

Юлбердина Лира Радиковна

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ АЗАРТНЫХ ИГР

Статья раскрывает некоторые особенности государственного регулирования азартных игр: проблемы распространения игорных зон в России, конфискации имущества, являющегося орудием совершения административного правонарушения, новые меры по ужесточению уголовного законодательства в данной сфере. Целью исследования является выявление проблемных аспектов привлечения организаторов нелегальных казино и залов игровых автоматов к уголовной ответственности. Автором предложены меры по изменению законодательства в сфере противодействия незаконной игорной деятельности.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/7-1/59.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 7 (33): в 2-х ч. Ч. I. С. 217-219. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/7-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

NATURE OF POSITIVE LEGAL LIABILITY IN DOMESTIC SCIENTISTS' WORKS

Chernova Elena Gennad'evna

Kemerovo

helen_black2008@mail.ru

The author analyzes the notions of positive legal liability existing in domestic legal science, pays special attention to the consideration of positive liability as a legal relation (general and specific), and concludes that the general legal relations of positive liability are manifested in the mutual lawful (legal) behaviour of legal relations subjects, and specific legal relations occur under the influence of encouraging norms.

Key words and phrases: legal liability; positive liability; retrospective liability; legal relation; legal relation subjects.

УДК 343.2/7

Юридические науки

Статья раскрывает некоторые особенности государственного регулирования азартных игр: проблемы распространения игорных зон в России, конфискации имущества, являющегося орудием совершения административного правонарушения, новые меры по ужесточению уголовного законодательства в данной сфере. Целью исследования является выявление проблемных аспектов привлечения организаторов нелегальных казино и залов игровых автоматов к уголовной ответственности. Автором предложены меры по изменению законодательства в сфере противодействия незаконной игорной деятельности.

Ключевые слова и фразы: азартная игра; государственное регулирование; игорный бизнес; игорные зоны; уголовная ответственность; конфискация имущества.

Юлбердина Ли́ра Радиковна*Баширский государственный университет (филиал) в г. Стерлитамаке**Lira-y@yandex.ru***ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ АЗАРТНЫХ ИГР[©]**

Существование игровой индустрии немислимо без наличия прочной правовой основы ее регулирования. В большинстве стран существуют механизмы регулирования игорного бизнеса, не исключением является и Российская Федерация.

Правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр установлены Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 244-ФЗ) [3].

По нашему мнению, можно выделить два вида подобного регулирования: запретительное и разрешительное. В свою очередь запретительное регулирование можно разделить на два вида: полное (абсолютное) и частичное (относительное). Примером частичного запрета может служить РФ, где правовая регламентация направлена на ограничение доступа к организации и проведению игорного бизнеса.

Направления государственного регулирования указаны в ст. 3 ФЗ № 244-ФЗ [Там же]. Так, регламентация игровой деятельности включает в себя:

- 1) установление порядка осуществления такой деятельности;
- 2) выделение особых территорий – игорных зон;
- 3) выдача разрешений на осуществление деятельности;
- 4) выявление, запрещение и пресечение деятельности лиц, осуществляющих незаконную деятельность.

Таким образом, государственное вмешательство основано на полной регламентации деятельности по проведению и организации азартных игр, осуществлению государственного надзора за подобной деятельностью – последнее, в свою очередь, является новшеством в законодательстве. Например, задачами государственного надзора являются выявление, предупреждение и пресечение нарушений организаторами азартных игр требований, установленных ФЗ № 244-ФЗ и другими нормативными актами [8].

Тем не менее, несмотря на постоянные изменения законодательства, желание навсегда пресечь нелегальную игорную деятельность на территории страны, казино и залы игровых автоматов продолжают существовать, не говоря уже про такой вид, как игры в сети Интернет. Основные проблемы остаются нерешенными.

Так, как показывает практика, в большинстве случаев невозможно привлечь организатора незаконной игровой деятельности к ответственности в силу отсутствия последнего, неизвестности его личности. В силу

этого нормы уголовного и административного законодательства не работают, в лучшем случае игровые автоматы будут конфискованы, а организатор азартной игры остается невыявленным.

