

Мамонтова Эльвира Александровна

**ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
СУБЪЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

В статье рассматриваются содержание понятия "муниципально-правовая ответственность", основания и порядок применения муниципально-правовой ответственности субъектов соответствующих правоотношений. Проанализированы мнения ученых - сторонников выделения муниципально-правовой ответственности. Делаются выводы о наличии в муниципальном праве общетраслевой муниципальной ответственности, носящей комплексный характер и включающей в себя внутриотраслевую муниципально-правовую ответственность, которая регулируется только нормами муниципального права.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/11-1/26.html

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 11 (25): в 2-х ч. Ч. I. С. 125-127. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/11-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Список литературы

1. Бахтин М. М. Тетралогия. М.: Лабиринт, 1998. 118 с.
2. Гриненко Г. В. Сакральные тексты и сакральная коммуникация: логико-семантический анализ вербальной магии. М.: МГУ, 2000. 224 с.
3. Клацки Р. Память человека: структура и процессы / пер. с англ. Т. Сидоровой; под ред. Е. Соколова. М.: Мир, 1978. 319 с.
4. Лангер С. Философия в новом ключе: исследование символики разума, ритуала и искусства. М.: Республика, 2000. 156 с.
5. Можейко М. А. Постмодернизм: энциклопедия. Минск, 2001.
6. Пирс Ч. С. Избранные философские произведения / пер. с англ. К. Голубович, К. Чухкуидзе, Т. Дмитриева. М., 2000. 448 с.

SIGN ESSENCE OF SOCIAL MEMORY

Ol'ga Timofeevna Loiko, Doctor in Philosophy, Professor
Department of Culturology and Social Communication
National Research Tomsk Polytechnic University
Loyko2011@yandex.ru

The author researches sign as the way to transfer the content of social memory, considers the possible oppositions of the ratios "sign – designate", reveals the ratios arising between signs, and analyzes the examples of a sign content distortion, which leads to the false interpretation of social memory content.

Key words and phrases: sign; social memory; semiosphere.

УДК 34

Юридические науки

В статье рассматриваются содержание понятия «муниципально-правовая ответственность», основания и порядок применения муниципально-правовой ответственности субъектов соответствующих правоотношений. Проанализированы мнения ученых – сторонников выделения муниципально-правовой ответственности. Делаются выводы о наличии в муниципальном праве общетраслевой муниципальной ответственности, носящей комплексный характер и включающей в себя внутриотраслевую муниципально-правовую ответственность, которая регулируется только нормами муниципального права.

Ключевые слова и фразы: местное самоуправление; муниципально-правовая ответственность; муниципально-правовые отношения; субъекты муниципально-правовых отношений.

Эльвира Александровна Мамонтова, к.и.н.

Кафедра «Конституционное и административное право»

Тамбовский государственный технический университет

mamontova-e@rambler.ru

**ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУИРОВАНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
СУБЪЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ[©]**

Появление новых общественных отношений, необходимость их правовой защиты приводят к появлению новых отраслей права и новых видов юридической ответственности. Отношения, возникавшие в сфере местного управления, в советский период регулировались нормами государственного, административного, финансового и других отраслей права. Конституция Российской Федерации 1993 года законодательно закрепила новую модель местной власти, обособив местное самоуправление в системе управления государством. Это привело к формированию муниципального права как самостоятельной отрасли и вызвало значительный научный интерес к проблематике муниципального законодательства.

Принятие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ [6] внесло значительные изменения в законодательство о местном самоуправлении. Это обусловило необходимость дальнейшего осмысления теоретических вопросов, в частности вопроса юридической ответственности в муниципальном праве.

Местное самоуправление, в основе которого лежит право городских и сельских поселений самостоятельно решать вопросы местного значения, предполагает ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за выполнение возлагаемых на них функций и полномочий. В муниципальном законодательстве имеется довольно значительный комплекс норм, устанавливающих юридическую ответственность

органов и должностных лиц местного самоуправления, поэтому все чаще ставится вопрос о наличии внутриотраслевой ответственности в муниципальном праве.

В последнее десятилетие в научном обороте появился термин «муниципально-правовая ответственность», однако общепринятая концепция муниципально-правовой ответственности еще не сложилась, а критерии ее выделения являются предметом дискуссий на научных конференциях и в юридической литературе. Эта проблема, прежде всего, должна быть решена в теории права. Вопрос о выделении муниципально-правовой ответственности в самостоятельный вид юридической ответственности отвечает потребностям развития как местного самоуправления, так и муниципального права, поскольку необходимо создание системы эффективной охраны муниципально-правовых отношений.

Анализ, проведенный сторонниками выделения муниципально-правовой ответственности, показал, что она отвечает большинству требований, предъявляемых в теории права к отраслевому виду юридической ответственности (наличие собственных целей, источников правового регулирования, инстанций применения, субъектов, санкций, процедуры) [2; 4, с. 61-63; 8, с. 24].

Многие вопросы требуют дальнейшей разработки, поэтому необходимы разработка теоретических основ муниципально-правовой ответственности, ее соотношения с другими видами ответственности, анализ санкций – какие из них следует признать муниципально-правовыми.

Общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления и урегулированные нормами муниципального права, являются муниципально-правовыми отношениями. Участники этих отношений, в свою очередь, являются субъектами муниципально-правовых отношений. Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает ответственность таких субъектов муниципально-правовых отношений, как муниципальное образование, органы и должностные лица местного самоуправления, муниципальные служащие, муниципальные органы, не отнесенные законодательством России к органам местного самоуправления, органы территориального общественного самоуправления, а также органы государственной власти.

