

Абрамов Руслан Николаевич

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РФ В КОНТЕКСТЕ МОДЕРНИЗАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

В статье анализируются особенности становления и развития национальной политики России, рассматриваются меры, которые предпринимаются для улучшения межнациональных отношений. При этом большое внимание уделяется изучению модернизационных процессов в России, так как они неразрывно связаны с национальной политикой. Подчеркивается важность межнационального согласия для России как многонациональной и поликонфессиональной страны.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/1-2/1.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 1 (27): в 2-х ч. Ч. II. С. 13-15. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/1-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 323.1(470)

Политология

В статье анализируются особенности становления и развития национальной политики России, рассматриваются меры, которые предпринимаются для улучшения межнациональных отношений. При этом большое внимание уделяется изучению модернизационных процессов в России, так как они неразрывно связаны с национальной политикой. Подчеркивается важность межнационального согласия для России как многонациональной и поликонфессиональной страны.

Ключевые слова и фразы: национальная политика; этнический конфликт; общероссийская идентичность; политическая стабильность; модернизация; мультикультурализм; государственная стратегия; толерантность.

Руслан Николаевич Абрамов*Кафедра регионоведения и политологии**Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева**m3a3n3i@yandex.ru***НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РФ
В КОНТЕКСТЕ МОДЕРНИЗАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ[©]**

Стремление к этническому возрождению стало характерной чертой общественного развития конца XX – начала XXI столетия. Оно охватило многие народы, находящиеся в составе многонациональных государств. Важность этой проблемы видна даже из простой констатации того факта, что большинство политически организованных обществ являются полиэтническими: в мировом сообществе насчитывается немногим более 200 государств, в то время как наций и других этнических общностей имеется не менее двух тысяч (некоторые учёные насчитывают до пяти тысяч) [12, с. 265]. Человечество, пройдя в течение тысячелетий через межплеменные, религиозные, гражданские войны, колониальные завоевания, геноцид, революции, интервенции, пандемии, пронесло и донесло до наших дней это разнообразие этносов со своими культурными ценностями и духовными традициями. Поэтому проблемы межэтнических отношений и национальной политики государств в этой сфере занимают значительное место в гуманитарных науках на современном этапе.

Россия – многонациональное и поликонфессиональное государство, в котором проживает более 180 народов, при этом русские составляют около 80% населения (около 115,9 млн из 145,2 млн жителей в 2002 г. и около 111,0 млн из 142,9 млн в 2010 г.), представители других национальностей составляют чуть более 20% населения (около 29,3 млн чел., 2002 г.) [5]. Развитие национальной культуры, с одной стороны, и достижение толерантности между этими народами, с другой стороны, является одним из важнейших направлений внутренней политики нашей страны.

Под национальной (этнокультурной) политикой в современном российском обществе понимается комплекс идеологий и практик, формируемых и осуществляемых государственными институтами или при их поддержке для оптимизации межэтнических и межкультурных отношений, устранения или предотвращения межэтнических конфликтов и проблем. Национальная политика в Российской Федерации может рассматриваться как в основном соответствующая модели взаимодействия этнических групп, которая может быть названа мультикультурной моделью, а также моделью «равной интеграции», или «интегрированного многообразия».

Последние сводки новостей свидетельствуют: в национальных регионах активизировались этнические движения. Не так давно ногайцы заявили о желании отделиться от Дагестана и создать собственную автономию в рамках Российской Федерации. Чувашские активисты требуют пересмотра границ республики и переименования в Булгарию. Башкирские и татарские националисты заявляют о себе митингами в защиту родных языков и периодически выступают с требованиями выхода из состава России [8].

Поэтому национальная политика не может не быть объектом пристального внимания и изучения. Выработка новых подходов проведения национальной политики неразрывно связана с модернизационными процессами внутри страны, поэтому в данной статье мы пытаемся проследить взаимосвязь между двумя этими процессами.

В нашем государстве «теория модернизации» сформировалась в особые представления о модернизации как процессе «догоняющего развития», а также «перехода к современному обществу», в рамках которых и происходило её развитие. Смысл этих идей заключался в том, что наше государство по причине внутренних и внешних факторов «отстало» по показателям уровня социально-экономического развития от развитых стран Запада. Желание не отставать от ведущих мировых государств заставляло руководителей России на протяжении всего периода исторического развития использовать практику модернизации отдельных институтов и государственного устройства в целом. Л. Н. Тимофеева, давая краткую характеристику модернизации российского общества в конце XX – начале XXI в., отмечает, что во времена правления М. С. Горбачева шло «реформирование социалистической системы под лозунгом перестройки»; в период правления Б. Н. Ельцина – «слово социалистической системы и переход к рыночным отношениям»; при В. В. Путине –

«воссоздание новой государственности и стабилизация сложившейся системы»; при Д. А. Медведеве – «начало политической и экономической модернизации России» [13, с. 31].

