

Марченко Константин Сергеевич

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ КАК ЭЛЕМЕНТА ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩЕЙ СИСТЕМЫ**

В статье рассмотрена роль возобновляемых источников энергии, отведенная им в Энергетической стратегии развития России до 2030 года. Автор уделит внимание понятийному аппарату, правовому регулированию и провел сравнительный анализ правовых положений касательно возобновляемых источников энергии. Особое внимание уделено проблемным вопросам законодательного регулирования энергосбережения с использованием возобновляемых источников энергии, определяется их основополагающая роль в дальнейшем развитии эффективного использования электроэнергии и энергосберегающей системы. Выявляются недостатки действующего законодательства и предлагаются пути по их устранению.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2013/4-3/30.html](http://www.gramota.net/materials/3/2013/4-3/30.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2013. № 4 (30): в 3-х ч. Ч. III. С. 115-117. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2013/4-3/](http://www.gramota.net/materials/3/2013/4-3/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

УДК 347

**Юридические науки**

*В статье рассмотрена роль возобновляемых источников энергии, отведенная им в Энергетической стратегии развития России до 2030 года. Автор уделит внимание понятийному аппарату, правовому регулированию и провел сравнительный анализ правовых положений касательно возобновляемых источников энергии. Особое внимание уделено проблемным вопросам законодательного регулирования энергосбережения с использованием возобновляемых источников энергии, определяется их основополагающая роль в дальнейшем развитии эффективного использования электроэнергии и энергосберегающей системы. Выявляются недостатки действующего законодательства и предлагаются пути по их устранению.*

*Ключевые слова и фразы:* энергетическое право; возобновляемые источники энергии; энергосберегающая система; энергетическое законодательство.

**Марченко Константин Сергеевич**

*Кубанский государственный аграрный университет  
marksandmaris@mail.ru*

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ КАК ЭЛЕМЕНТА ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩЕЙ СИСТЕМЫ<sup>©</sup>**

Российская Федерация обладает значительными запасами топливных и энергетических ресурсов, располагается в первой десятке мирового рейтинга по запасам нефти и газа, находится в первой тройке по экспорту топливно-энергетических ресурсов. Однако без четкой политики энергосбережения и регулирования отношений, в том числе и гражданско-правовых, по развитию и функционированию рынка возобновляемых источников энергии невозможно представить будущее ни одного самодостаточного государства.

Именно поэтому Президент Российской Федерации озвучил идею о повышении уровня энергетической эффективности, который находится на новом этапе своего формирования и развития. Так, в Бюджетном послании Федеральному Собранию от 25 мая 2009 года «О бюджетной политике в 2010-2012 годах» Президент упомянул о необходимости дальнейшего развития энергетики, в том числе и в отношении энергосбережения, а затем данная идея получила развитие в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 ноября 2009 года как один из приоритетов в модернизации экономики страны.

Во исполнение этих задач Правительством было издано Распоряжение от 13 ноября 2009 года № 1715-р «Об энергетической стратегии России до 2030 года» [7]. В упомянутом выше распоряжении одной из основных мер государственной энергетической политики обозначено формирование комплексного федерального и регионального законодательства по энергосбережению. И уже 23 ноября 2009 года был принят Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8], который активизировал создание необходимых правовых норм в энергетической сфере.

Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...») заменил собой ранее действовавший Закон от 3 апреля 1996 года № 28-ФЗ «Об энергосбережении», создав таким образом совершенно новый базис для развития законодательства в сфере энергетики и энергосбережения. Безусловно, ряд положений Закона 1996 года нашли свое отражение в ныне действующем нормативном правовом акте. Так, проведение энергетических обследований организаций, учет и государственный контроль существовали и ранее. Ряд положений были детализированы и изменены, в особенности это коснулось положений об энергосбережении, которые в Законе 1996 года носили весьма абстрактный характер.