В основу государственного регулирования игорного бизнеса заложен территориальный принцип его пространства. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 9 ФЗ № 244-ФЗ, игорные зоны создаются на территориях следующих субъектов Российской Федерации:

Алтайский край – игорная зона «Сибирская монета» [6];

Приморский край – игорная зона «Приморье» [5];

Калининградская область – игорная зона «Янтарная» [7];

Краснодарский край – игорная зона «Азов-Сити» [4].

На сегодняшний день функционирует игорная зона «Азов-Сити» с двумя казино «Оракул» и «Шамбала», открытыми 30 января 2010, 1 октября 2010 года соответственно. «Русское казино» заработает в игорной зоне «Приморье» к третьему кварталу 2013 года. Все остальные проекты создания игорных зон находятся только на этапе разработки и строительства объектов.

По нашему мнению, распространение легальных казино по территориальному признаку не приведет к желаемому результату, поскольку проект рассчитан на состоятельных в материальном отношении граждан РФ и иностранцев, которые с большим успехом могут посетить казино Лас-Вегаса и других городов за рубежом, нежели поедут в места с отсутствием какой-либо инфраструктуры. Вследствие вышесказанного, организация и проведение азартных игр в нелегальных казино и залах игровых автоматов, рассчитанных на ежедневного потребителя, продолжает свое распространение на всей территории РФ. Проект по созданию игорных зон не отражает собой реалий действительности поставленных перед законодателем задач, является, по нашему мнению, нецелесообразным в условиях современной экономики и общественного сознания.

Так, по данным Генеральной Прокуратуры РФ, с 1 июля 2009 г. органами прокуратуры России совместно с МВД России было проведено более семидесяти пяти тысяч проверок объектов. В результате пресечена деятельность свыше пятидесяти тысяч незаконных игорных заведений, а также четырехсот восьмидесяти подпольных казино [12]. Напомним, что на сегодняшний день, в соответствии со ст. 171.2 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) максимальная санкция за организацию и (или) проведение азартных игр, сопряженные с извлечением дохода в крупном размере, предусматривает лишение свободы до трех лет [11].

17.04.2013 года в Государственную Думу РФ внесен законопроект депутатом Александром Сидякиным [2]. Депутатом предложены меры по ужесточению уголовного законодательства, а именно: основанием для возбуждения дела установить сам факт незаконной игорной деятельности с использованием двух и более единиц оборудования; нивелировать схему обхода закона, при которой организаторы подпольных казино избегают ответственности за извлечение дохода в крупном размере; установить уголовную ответственность по аналогии со статьей за содержание наркопритонов. На сегодняшний день организаторы азартных игр за незаконную деятельность привлекаются в основном к административной ответственности, в силу отсутствия квалифицирующего признака объективной стороны преступления – получения дохода в крупном размере. После штрафа, игорные заведения продолжают свою противоправную деятельность, как ни в чем не бывало. Отметим при этом сопутствующие проблемы законодательства.

Например, в судебной практике наблюдается правовая проблема при назначении наказания в виде конфискации имущества, являющегося орудием совершения административного правонарушения. В случаях, когда игорное оборудование передано организатору незаконных азартных игр на законном основании (например, договор аренды), назначение наказания в виде конфискации невозможно, если не будет доказан факт передачи имущества лицу для совершения противоправной деятельности [10]. Возникает вопрос, как лицо, передавшее предмет или орудие совершения административного правонарушения, не могло знать о противоправной деятельности в силу повсеместного запрета игорной деятельности, за исключением игорных зон.

При этом суды исходят из позиции Конституционного Суда РФ [9]. То есть имущество не подлежит конфискации, поскольку не является собственностью игорного заведения, и нет оснований полагать, что передано заведению в целях осуществления противоправной деятельности.

Следующим аналогичным примером является отсутствие ответственности арендодателей залов нелегальных казино и игровых клубов. Собственник помещения, который предоставляет его организатору незаконной игорной деятельности, на основании договора к административной ответственности не привлекается, так как не является организатором игорного бизнеса, а ответственности за сдачу помещений организаторам игорной деятельности законом не предусмотрено. Законопроект о возникновении такой ответственности представлен в Государственную Думу РФ 12.12.2012 г. [1].

