921 года [9] закрепил независимость сельскохозяйственных кооперативных организаций от органов государственной власти. Это, в частности, выразилось в закреплении принципа осуществления самостоятельной хозяйственной деятельности кооперативных организаций и их союзов, как было сказано в документе: «...за свой счет, на свой страх и риск» (пп. «д» п. 6 Декрета). Одновременно упразднялась Сельскохозяйственная секция при Всероссийском Центральном Союзе потребительских обществ, ее полномочия передавались Всероссийскому и областным объединениям сельскохозяйственных коопераций (пп. «з» п. 6 Декрета).

Кооперация вновь приобрела черты самостоятельного хозяйственного организма, отношения с которым строятся на договорных началах [1, с. 85]. Осуществился переход от административно-правовых методов регулирования кооперативной деятельности к экономическим. Это выразилось, прежде всего, в предоставлении различных льгот кооперативам и их членам, развитии кредитной и потребительской кооперации и т.д.

Предпринятые правительством меры привели к значительному распространению сельскохозяйственной кооперации среди крестьян. Так, в 1922 году общее количество сельскохозяйственных кооперативов составляло 22021, в 1923 году – 31187, в 1924 году, соответственно, – 37872, а в 1925 году – 54813. Существенно возросла и их производительность. В результате массового кооперативного движения страна получила необходимое количество отечественной сельскохозяйственной продукции, вырос жизненный уровень населения, преодолены голод и безработица, производитель (кооператор) поверил в свои силы и смог пользоваться результатами своего труда.

Однако в таком виде сельскохозяйственная кооперация существовала недолго. В конце 1920-х годов отношение государства к кооперации изменилось. Наметился переход от экономического к административно-командному способу управления кооперативным движением. Государственные органы принуждают сельское население участвовать в сельскохозяйственных организациях, а всех несогласных с данной политикой подвергают репрессиям и ссылают как врагов народа в Сибирь, на Север страны, обрекая на тяжелые, по сути, каторжные работы и вымирание. Таким образом, был почти полностью истреблен наиболее предприимчивый, трудолюбивый, а стало быть, зажиточный крестьянин. Указанным жестким административно-командным путем был осуществлен переход от кооперации к коллективизации сельского хозяйства. Первоначально это дало некоторое увеличение производительности труда в коллективных хозяйствах, однако впоследствии указанные меры привели к обратному эффекту – снижению производительности труда, экстенсивному развитию сельского хозяйства, незаинтересованности крестьянина в результатах труда.

Несмотря на тяжелые последствия указанной политики, в период становления Советского государства, был приобретен определенный положительный опыт развития сельскохозяйственной кооперации. Так, в период НЭПа была сформирована достаточно эффективная система органов управления сельскохозяйственной кооперацией по вертикали, опыт которой может и должен быть использован в современных условиях [2, с. 37-40].

В настоящее время в научных кругах и на практике обсуждается вопрос о месте и значении кооперации в современной России. За последнее десятилетие развитию кооперации не уделялось необходимое внимание на законодательном уровне. Основные законы, регулирующие деятельность кооперативных организаций, были приняты еще в 1992–1996 годах (Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» [6]; Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» [10]; Федеральный закон «О производственных кооперативах» [7]). В настоящее время отдельные их положения не соответствуют современным экономическим отношениям.

В связи с этим высказывается мнение о необходимости принятия единого закона «О кооперации», который определял бы общие требования к функционированию кооперативных организаций различных видов.

Кооперация в настоящее время рассматривается как один из способов организации экономики страны и как метод вывода отдельных отраслей экономики из кризиса. В первую очередь на кооперацию возлагаются надежды в области подъема производительности сельского хозяйства России. Проблеме повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции российских производителей все большее внимание уделяется и на законодательном уровне. Так, в 2006 году был принят Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [8], в котором основной целью государственной аграрной политики провозглашено повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества продовольственных товаров (п. 2. ст. 5).

