

Сазонова Оксана Александровна

### **ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья раскрывает современные аспекты применения правовых инструментов в регулировании миграции населения в РФ. Основное внимание в работе автор акцентирует на обосновании системы мероприятий по оптимизации миграционно-правовой политики России. Миграция – это сфера, которая связана со многими правами человека, реализующего свое право на свободу передвижения, и государство должно осуществлять контроль за обеспечением этих прав. В статье раскрывается основная задача государства, которая заключается в том, чтобы равномерно распределить обязанности между федеральными и региональными органами государственной власти.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2013/2-2/39.html](http://www.gramota.net/materials/3/2013/2-2/39.html)

Источник

### **Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2013. № 2 (28): в 2-х ч. Ч. II. С. 164-166. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2013/2-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2013/2-2/)

### **© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

УДК 325:34

**Юридические науки**

*Статья раскрывает современные аспекты применения правовых инструментов в регулировании миграции населения в РФ. Основное внимание в работе автор акцентирует на обосновании системы мероприятий по оптимизации миграционно-правовой политики России. Миграция – это сфера, которая связана со многими правами человека, реализующего свое право на свободу передвижения, и государство должно осуществлять контроль за обеспечением этих прав. В статье раскрывается основная задача государства, которая заключается в том, чтобы равномерно распределить обязанности между федеральными и региональными органами государственной власти.*

*Ключевые слова и фразы:* миграция населения; правовое регулирование миграционных процессов; управление миграцией; институциональное обеспечение; миграционная правовая политика.

**Оксана Александровна Сазонова***Кафедра конституционного и муниципального права**Национальный исследовательский университет «Белгородский государственный университет»**Sazonova\_O@bsu.edu.ru***ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>©</sup>**

Недостатком правового регулирования миграционных процессов является изменчивость миграционного законодательства. Почти все нормативные акты, регулирующие миграцию, действуют со многими поправками. Это лишает законодательство стабильности, снижает привлекательность миграции в Россию и переселения жителей России в другие местности. Неуверенность в прочности правового регулирования уменьшает желание потенциальных мигрантов включиться в этот процесс.

Отрицательно характеризуют существующее законодательство, относящееся к сфере миграции, также его неполнота, пробельность, отсутствие системности. Регулируются только некоторые вопросы, а другие, иногда очень важные, остаются за пределами правового поля. Преодолеть этот недостаток при современном подходе к регулированию миграционных отношений вряд ли возможно. Еще один недостаток, который нельзя не отметить, – это противоречивость существующей правовой базы, неясность некоторых положений. При этом имеют место недопустимые факты, когда подзаконные акты фактически подправляют закон.

Несмотря на предпринятые в последнее время шаги по совершенствованию правового обеспечения миграционной политики, в этой сфере все еще остаются существенные пробелы [6, с. 82].

Юридическая защита прав является мало доступной для мигрантов. В массовом порядке нарушаются трудовые и социальные права мигрантов (право на достойную оплату труда, отпуск, образование, жилье, медицинскую помощь и т.п.).

В связи с этим во многом из ситуативной правовой миграционной политики, из политики, являющейся результатом последующего, часто слабого реагирования на возникающие изменения миграционной обстановки в стране, современная российская миграционная правовая политика постепенно трансформируется в политику активных действий, обеспечивающую не только предсказуемость миграционных процессов, но и их направление в нужное для страны русло. Безусловно, правовая политика в сфере миграции должна учитывать и учитывает происходящие в стране процессы, но активная правовая миграционная политика не всегда совпадает, да и не может совпадать с этими процессами, поскольку она должна иметь для них определенное ориентирующее, руководящее значение.

В настоящее время основной упор в сфере правового регулирования миграционных отношений должен быть направлен на обеспечение динамичного притока профессиональных работников, развитие экономики и общества, обогащение национальных культур.

К нерешенным проблемам законодательства Российской Федерации в области миграции следует отнести отсутствие полной и эффективной законодательной базы в сфере регулирования миграционных процессов, что является значительным фактором роста напряженности в обществе, оказывает негативное влияние на состояние рынка труда, межнациональные и межконфессиональные отношения, увеличивает степень криминализации общества, создает прямую угрозу национальной безопасности государства.

В настоящее время институциональное обеспечение миграции недостаточно развито. Отсутствуют официальные сервисы, помогающие мигрантам как в получении информации, так и в легализации и трудоустройстве. Их место по-прежнему занимают теневые структуры.