Исходя из вышесказанного, ужесточение уголовного законодательства необходимо в комплексе с многоаспектными реформами и с учетом психологической зависимости человека от игры. Так, необходимо исключить территориальный принцип распространения игорного бизнеса на территории РФ, поскольку проект по созданию игорных зон является нецелесообразным в условиях современной экономики и общественного сознания. Однако это не означает возвращение к старым постулатам и распространение азартных игр повсеместно. Мы считаем необходимым оформление легального бизнеса в условиях современной экономики с некоторыми ограничениями по возрасту, социальному положению, психологическим особенностям. Например, возможно создание единой базы учета игроков, ведение мониторинговой политики в данной области, введение ограничений на посещение казино и игровых клубов.

Что касается наказания организаторов незаконных азартных игр, то основной проблемой является установление личности последних, как было сказано ранее, поэтому полагаем необходимым ужесточение административного и уголовного законодательства в направлении ликвидации самих игорных заведений, то есть помещений и всего оборудования, для того чтобы так называемым «организаторам-инкогнито» были нанесены существенные убытки от их деятельности, что, в свою очередь, сделает бизнес невыгодным и нецелесообразным с экономической точки зрения для них же самих.

Список литературы

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия незаконным организации и проведению азартных игр вне игорных зон [Электронный ресурс]: Законопроект № 188815-6. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaNew\)?OpenAgent&RN=188815-6&02](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaNew)?OpenAgent&RN=188815-6&02) (дата обращения: 29.05.2013).
2. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр) [Электронный ресурс]: Законопроект № 261112-6. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaNew\)?OpenAgent&RN=261112-6&02](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaNew)?OpenAgent&RN=261112-6&02) (дата обращения: 29.05.2013).
3. О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ (в ред. от 16.10.2012; с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) // Российская газета. 2006. 31 декабря.
4. О создании игорной зоны «Азов-Сити» на территориях Шербиновского района Краснодарского края и Азовского района Ростовской области: Распоряжение Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 1945-р (с изм. от 12 марта 2012 г. № 334-р) // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2007. № 53. Ст. 6667; 2012. № 12. Ст. 1434.
5. О создании игорной зоны «Приморье» на территории Артемовского городского округа Приморского края: Распоряжение Правительства РФ от 20 августа 2009 г. № 1213-р // СЗРФ. 2009. № 35. Ст. 4275.
6. О создании игорной зоны «Сибирская монета» на территории Алтайского края: Распоряжение Правительства РФ от 9 февраля 2008 г. № 155-р // СЗРФ. 2008. № 7. Ст. 631.
7. О создании игорной зоны «Янтарная» на территории Калининградской области: Распоряжение Правительства РФ от 17 января 2008 г. № 13-р // СЗРФ. 2008. № 3. Ст. 212.
8. Об утверждении Положения о государственном надзоре в области организации и проведения азартных игр: Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2013 г. № 75 // Российская газета. 2013. 11 февраля.
9. По делу о проверке конституционности части 1 статьи 3.7 и части 2 статьи 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «СтройКомплект»: Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2011 г. № 6-П // СЗРФ. 2011. № 19. Ст. 2769.
10. Решение Верховного Суда Республики Башкортостан по делу № 33А-12/168/2012 [Электронный ресурс]. URL: http://vs.bkr.sudrf.ru/modules.php?name=bsr&op=show_text&srv_num=1&id=3400001206251035326401003099685 (дата обращения: 29.05.2013).
11. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.03.2013) // СЗРФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
12. <http://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-81407/>

**FEATURES OF STATE REGULATION OF ACTIVITY
ON ORGANIZING AND CONDUCTING GAMBLING**

Yulberdina Lira Radikovna

*Bashkir State University (Branch) in Sterlitamak
Lira-y@yandex.ru*

The author discusses some features of gambling regulation by the state: the problems of gambling zones proliferation in Russia, the confiscation of property that is an instrument of the administrative offense, new measures to toughen criminal legislation in this sphere, reveals the problem aspects of the prosecution of illegal casinos and game arcades organizers, and suggests measures to amend legislation in the sphere of counteracting illegal gambling activity.

Key words and phrases: gambling; state regulation; gambling industry; gambling zones; criminal liability; confiscation of property.