В принятом Законе «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» появились достаточно продуманные требования по обеспечению энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, положения, касающиеся повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, и иные требования к осуществлению энергосберегающей деятельности (ст. 11-12). Однако не можем не отметить некоторую абстрактность ряда требований по повышению энергетической эффективности и энергосбережения. Так, принятый закон, как и действующее природоресурсное законодательство, декларирует содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения для тех организаций, которые используют технологии, имеющие высокую степень энергетической эффективности. Однако, как и в случаях с природопользователями, государственная поддержка принимает вариативный характер, и, как верно отмечает И. А. Игнатьева: «ее наличие или отсутствие одинаково допустимо с точки зрения законодателя, что, конечно, не может свидетельствовать о качестве механизма реализации закона» [1, с 19].

Безусловно, для реализации Закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» необходима его дальнейшая детализация в подзаконных нормативных правовых актах. В настоящее время существует Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2010 года № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» [5], который рассматривают как инструмент контроля за исполнением положений об энергоэффективности. Также на основании закона Постановлением Правительства от 01 июня 2010 года № 391 были утверждены «Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования» [10], которые должны способствовать созданию и функционированию государственной информационной системы в области энергосбережения. Несмотря на целый ряд подзаконных актов, принимаемых во исполнение Закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» нельзя не отметить негативный характер таких действий: основной нормативный правовой акт государства в сфере энергоснабжения и энергосбережения превратился в документ, отсылающий к иным нормативным актам (в законе имеется более 15 отсылочных норм).

Кроме того, нельзя не отметить, что Закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» вносит многочисленные изменения в действующие федеральные законы и кодексы. Все это показывает, насколько значительным изменениям подвергается действующее законодательство в энергетической сфере.

Закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» положил начало правовому регулированию в области повышения энергетической эффективности и энергосбережения. Поэтому в настоящее время он лишь формирует механизмы для достижения поставленных целей, определяет основные положения об энергосбережении и повышении энергоэффективности.

Ввиду вышеперечисленного, можно говорить о том, что, несмотря на то, что закон содержит большое число бланкетных норм и законотворческих ошибок, которые не могут не отразиться на эффективности энергетического законодательства в целом, первые шаги по коренному реформированию энергетической и энергосберегающей отрасли уже предприняты.

Некоторые авторы отмечают, что реализация закона в сфере энергосбережения возможна лишь только при повышении объема финансовых инвестиций [2]. В особенности это касается развития энергосберегающей системы и возобновляемых источников энергии как ее основной части.

Но, прежде чем рассматривать возобновляемые источники энергии как элемент энергосберегающей системы, необходимо обозначить, что законодатель включает в понятие возобновляемых источников энергии. Определение возобновляемых источников энергии нашло свое правовое закрепление в Федеральном законе от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» [6]: «...возобновляемые источники энергии – энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках...». Однако, несмотря на столь детальное определение, считаем невозможным говорить о достаточном отражении в действующем законодательстве положений о возобновляемых источниках энергии как объекте гражданских прав.

В соответствии с абзацем 32 пункта 1 статьи 23 ФЗ «Об электроэнергетике» утверждение основных направлений государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики, содержащих целевые показатели объема производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии в совокупном балансе производства и потребления электрической энергии, относится к компетенции Правительства РФ.

Статья 21 ФЗ «Об электроэнергетике» определяет, что Правительство РФ должно осуществлять поддержку использования возобновляемых источников энергии и стимулирование использования энергетически эффективных технологий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента РФ от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» [3] Правительству РФ поручено при формировании тарифной политики и проектов федерального бюджета на 2009 г. и на плановый период 2010 и 2011 гг., а также на последующие годы предусматривать бюджетные ассигнования, необходимые для поддержки и стимулирования реализации проектов использования возобновляемых источников энергии и экологически чистых производственных технологий.

Несмотря на активность законодателя в попытках как можно быстрее правовым образом произвести регулирование отношений, касающихся использования возобновляемых источников энергии как объектов гражданских прав, нельзя не отметить позицию ряда видных ученых, таких как В. Ф. Попондопуло, О. А. Городов и Д. А. Петров, которые отмечают, что «использование возобновляемых источников энергии в электроэнергетике является новым направлением в отрасли. Однако часть предусматриваемых законом об электроэнергетике положений, исполнение которых позволило бы оптимизировать сферу использования возобновляемых источников энергии, до сих пор не нашли своего нормативного развития, а следовательно, и практического воплощения» [9, с. 19].