Кооперация может и должна стать экономической основой развития сельских и муниципальных образований, повышения деловой активности сельских жителей, преодоления негативных социальных явлений на селе.

Кооперация является базой высокотоварного земледелия и производительного сельского хозяйства, которое в свою очередь определяет основу независимости, самостоятельности и безопасности государства.

В настоящее время основным законом, закрепляющим правовое положение сельскохозяйственной кооперации, является Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ [10]. В данном нормативном акте закрепляются основные вопросы деятельности сельскохозяйственных кооперативов, как потребительских, так и производственных. Однако закон принят довольно давно, в него неоднократно вносились изменения, и в настоящее время высказываются доводы в пользу принятия нового закона о сельскохозяйственной кооперации, в котором будут более четко установлены различия между потребительской и производственной сельскохозяйственными кооперациями, определены их место и цели функционирования.

Несмотря на достаточно долгую историю сельскохозяйственной кооперации в России, на современном этапе остается ряд сложных нерешенных вопросов организации ее деятельности. В частности: а) отсутствует единая система управления и координации деятельности, функционируют союзы и ассоциации, которые представляют интересы отдельных организаций, но не сельскохозяйственной кооперации в целом; б) недостаточно проработан правовой статус отдельных видов кооперативных организаций: потребительских, производственных, кредитных, не выработан механизм их взаимодействия.

При решении вопросов нормативно-правового регулирования организации современной сельскохозяйственной кооперации необходимо использовать положительный исторический опыт России в данной области.

Список литературы

1. **Воронин А. В.** Советская власть и кооперация (Кооперативная политика Советской власти: центр и местные власти Европейского Севера в 1917 г. – начале 30-х гг.). Петрозаводск: Изд-во Петрозаводского университета, 1997. 347 с.
2. **Есиков С. А.** В очередной раз о переходе к НЭПу // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2009. № 2. С. 37-40.
3. **Кочкарова З. Р.** Особенности развития сельскохозяйственной кооперации в 20–30-е гг. (по материалам Краснодарского и Ставропольского краев): дисс. ... канд. ист. наук. Владикавказ, 2000. 232 с.
4. **Ленин В. И.** Капиталистический строй современного земледелия // Ленин В. И. Полное собрание сочинений. М.: Изд-во политической литературы, 1968. Т. 19. С. 319-344.
5. **О потребительской кооперации:** Декрет ЦИК и СНК РСФСР от 20 мая 1924 г. // Собрание узаконений (СУ) РСФСР. 1924. № 64. Ст. 645.
6. **О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации** [Электронный ресурс]: Закон Российской Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-1. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=law;n=36049w> (дата обращения: 22.05.2012).
7. **О производственных кооперативах** [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 8 мая 1996 г. № 41-ФЗ. URL: <http://www.flexa.ru/law/zak/zak064.shtml> (дата обращения: 23.05.2012).
8. **О развитии сельского хозяйства** [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ. URL: <http://www.rg.ru/2007/01/11/selhoz-dok.html> (дата обращения: 24.05.2012).
9. **О сельскохозяйственной кооперации** [Электронный ресурс]: Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 16 августа 1921 г. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1057.htm (дата обращения: 22.05.2012).
10. **О сельскохозяйственной кооперации** [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=122610> (дата обращения: 23.05.2012).
11. **О сельскохозяйственных и промысловых кооперативных организациях:** Декрет СНК РСФСР от 19 апреля 1920 г. // СУ РСФСР. 1920. № 30. Ст. 147.
12. **О социалистическом землепользовании и о мерах перехода к социалистическому земледелию:** Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 14 февраля 1919 г. // СУ РСФСР. 1919. № 4. Ст. 43.
13. **Об объединении всех видов кооперативных организаций:** Декрет СНК РСФСР от 27 января 1920 г. // СУ РСФСР. 1920. № 6. Ст. 37.
14. **Якушев П. А.** Из истории формирования советского законодательства 1918 года в области развития коллективного землепользования в РСФСР // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2012. № 1. Ч. 1. С. 219-223.