Заслуживает особого внимания вывод о содержании политической модернизации, состоящий в том, что строительство демократии нельзя сводить только к изменению политического режима, но необходимо учитывать задачи культурного, социального, экономического и иного развития, стоящие перед государством. Демократическая модернизация предполагает осознание уникальности конкретной политической ситуации, её слитности с социально-экономической и духовно-культурной средой [4, с. 142].

Особенно это актуально для России как страны, являющейся родиной для многих народов, и именно в ходе модернизации необходимо создать все условия для их гармоничного развития в составе единого государства, уделяя внимание развитию национального самосознания каждого народа.

При этом само благополучие нашего государства неразрывно связано с формированием общероссийской национальной идентичности как фактора, содействующего росту межнационального уважения, терпимости к другим вероисповеданиям и являющегося залогом мирного развития, взаимовыгодного культурного обмена народов России. Обоснованием этого процесса может послужить концепция мультикультурализма, которая предлагает особую теорию идентичности. В основе ее лежат противопоставление национально-гражданской идентичности разнообразных форм и категорий групповой идентичности, замещение гражданских прав индивида коллективными правами групп (культурных, расовых, конфессиональных) и сведение культурных различий к принципу равенства отдельных культур и социокультурных групп [12, с. 265].

Взаимосвязь между модернизацией и идентичностью в разные исторические периоды достаточно неоднозначна: «Если в начале 1990-х годов политическая модернизация *de facto* требовала кризиса идентичности как условия продуктивного движения по пути демократизации, то в третье десятилетие постсоветская Россия вступает с иным императивом. Теперь кризис идентичности требует демократизации как условия модернизации» [9, с. 7].

Продвижению по пути демократизации способствуют гармонизация межнациональных отношений, укрепление единства многонационального народа Российской Федерации и обеспечение условий для его полноправного развития. Ряд шагов в данном направлении осуществил в последнее время Президент Российской Федерации. 7 мая 2012 г. им подписан Указ «Об обеспечении межнационального согласия», включающий следующие основные задачи:

- разработка комплекса мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти Российской Федерации по предупреждению межнациональных конфликтов, включая создание эффективных механизмов их урегулирования и проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений, а также на активизацию работы по недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма и пресечению деятельности организованных преступных групп, сформированных по этническому принципу;

- введение обязательного экзамена по русскому языку, истории России, основам законодательства Российской Федерации для трудящихся-мигрантов, за исключением высококвалифицированных специалистов;

- подготовка и представление в установленном порядке проектов нормативных правовых актов, направленных на усиление административной и уголовной ответственности за нарушение требований миграционного законодательства Российской Федерации [1].

7 июня 2012 г. Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным был подписан Указ «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям», основной целью которого является обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации [7].

Первое заседание Совета при Президенте по межнациональным отношениям прошло в Саранске 24 августа 2012 года в ходе празднования Тысячелетия единения мордовского народа с народами Российского государства, на нем была подчеркнута важность национального разнообразия страны: «Мы не утратили нашу национальную культуру, язык, традиции. Россия всегда славилась, гордилась таким культурным многообразием, и в этом всегда заключалась её сила. И то, что нам удалось на протяжении тысячелетия не утратить это многообразие, сохранить его, – это чрезвычайно важно». При этом, наряду с сохранением многообразия культур, как подчеркнул президент, необходимо «укрепление гражданского единства многонационального народа России». Также в ходе проведения заседания было справедливо высказано пожелание об использовании опыта Советского Союза в проведении национальной политики: «В последнее время и я сам, и, я слышал, коллеги тоже неоднократно обращались к советскому опыту, к советскому периоду. И должен сказать, что ностальгия по прошлому – это вполне объяснимая вещь, мы должны учитывать весь позитивный опыт, который был накоплен в предыдущие десятилетия». При этом президент предостерег от прямого копирования национальной политики СССР: «...ничего не стоит идеализировать, в том числе и политику Советского Союза в этой сфере» [3].