Начало в информационном обеспечении миграции положил Информационно-консультационный центр Международной организации по миграции (ИКЦ МОМ), открытый в 2007 г., в котором действует горячая линия для мигрантов, работают юристы, осуществляется помощь попавшим в трудные условия (в том числе в условия торговли людьми и рабского труда), перенаправление сложных случаев в соответствующие инстанции [1, с. 14].

Практически отсутствует политика адаптации и интеграции мигрантов. Это серьезный пробел, учитывая ориентацию многих мигрантов на долгосрочное пребывание в стране и получение постоянного статуса.

Сохраняются проблемы мигрантов «первой волны», прибывших в 1990-х годах, многие не имеют документов, не могут получить ни вида на жительство, ни гражданства России. Организации гражданского общества (национально-культурные, правозащитные и др.), работающие по вопросам миграции, практически не получают поддержки государства. Правоприменительная практика на местах часто идет вразрез с нормативной базой, имеют место злоупотребления со стороны милиции, коррупция.

Несмотря на позитивные сдвиги в деятельности Федеральной миграционной службы РФ, в настоящее время пока еще важнейшей ее задачей остается пресечение незаконной миграции. ФМС РФ, по сути, является органом, контролирующим миграцию, что является только частью огромной составляющей понятия миграционной политики государства.

Выходом из создавшегося положения является следующий комплекс мер:

- заключение соглашения между ФМС РФ, консульствами и уполномоченным по правам человека в РФ о сотрудничестве, в том числе по предоставлению необходимой информации;

- разъяснение по применению сотрудниками ФМС РФ законодательства Российской Федерации в сфере миграции, гражданства;

- создание в Российской Федерации эффективной системы контроля и противодействия незаконному въезду и пребыванию иностранцев, формирование банка данных о незаконных мигрантах и обмен информацией органами исполнительной власти стран-участников СНГ;

- обеспечение достаточных организационно-технических условий для эффективной работы территориальных подразделений ФМС РФ, связанных с размещением сотрудников, кадровым, компьютерным и программным обеспечением;

- создание единого центра регулирования миграционных процессов, их изучения и планирования с контролем за въездом и выездом, размещения и обустройства мигрантов и иммигрантов, борьбы с нелегальными иммигрантами, их выдворения.

Несмотря на принимаемые меры, сохраняется неблагоприятная динамика незаконной иммиграции в страну. Существующая система контроля за въездом в Российскую Федерацию, выездом из неё и пребыванием иностранных граждан на её территории не позволяет эффективно регулировать иммиграционный процесс, располагать объективными данными о количестве иностранных граждан, реально находящихся в стране.

Государственная статистика в этой сфере не обеспечивает необходимой достоверности данных.

Между тем количество иностранных граждан, проследовавших через государственную границу РФ, исчисляется десятками миллионов и продолжает нарастать [3, с. 270].

Незаконная миграция оказывает негативное влияние на социальную обстановку, является благоприятной средой для активизации деятельности организованных преступных группировок, международных террористических организаций, а также для коррупции, ксенофобии, разжигания межнациональных конфликтов и ухудшения криминогенной ситуации [2, с. 46].

Вместе с тем наличие значительного количества мигрантов с неурегулированным правовым статусом создает условия для расширения нелегальной трудовой деятельности, формирования «теневого» сектора экономики, увеличения объемов неконтролируемого вывоза капитала за рубеж.

Массовую нелегальную трудовую иммиграцию откровенно поощряет отраслевой «эгоизм», что вызывает конфликт интересов государства, работодателя и отечественного производителя.

В результате осуществления незаконной трудовой деятельности нелегальными мигрантами федеральному и местным бюджетам наносится существенный ущерб в виде неуплаченных налогов, деформируется рынок труда, создаётся социальное напряжение в обществе. Требуется разработка мер по сокращению сектора «теневого занятости» на российском рынке труда, повышению ответственности работодателей за соблюдение законодательства при найме иностранцев на работу.

Следовательно, необходимо оперативное решение вопросов по межгосударственному регулированию процесса внешней трудовой миграции, связанному с формированием единого экономического пространства и Евразийского экономического сообщества. Большое значение для борьбы с незаконной миграцией имеет расширение географии международных договоров Российской Федерации о реадмиссии. Особенно актуальным это представляется в свете требований, предъявляемых Евросоюзом к Российской Федерации, в обмен на достижение договоренностей по упрощению визовых формальностей и введению в перспективе безвизового режима с государствами ЕС.