LEGAL REGULATION OF DOMESTIC COOPERATION: HISTORY AND CONTEMPORANEITY

Ekaterina Vyacheslavovna Koroleva

*Department of State and Law Theory and History
Elets State University named after I. A. Bunin
Department of Civil-Legal Disciplines
Institute of Law and Economics in Lipetsk
Katysha-lip@mail.ru*

The author presents the analysis of the normative-legal regulation of cooperation at the initial stage of the Soviet state development, gives V. I. Lenin's point of view on cooperative movement, emphasizes the positive aspects of the legal regulation of cooperation during the NEP period based on voluntariness and independence, which led to the significant increase in agricultural production and peasant farms productivity, shows the negative experience of the legal regulation of cooperation related to nationalization and collectivization, and presents the modern approach to the legal regulation of cooperation in the country.

Key words and phrases: "Decree on Consumer Cooperation"; agricultural cooperation; collective land use; consumer cooperation; industrial cooperation; policy of "war communism"; New Economic Policy; Agricultural Section under All-Russian Central Union of Consumer Societies.

УДК 94(47).084.8

Исторические науки и археология

В статье рассмотрены основные направления продовольственной политики, реализуемой в военный период в Нижнем Поволжье, показаны формы и методы обеспечения региона продовольствием, представлены дополнительные источники снабжения населения как способ решения продовольственной проблемы в регионе. На основании архивного материала отмечена роль государственных, партийных и профсоюзных органов в решении продовольственной проблемы и организации снабжения рабочих и служащих Нижнего Поволжья в период Великой Отечественной войны. Рассмотрены проблемы и трудности, с которыми столкнулись местные органы власти при осуществлении политики в области снабжения региона продовольствием, показаны недостатки в их работе, отмечены пути их устранения.

Ключевые слова и фразы: продовольственная политика; отделы рабочего снабжения; продовольственные карточки; общественное питание; подсобные хозяйства; огородничество; рыночная торговля.

Елена Евгеньевна Красноженова, к.и.н.

*Кафедра истории и архивоведения
Астраханский государственный университет
eleena@inbox.ru*

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ (НА МАТЕРИАЛАХ НИЖНЕГО ПОВОЛЖЬЯ)[©]

Решение продовольственной проблемы в Нижнем Поволжье в годы войны играло важнейшую роль. От уровня питания населения зависели эффективность производственной деятельности и возможности оказания помощи фронту. Начало войны привело к серьезным проблемам продовольственного обеспечения Нижнего Поволжья, что было вызвано увеличением численности населения городов региона за счет эвакуированного населения. Так, число жителей Саратова возросло с 372 тыс. до 500 тыс., Сталинграда – с 450 тыс. до 800 тыс. человек [1, с. 297; 2, с. 169; 5, д. 20, л. 50; 10, с. 549; 19, с. 313].

Основным в военный период стало централизованное государственное снабжение, реализовывавшееся через закрытую и свободную торговую сеть. 23 августа 1941 г. в городах Нижнего Поволжья была введена карточная система распределения продовольствия [18, д. 391, л. 34]. 29 октября мясо, рыба, жиры, крупы и макаронные изделия были включены в список нормированных продуктов в Сталинграде [3, д. 19, л. 334]. Общая калорийность питания жителей снизилась на 20-25% [18, д. 686, л. 66]. В краях, областях, городах открывались карточные бюро – специальные органы, ведавшие распределением, выдачей и учетом продовольственных карточек [13, с. 119]. Начало Сталинградской битвы вызвало перебои со снабжением населения. Перестали работать торговые точки и общественные столовые, хлебозаводы и продовольственные склады. Местные власти принимали меры для выявления сохранившихся в городе продовольственных резервов, организации пунктов питания и ларьков для снабжения жителей. Так, по решению Сталинградского ГорКО 31 августа в городе было открыто 7 пунктов питания, действовало 40 хлебопекарен полевого типа [20, д. 147, л. 36].