Кроме того, Президент РФ поручил Правительству разработать до 1 декабря 2012 года Стратегию государственной национальной политики, которая должна стать базовым документом государственной национальной политики, определяющим главные направления реализации государственной политики в межнациональной среде [2].

Учитывая важность проблемы построения национальной политики, Министерство регионального развития РФ подготовило концепцию федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России», разработало блок из пяти законопроектов по коренным малочисленным народам. При этом отмечается важность «продвижения уникального российского культурного многообразия как цивилизационной ценности» [11, с. 10].

Современное видение государственной национальной политики, ее проблем и подходов к их решению изложено в статье В. В. Путина «Россия: национальный вопрос». В ней критикуется идея создания моноэтнического государства, подчеркивается, что Россия исторически развивалась как многонациональное общество, оставаясь единым народом. «Мы многонациональное общество, но мы единый народ», – подчеркивается в статье [10].

В проведении современной национальной политики важно придерживаться межнационального согласия и мирного развития всех наций в рамках единого государства, принципа этнической толерантности.

Подчеркивая роль демократизации в формировании общероссийской национальной идентичности, Путин отмечает, что «национальная политика не может писаться и реализовываться исключительно в кабинетах чиновников. В её обсуждении и формировании должны непосредственно участвовать национальные, общественные объединения» [6, с. 11].

Подводя итог, следует отметить, что проблемы национальной политики могут успешно решаться только системно, во взаимосвязи с экономическими, социальными, духовно-культурными и внешнеполитическими проблемами. Нужна грамотная, взвешенная региональная политика, проводимая федеральным центром. Предыдущий век не дал рецепта решения этнополитических конфликтов. Очевидно только одно: конфликты не имеют решения, если не достигнуто согласие между непосредственными сторонами. Согласие, в свою очередь, может достигаться на базе толерантности как важного условия мирного развития. Выстраивание национальной политики в таком ключе будет условием динамической стабильности в развитии политического процесса в Российской Федерации.

Список литературы

1. Владимир Путин подписал Указ «Об обеспечении межнационального согласия» [Электронный ресурс]. URL: <http://президент.рф/acts/15240> (дата обращения: 21.11.2012).
2. Встреча с членами Совета по межнациональным отношениям [Электронный ресурс]. URL: <http://state.kremlin.ru/face/15609> (дата обращения: 21.11.2012).
3. Заседание Совета по межнациональным отношениям [Электронный ресурс]. URL: <http://президент.рф/news/16292> (дата обращения: 21.11.2012).
4. Изергина Н. И. Современные подходы к модернизации постсоветской России // Россия в глобальном мире. 2011. № 9. С. 142-146.
5. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 21.11.2012).
6. Национальная политика на высшем уровне // Этносфера. 2012. № 4 (163).
7. Образован Совет по межнациональным отношениям [Электронный ресурс]. URL: <http://президент.рф/acts/15577> (дата обращения: 21.11.2012).
8. Опрос: национал-сепаратизм в России [Электронный ресурс]. URL: <http://nazaccent.ru/content/5998-opros-nacional-separatizm-v-rossii.html> (дата обращения: 21.11.2012).
9. Поляков Л. В. Идентичность и модернизация: российский опыт // Политика. 2011. № 4. С. 5-18.
10. Путин В. В. Россия: национальный вопрос [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2012/01/23/nacvopros.html> (дата обращения: 21.11.2012).
11. Россия: национальный вопрос. Что дальше? // Этносфера. 2012. № 4 (163).
12. Суконкина Т. Н. Формирование мультикультурного общества в регионе // Регионоведение. 2010. № 2. С. 265-274.
13. Тимофеева Л. Н. Модернизация России как альтернатива кризису невозможна без диалога власти и оппозиции // Социология власти. 2011. № 8. С. 30-42.

NATIONAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN CONTEXT OF MODERNIZATION PROCESSES

Ruslan Nikolaevich Abramov

*Department of Regional Studies and Political Science
Mordvinian State University named after N. P. Ogarev
m3a3n3u@yandex.ru*

The author analyzes the features of the national policy formation and development in Russia, considers the measures that are undertaken for the improvement of cross-national relations, pays special attention to the study of modernization processes in Russia, because they are inextricably connected with the national policy, and emphasizes the importance of cross-national concord for Russia as a multi-national and multi-confessional country.

Key words and phrases: national policy; ethnic conflict; all-Russian identity; political stability; modernization; multiculturalism; state strategy; tolerance.