В настоящее время все еще отсутствует необходимая согласованность между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Последние нередко вообще перестают сколько-нибудь обращать внимание на приезжающее население, считая, что работа о них - дело федеральных органов государственной власти [5, ст. 13].

Во многом это результат отсутствия в данной сфере четкого разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Прошедшее в стране разграничение полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов федерации, выразившееся в принятии довольно значительного количества федеральных законов, практически не затронуло сферу миграции. При этом сфера миграции населения не может ограничиваться только отношениями, связанными собственно с процессами перемещения населения и обеспечением контроля над ними со стороны органов государственной власти. Миграция – это область, которая пересекается со многими правами человека, в том числе при реализации им своих прав на свободное передвижение: социальными, культурными, трудовыми, жилищными.

Государство, в свою очередь, должно контролировать обеспечение прав человека. Реализовывать их только действиями федеральных органов государственной власти – значит идти по пути чрезмерного расширения территориальных органов федеральных органов государственной власти. Поэтому задача государства – сбалансированно распределить сферу обязанностей между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации на основе принципа субсидиарности в управлении.

Главное, что должно остаться исключительно в сфере компетенции федеральных органов государственной власти, – это установление основных гарантий прав лиц из числа мигрантов (в зависимости от видов мигрантов), а также полномочия, вытекающие из необходимости защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства [4, ст. 10]. Кроме того, как следствие разграничения полномочий следует четко распределить и расходные обязательства Российской Федерации и субъектов федерации в сфере миграции и обеспечения прав мигрантов. Это снизит нагрузку на федеральный бюджет и заставит более ответственно подходить к решению указанных вопросов органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

#### Список литературы

1. Дзялошинский И. М., Тюрюканова Е. В. Торговля людьми: СМИ как ресурс общественного противодействия современному рабству. М.: ЗАО «СитиПрессСервис», 2008. 368 с.
2. Метелев С. Е. Международная трудовая миграция и нелегальная миграция в России: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2012. 176 с.
3. Население России – 2009: семнадцатый ежегодный демографический доклад / отв. ред. А. Г. Вишневский; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2011. 334 с.
4. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Российская газета. 2010. 29 декабря.
5. О вынужденных переселенцах: Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (в ред. Федерального закона от 16 октября 2010 г. № 274-ФЗ) // Российская газета. 2010. 19 октября.
6. Тюркин М. Л. Миграционная система России: монография. М.: Издательский дом «Стратегия», 2008. 296 с.

#### INSTRUMENTS OF MIGRATION LEGAL REGULATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Oksana Aleksandrovna Sazonova

Department of Constitutional and Municipal Law  
National Research University "Belgorod State University"  
Sazonova\_O@bsu.edu.ru

The author reveals modern aspects of legal instruments application in regulating population migration in the Russian Federation, pays special attention to the substantiation of the system of actions on migration-legal policy optimization in Russia, tells that migration is a sphere that is associated with many rights of man who exercises his right to freedom of movement, and state should monitor the realization of these rights, and reveals the main task of state, which is to distribute evenly the responsibilities between federal and regional authorities.

*Key words and phrases:* population migration; legal regulation of migration processes; control of migration; institutional support; legal migration policy.

УДК 32

#### Политология

*В статье рассмотрены формы участия молодежи азиатских (на примере Японии и Китая) и европейских (на примере Германии и Испании) стран в политике. Оценивается роль государственных органов власти в формировании политического участия молодежи. Особое внимание автор уделяет современным общественным и политическим молодежным организациям как основным институтам молодежной политики. На основании анализа опыта азиатских и европейских стран делаются выводы об эффективности проводимого сегодня курса государственной молодежной политики в России.*

*Ключевые слова и фразы:* молодежная политика; молодежь в политике; молодежные организации; Япония; Китай; Германия; Испания; Россия.

Анна Сергеевна Сафонова

Кафедра социально-политических технологий  
Санкт-Петербургский государственный политехнический университет  
merry.pr@yandex.ru

#### МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И МОЛОДЕЖЬ В ПОЛИТИКЕ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ<sup>©</sup>

XXI век продолжает вносить свои коррективы в воспитание детей и подростков, в становление и развитие современной молодежи. Разнообразие доступных СМИ, расширенные возможности реализации и поиска себя, развитие новых технологий и инноваций существуют наряду с кризисом политической системы, экономи-