*Список литературы*

1. **Игнатъева И. А.** Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: особенности и проблемы // Энергетическое право. 2011. № 1.
2. **Никифоров О.** Энергоэффективность по остаточному принципу. На внедрение в России энергосберегающих технологий бюджетных средств не хватит // Независимая газета. 2010. 23 апреля.
3. **О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики:** Указ Президента от 04 июня 2008 года № 889 // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2008. № 23. Ст. 2672.
4. **Об определении категорий потребителей, в отношении которых дифференцируются сроки, на которые на оптовом рынке электрической энергии (мощности) заключаются договоры купли-продажи электрической энергии (мощности) по регулируемым ценам (тарифам):** Приказ Минпромэнерго РФ от 23 апреля 2007 года № 135 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 23.
5. **Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:** Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2010 года № 579 // СЗРФ. 2010. № 20. Ст. 2432.
6. **Об электроэнергетике:** Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ // СЗРФ. 2003. № 13. Ст. 1177.
7. **Об энергетической стратегии России до 2030 года:** Распоряжение Правительства от 13 ноября 2009 года № 1715-р // СЗРФ. 2009. № 48. Ст. 5836.
8. **Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации:** Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ // СЗРФ. 2009. № 48. Ст. 5771.
9. **Попондопуло В. Ф., Городов О. А., Петров Д. А.** Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике // Энергетическое право. 2011. № 1.
10. **Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования:** утв. Постановлением Правительства от 01 июня 2010 года № 391 // СЗРФ. 2010. № 23. Ст. 2851.

**ENERGY EFFICIENCY LEGAL REGULATION USING RENEWABLE ENERGY SOURCES AS ENERGY-EFFICIENT SYSTEM ELEMENT**

**Marchenko Konstantin Sergeevich**  
*Kuban' State Agrarian University*  
*marksandmaris@mail.ru*

The author considers renewable energy sources role according to the Energy Strategy of Russia Development until 2030, pays special attention to the conceptual apparatus, and legal regulation, conducts the comparative analysis of the legal provisions regarding renewable energy sources, emphasizes the problematic issue of energy efficiency legal regulation by using renewable energy sources, determines their fundamental role in the further development of energy use and the energy-efficient system, reveals shortcomings in the current legislation and suggests the ways of their elimination.

*Key words and phrases:* energy law; renewable energy sources; energy-efficient system; energy legislation.

УДК 393.05

**Исторические науки и археология**

*В настоящей работе речь пойдет о реконструкции одного из способов использования украшений в погребальной практике населения эпохи поздней бронзы Хакасско-Минусинской котловины (далее ХМК), а именно украшений головного убора и прически. Основой реконструкции является местоположение изделий в погребениях. Нами использовались материалы ненарушенных и частично нарушенных погребений, статистические данные часто повторяющихся мест расположения этих предметов в захоронениях и сохранившиеся органические остатки среди украшений или внутри них.*

*Ключевые слова и фразы:* эпоха поздней бронзы; Хакасско-Минусинская котловина; реконструкция; головной убор; прическа; украшения; могила; курган; памятники.

**Минор Олеся Вячеславовна**

*Новосибирский национальный исследовательский государственный университет*  
*lesya-minor@yandex.ru*

**УКРАШЕНИЯ ГОЛОВНОГО УБОРА И ПРИЧЕСКИ НАСЕЛЕНИЯ ЭПОХИ ПОЗДНЕЙ БРОНЗЫ ХАКАССКО-МИНУСИНСКОЙ КОТЛОВИНЫ<sup>©</sup>**

Одним из важнейших достижений эпохи поздней бронзы Хакасско-Минусинской котловины (XIII–VIII вв. до н.э.), расположенной в Южной Сибири, является высокоразвитое бронзолитейное производство.