Красников Виктор Викторович

ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ТАМБОВСКОЙ ГУБЕРНИИ В СЕРЕДИНЕ 1920-Х ГГ

В статье даётся анализ избирательного законодательства первых лет советской власти и его правоприменительной практики. На основе Конституции РСФСР 1925 г. и других законодательных актов рассматриваются особенности избирательных кампаний в местные органы власти Тамбовской губернии в середине 1920-х гг. Особое внимание уделяется порядку отмены выборов, а также проведению перевыборов и довыборов в Советы. Рассматриваются причины перехода к политике "оживления Советов".

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/6-1/22.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 6 (32): в 2-х ч. Ч. I. С. 91-93. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/6-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Список литературы

1. **Аникин А. В.** Золото: международный экономический аспект. М.: Международные отношения, 1984. 320 с.
2. **Ламин В. А.** Золотой след Сибири. Екатеринбург: Банк культурной информации, 1997. 144 с.
3. **Марфунин А. С.** История золота. М.: Наука, 1987. 245 с.
4. **Сапоговская Л. В.** Национальная золотопромышленная политика XVIII-XX вв., или Нужно ли России золото? Екатеринбург: УрО РАН, 2008. 328 с.

GOLD MINING POLICY IN THE USSR: FORMATION AND DEVELOPMENT STAGES (1923-1991)

Kochegarova Elena Danilovna, Ph. D. in History, Associate Professor
Moscow Academy of Entrepreneurship under the Government of Moscow (Branch) in Blagoveshchensk
l_kochegarova@mail.ru

The author considers the main stages in the formation and development of the state policy in the gold mining industry of the USSR, pays particular attention to the implementation of the content, methods and mechanisms of the gold mining policy, conducts a retrospective analysis that allows revealing the correlation between the constant need for gold, gold mining rate increase and the state-legal regulation of gold mining enterprises activity, determines the effectiveness of the national gold mining policy taking into account the country's economic development and the role of gold in the international arena.

Key words and phrases: gold; gold reserves; gold mining industry of the USSR; state policy; national interests.

УДК 93/94.908
Юридические науки

В статье даётся анализ избирательного законодательства первых лет советской власти и его правоприменительной практики. На основе Конституции РСФСР 1925 г. и других законодательных актов рассматриваются особенности избирательных кампаний в местные органы власти Тамбовской губернии в середине 1920-х гг. Особое внимание уделяется порядку отмены выборов, а также проведению перевыборов и довыборов в Советы. Рассматриваются причины перехода к политике «оживления Советов».

Ключевые слова и фразы: выборы; Советы; перевыборы; избиркомы; избирательные права; исполкомы; ВЦИК; комитеты.

Красников Виктор Викторович, к.и.н., к.ю.н., доцент
Тамбовский государственный технический университет
viktor_krasnikov@list.ru

ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ТАМБОВСКОЙ ГУБЕРНИИ В СЕРЕДИНЕ 1920-Х ГГ.©

Так называемый «новый курс» в оживлении деятельности Советов был связан с устранением существующих недостатков. Например, в Тамбовской губернии была принята резолюция по докладу об «оживлении» Советов. Причинами слабой работы местных Советов были названы недостаточная связь с массами, неактивность членов Советов, а также трудность и сложность работы по восстановлению хозяйства губернии, что привело к необходимости проведения серьезных мер по укреплению работы Советов и их исполнительных органов. На самом же деле мероприятия по укреплению деятельности Советов были вызваны потерей в них коммунистами значительного количества мест, и как следствие этого проявилась боязнь вовсе потерять свое влияние. Но одновременно «оживление» Советов подразумевало некоторые уступки со стороны власти, например, при перевыборах Советов, следовало отказаться от приемов протаскивания кандидатов, принять меры к правильному применению подхода о лишении избирательных прав.

Вторым шагом к сближению с деревней было уменьшение количества «лишенцев». Избирательными правами теперь стали наделяться некоторые категории лиц, прежде их не имевшие, например, извлекающие «нетрудовой» доход, занимающиеся торговлей, если они в настоящее время работали и не эксплуатировали чужого труда. Также могли участвовать в выборах владельцы и арендаторы мелких промышленных предприятий (маслобоек, кузниц, мельниц и др.) и все кустари и ремесленники, имеющие одного взрослого рабочего или двух учеников, если они лично участвовали в работах. Разрешалось голосовать и лицам, торгующим в разнос, и лицам, получающим прибыль с вкладов и облигаций государственного займа [4, с. 12]. В Тамбовской губернии возвращались права участникам «антоновского» движения, а также уменьшилось число неизбирателей по приговору судов, так как в прошлые выборы под эту статью часто попадали все когда-либо бывшие под судом. Было удовлетворено больше обычного жалоб по восстановлению в избирательных правах.