Население муниципального образования не может являться субъектом негативной юридической ответственности. Ответственность населения следует рассматривать как позитивную ответственность за положение дел в муниципальном образовании, поскольку население самостоятельно формирует муниципальные органы и само непосредственно решает ряд вопросов местного значения. В этом плане, по мнению В. И. Фадеева, население муниципального образования может быть субъектом муниципально-правовой ответственности, так что в случае неудовлетворительного решения вопросов местной жизни претензии населения муниципального образования должны быть обращены не только к органам и должностным лицам местного самоуправления, но также и к себе [5, с. 110].

К аналогичным выводам приходит и Д. Б. Сергеев по поводу правовой ответственности муниципального образования за положение дел в данном образовании. Он считает, что при привлечении к негативной (прямой) юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления возникает и косвенная (непрямая) ответственность муниципального образования, которая носит производный характер от прямой ответственности [7, с. 71].

И. А. Алексеев и Е. М. Заболотских, исследуя специфику института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, подчеркивают, что охрана муниципальных правоотношений осуществляется нормами различных отраслей права, причем существует несколько уровней нормативных правовых актов, в которых закрепляется ответственность субъектов муниципальных правоотношений: федеральный уровень, уровень субъектов Российской Федерации и муниципальный уровень. По их мнению, муниципально-правовая ответственность является составной частью комплексного правового института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, который охватывает нормативный материал из разных отраслей права (уголовного, административного, конституционного, муниципального, трудового и гражданского) [1, с. 59-63; 3, с. 13-22].

В Федеральном законе № 131-ФЗ ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контролю и надзору за их деятельностью посвящена глава 10. Здесь речь идет о негативной юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, которая представляет собой реакцию государства и общества на нарушение муниципального законодательства и выражается в применении к органу или лицу мер государственно-принудительного воздействия (санкций). Однако ни в одной из статей данной главы не содержится указания на конкретный вид юридической ответственности. Рассмотрение положений статей 70-76 позволяет сделать вывод о том, что ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления обусловлена нарушением ими норм муниципального и иных отраслей права и связана с обязанностью указанных субъектов претерпеть неблагоприятные правовые последствия. Например, для представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, главы местной администрации таким последствием будет досрочное прекращение полномочий, а в предусмотренных законом случаях отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, анализ муниципально-правовой теории и законодательства показал, что при регулировании ответственности субъектов муниципально-правовых отношений муниципальное право заимствует много правовых норм у других отраслей права. Субъекты муниципально-правовых отношений могут быть

привлечены не только к муниципально-правовой ответственности за муниципальные правонарушения, но и ко всем известным видам юридической ответственности за различные преступления, проступки и конституционно-правовые деликты. Все виды ответственности в муниципальном праве объединяет специфика субъектов ответственности – ими являются только те субъекты муниципально-правовых отношений, которые наделены законом полномочиями по решению вопросов местного значения (органы и должностные лица местного самоуправления, органы территориального общественного самоуправления, население муниципального образования).

Муниципальное право является новой, комплексной отраслью российской системы права, которая предполагает регулирование разнородных общественных отношений на самостоятельном уровне публичной власти путем использования не только собственного правового инструментария, но и юридических норм из различных отраслей права. Интеграция видов юридической ответственности, применяемых к субъектам муниципально-правовых отношений, приводит к возникновению общетраслевой муниципальной ответственности, носящей комплексный характер и включающей в себя внутриотраслевую муниципально-правовую ответственность, которая регулируется только нормами муниципального права. Такой вывод основан на наличии в муниципальном праве довольно значительного количества собственных норм, регулирующих исключительно муниципально-правовые отношения путем применения муниципально-правовых санкций за муниципальные правонарушения.

Муниципально-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством выражается в отстранении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления от полномочий по решению вопросов местного значения и в применении к ним соответствующих муниципально-правовых санкций.

Муниципально-правовыми санкциями являются закрепленные в муниципально-правовых нормах меры публичного принуждения, применяемые к органам и должностным лицам местного самоуправления за совершение муниципального правонарушения, которые влекут неблагоприятные для правонарушителя последствия и применяются в особом процессуальном порядке.

Список литературы

1. **Алексеев И. А.** Структура, функции и принципы ответственности субъектов муниципально-правовых отношений по законодательству Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 1.
2. **Долгополова М. С.** Муниципально-правовая ответственность: проблемы правового регулирования: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2005. 23 с.
3. **Заболотских Е. М.** Муниципально-правовая ответственность как часть института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Местное право. 2010. № 4.
4. **Каши В. С.** О критериях выделения муниципально-правовой ответственности // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 2.
5. **Кутафин О. Е., Фадеев В. И.** Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов. Изд-е 3-е, перераб. и доп. М., 2006. 672 с.
6. **Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации:** Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Российская газета. 2003. 8 октября.
7. **Сергеев Д. Б.** Юридическая ответственность муниципального образования: проблемы теории и практики // Современное право. 2008. № 12. С. 69-72.
8. **Соловьев С. Г.** К вопросу о составе муниципального правонарушения // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 2.

PROBLEMS OF INSTITUTION OF MUNICIPAL-LEGAL LIABILITY OF ENTITIES OF MUNICIPAL-LEGAL RELATIONS

El'vira Aleksandrovna Mamontova, Ph. D. in History
Department "Constitutional and Administrative Law"
Tambov State Technical University
mamontova-e@rambler.ru

The author considers the content of the notion "municipal-legal liability", the grounds and procedures of the application of the municipal-legal liability of the entities of relevant legal relations, analyzes the opinions of those scientists, who are the supporters of municipal-legal liability separation, and comes to the conclusion that there is industry-wide municipal liability in municipal law, having a complex character and including intra-sectoral municipal-legal liability, which is regulated only by the norms of municipal law.

Key words and phrases: local self-administration; municipal-legal liability; municipal-legal relations; entities of municipal-legal relations.