© Красников В. В., 2013

Результаты новых перевыборов не устраивали коммунистов еще больше, чем предыдущие. Поэтому важнейшей задачей партии стало увеличение своего влияния на повседневную работу волисполкомов и сельских советов. Была разработана целая система мер, направленная на увеличение партийного влияния в Советах. В волисполкомах, где имелась фракция коммунистов, наиболее важные вопросы необходимо было сначала обсуждать во фракции или совместно с бюро волкома (или ячейки). Если в волисполкоме коммунистов было менее двух человек, то фракция не образовывалась, но порядок обсуждения вопросов оставался таким же. После этого коммунисты-члены волисполкома должны были «добиваться» проведения своих решений посредством «внесения целесообразных и деловых предложений, разрешающих быстро и просто соответствующие вопросы». Там же, где в волисполкоме нет членов партии, также необходимо было добиваться партийного влияния. Также практиковались совместные заседания волисполкома и бюро ячейки или волкома (с обоюдного согласия), приглашения на открытые партсобрания для докладов беспартийных членов волисполкома, где выносились резолюции и предложения по вопросам советского строительства, но в них отмечалось, что партийная ячейка «просит», а не «предлагает», что должно было содействовать проведению этих решений [Там же, с. 6].

В октябре 1925 г. ВЦИК принял новую инструкцию «О выборах городских и сельских советов и о созыве съездов Советов». Прежде всего, строго регламентировался учет лиц лишенных избирательных прав. К данной категории относились: 1) лица, лишенные избирательных прав по суду, – при наличии копии приговора или справки соответствующего судебного органа; 2) лица, применяющие наемный труд с целью извлечения прибыли, и лица, живущие на нетрудовые доходы, – при наличии сведений финансовых органов об уплате ими подоходного и промыслового налогов, а также сведений страховых касс о взносе ими страховых взносов; 3) лица, занимающиеся торговлей, – при наличии справок финорганов о выборке ими патентов; 4) умалишенные или душевнобольные – при наличии актов органов здравоохранения или их заверенных копий о признании их таковыми; 5) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранного отделения, члены царствующего дома, а также все лица прямо или косвенно руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов, как при царском строе, так и на территории занимавшейся контрреволюционными правительствами, – при наличии справок административных органов или волисполкомов и сельских советов; 6) монахи и духовные служители религиозных культов всех вероисповеданий, для которых это занятие является профессией, а также псаломщики, канторы, муэдзины и другой вспомогательный персонал, если доход от исполнения религиозных обрядов являлся основным источником их существования [1].

Исходя из полученных данных, составлялся список лиц лишенных избирательных прав в двух экземплярах, из которых один направлялся вышестоящему избиркому. Опубликовать список лиц, лишенных избирательного права, избиркомы были обязаны не позднее, чем за 20 дней до выборов соответствующего Совета. Опубликование происходило путем вывешивания списков, оглашения их на собраниях, в печати. Сами лица извещались в тот же срок [4, с. 10].

Но одновременно со списком лиц, лишенных избирательного права, были определены и категории лиц, восстановленные в избирательных правах. Основанием для восстановления в избирательных правах служили удостоверения, выдаваемые административными учреждениями или предприятиями о занимаемой должности и получаемой заработной плате, а также удостоверения Совета или административных органов о том, что указанные лица в настоящее время живут на средства, добываемые личным трудом, и не используют чужой труд [Там же, с. 11]. Также особо оговаривалось, что избиркомы не имеют права дополнять перечень лиц, лишенных и восстановленных в избирательных правах, указанных в инструкции.

В инструкции устанавливался порядок подачи и рассмотрения жалоб граждан, лишенных избирательных прав. Согласно этому порядку, лица, лишенные избирательных прав, по постановлению избиркома могли обжаловать это постановление в недельный срок с момента его опубликования. В случае отказа комиссия была обязана не позже трех суток переслать жалобу со своим заключением в вышестоящий избирком. Жалобы на постановления сельских избиркомов должны были рассматриваться волостным или районным избиркомом в течение двух суток, которые в свою очередь в течение следующих суток должны были сообщить сельскому избиркому о ее удовлетворении, а в случае отказа передать ее уездному или окружному избиркому с одновременным уведомлением о том жалобщика. Уездная или окружная избирательная комиссия обязана была рассмотреть жалобу в тот же срок, что и волостная, и сообщить о вынесенном решении нижестоящему избиркому и жалобщику до момента выборов. После окончания работы избиркомов разрешение вопросов по жалобам лиц, лишенных избирательного права, производилось соответствующими Советами и исполкомами [3].

Согласно принятой инструкции, выборы членов и кандидатов Советов производились на избирательных собраниях, о дне и месте созыва которых избиратели должны были извещаться повестками не позже, чем за пять дней. В городах и поселках избирательные собрания устраивались по производственным или профессиональным единицам (предприятиям, учреждениям и профсоюзам). Горожане, не работающие на предприятиях и не организованные в профсоюзы (кустари, ремесленники, домохозяйки и т.д.), участвовали в избирательных собраниях по территориальным единицам (районам, участкам). Выборы в сельский совет производились по отдельным селениям при наличии в них не менее 100 жителей. При меньшем количестве населения отдельные селения должны были объединяться для выбора одного депутата. До этого один депутат избирался от 200 жителей, а селения менее 400 жителей должны были объединяться с соседними для выборов общего Совета или самоуправления. Теперь же в сельских местностях, имеющих население более 500 жителей, избиркомы могли производить деление такого селения на отдельные избирательные участки. Выборы производились открытым голосованием по спискам или персонально, в зависимости от решения собрания. Избранными в Советы считались лица, получившие простое большинство голосов [5].

Последняя глава инструкции регламентировала порядок отмены выборов, а также порядок перевыборов и довыборов в Советы. Причины отмены выборов остались прежними: 1) в случае, если на выборы явилось менее 35% избирателей; 2) в случае признания основательными поступивших от граждан жалоб на незаконные действия органов, руководивших выборами. По указанным причинам выборы могли отменяться либо полностью, то есть в отношении всего состава Совета, либо частично, то есть в отношении отдельных членов Совета по отдельным избирательным участкам. Полностью выборы отменялись, если более чем половина депутатов были избраны с нарушением правил, установленных инструкцией. Если же правила были нарушены в одном или нескольких избирательных участках, то выборы отменялись только в них. Вопрос об отмене выборов полностью решал вышестоящий исполком, а о частичной отмене – исполком соответствующей местности [2].

С принятием этой инструкции ВЦИК утверждал новые правила производства выборов в городских и сельских советах. Но на деле новшества были не так уж и велики. Единственной уступкой было уменьшение количества «лишенцев», но и в этом вопросе лицам, лишенным избирательного права, было достаточно трудно реализовать своё активное избирательное право, так как процедура восстановления в правах требовала значительных усилий с их стороны. Вопросы же обжалования результатов выборов остались неизменными и не давали новых возможностей избирателям повлиять на этот процесс.

Список литературы

1. **Конституция РСФСР**. М., 1925.
2. **Красников В. В.** Избирательное право в первые годы советской власти // Труды кафедры истории и философии Тамбовского государственного технического университета: сб. науч. статей. СПб., 2003. С. 79-87.
3. **Красников В. В.** Лишение избирательных прав в политической практике большевиков в 1920-е годы // Формирование специалиста в условиях региона: новые подходы: материалы IV всероссийской межвузовской научной конференции. Тамбов – М. – СПб. – Баку – Вена, 2004. С. 57-61.
4. **Материалы к перевыборам Советов.** Тамбов, 1923. 16 с.
5. **Сборник кодексов РСФСР.** М., 1925.

ELECTORAL PROCESS FEATURES WHILE TAMBOV PROVINCE LOCAL AUTHORITIES FORMATION IN THE MIDDLE OF THE 1920S

Krasnikov Viktor Viktorovich, Ph. D. in History, Ph. D. in Law, Associate Professor
Tambov State Technical University
viktor_krasnikov@list.ru

The author presents the analysis of the electoral legislation of the first years of the soviet power and its law enforcement practice, basing on the Constitution of the RSFSR of 1925 and other legislation acts discusses the features of election campaigns to Tambov province local authorities in the middle of the 1920s, pays particular attention to the order of elections cancellation and reelections and additional elections to Councils, and considers the reasons of the transition to the policy of "Councils recovery".

Key words and phrases: elections; Councils; reelections; electoral commissions; voting rights; executive committees; All-Russian Central Executive Committee; committees.

УДК 347.19
Юридические науки

В статье рассматривается правовое положение торговых сетей и освещаются недостатки действующего законодательства. Автором выдвигаются предложения по совершенствованию антимонопольных норм законодательства о торговле, а также по изменению определения торговых сетей. Правовое регулирование деятельности торговых сетей предлагается скорректировать, рассматривая их в качестве участников холдингового объединения.

Ключевые слова и фразы: розничная торговля; торговая сеть; холдинг; франчайзинг; торговый объект; ритейл.

Кутин Евгений Олегович
Российский государственный гуманитарный университет
eugen-kutin@yandex.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЗДАНИЯ ТОРГОВЫХ СЕТЕЙ РОССИЙСКИМИ ХОЛДИНГАМИ©

В настоящий момент экономические и правовые отношения в сфере розничной торговли складываются таким образом, что отчетливо проявляется тенденция к укрупнению и консолидации хозяйствующих субъектов. Все больше торговых объектов функционируют не как отдельное, независимое предприятие,

© Кутин Е. О., 2013