

Буренина Валентина Игоревна

СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ

В статье автор выделяет и рассматривает основы и особенности законодательства, регулирующего научно-техническую деятельность. Проанализирован зарубежный опыт регулирования научно-технической деятельности и международные нормы в области прав человека, среди которых свобода научного творчества и право человека пользоваться достижениями научного прогресса. Показаны двухсторонние соглашения о сотрудничестве в научно-технической и инновационной сферах. Выявлены пробелы в законодательстве Российской Федерации и предложены пути их восполнения.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/9-1/3.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 9 (35): в 2-х ч. Ч. I. С. 19-24. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/9-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

прежде всего, с творчеством русских религиозных философов: В. Н. Лосского, Г. Флоровского, С. Булгакова, И. Ильина и других. Определение этих этапов-пиков позволило выявить объединяющую их общую исихастско-синергическую парадигму, имеющую непреходящее содержание, выраженную в некой глубокой и оригинальной форме описания бытия человека и мира, не ограниченную временными рамками.

Список литературы

1. Бердяев Н. А. Самопознание: сочинения. М.: Эксмо, 2005. 640 с.
2. Бердяев Н. А. Смысл творчества [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vehi.net/berdyayev/tvorch/> (дата обращения: 07.07.2013).
3. Берсенева Т. П. Синергия и мистика исихазма в контексте православного богословия // Вестник Омского университета. 2012. № 1 (63). С. 50-53.
4. Кондаков И. В. Введение в историю русской культуры: теоретический очерк: учебник. М.: Наука, 1994. 378 с.
5. Пивоваров Д. В. Синтетическая концепция культуры: проблема синтеза основных дефиниций культуры // Синтетическая парадигма в философии: избр. статьи. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2011. С. 5-19.
6. Поддубный Н. В. Самоорганизующиеся системы: онтологический и методологический аспекты: дисс. ... д. филос. н. Ростов-на-Дону, 2000. 335 с.
7. Философский словарь [Электронный ресурс]. URL: http://mirslouvrei.com/content_fil/sinergija-5058.html#ixzz2PsOdOF70 (дата обращения: 07.07.2013).
8. Хоружий С. С. Исихазм в Византии и России: исторические связи, антропологические проблемы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.xpa-spb.ru/libr/Hoguzhij/isihazm.html> (дата обращения: 07.07.2013).
9. Экономцев И. Н. Православие. Византия. Россия. М.: Христианская литература, 1992. 233 с.

HESYCHASTIC-SYNERGETIC NUCLEUS OF THE RUSSIAN CULTURE

Berseneva Tat'yana Pavlovna, Ph. D. in Philosophy
Siberian State University of Physical Culture and Sport in Omsk
taniabers@list.ru

The author undertakes an attempt to explain the unity of the Russian culture basing on the regulations of the nuclear-spherical conception, according to which culture contains the nucleus, having the most stable, timeless characteristics and qualities, suggests the idea that Orthodoxy was such nucleus in the Russian culture, and the Orthodox mystical-ascetic tradition of Hesychasm with its main principle of synergy was “the core of the nucleus”, and reveals the stages of the most complete embodiment of the Hesychastic-synergetic “nuclear” ideal in the Russian culture.

Key words and phrases: Hesychasm; synergy; Russian culture; nucleus of culture; Hesychastic-synergetic nucleus; peaks of Russian culture.

УДК 34.01

Юридические науки

В статье автор выделяет и рассматривает основы и особенности законодательства, регулирующего научно-техническую деятельность. Проанализирован зарубежный опыт регулирования научно-технической деятельности и международные нормы в области прав человека, среди которых свобода научного творчества и право человека пользоваться достижениями научного прогресса. Показаны двухсторонние соглашения о сотрудничестве в научно-технической и инновационной сферах. Выявлены пробелы в законодательстве Российской Федерации и предложены пути их восполнения.

Ключевые слова и фразы: законодательство; научно-техническая деятельность; правовая система; инновационная деятельность.

Буренина Валентина Игоревна

Московский государственный технический университет им. Н. Э. Баумана
asteriskv@rambler.ru

**СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ[©]**

В правовом регулировании научно-технической деятельности применяется множество правовых актов, образующих правовую систему законодательства, которая обеспечивает воздействие на общественные отношения.

Под системой понимается сложноорганизованное целое, включающее отдельные элементы, объединенные разнообразными связями и взаимоотношениями. Из этого следует, что система предполагает внутреннее строение, структуру, связь и дифференциацию, с другой стороны, система это единое целое, состоящее из упорядоченных по определенным законам или принципам элементов.

Двухуровневую структуру законодательства научно-технической деятельности обуславливает норма, закрепленная в пункте «е» ст. 72 Конституции Российской Федерации [2], где устанавливается, что общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Система законодательства полностью отражает федеративное устройство российского государства. Она включает в себя как законодательство, являющееся исключительной компетенцией федерации, совместной компетенцией федерации, республик и др. субъектов. Следовательно, в построении и содержании законодательства необходимо полностью учитывать общие и особенные интересы субъектов Российской Федерации.

Система законодательства о научно-технической деятельности на федеральном уровне включает: 1) Конституцию Российской Федерации; 2) нормы и принципы международного права, международные договоры; 3) федеральные конституционные и федеральные законы; нормативные акты 4) Президента Российской Федерации; 5) Правительства Российской Федерации 6) и иных федеральных органов исполнительной власти.

В Конституции Российской Федерации вопросы научно-технической и инновационной деятельности обозначены в самом общем виде. Прежде всего, в гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» закреплена свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ст. 44 Конституции РФ). Данная норма устанавливает также, что интеллектуальная собственность охраняется законом.

В ст. 21 Конституции РФ, регламентирующей право на достоинство личности, установлена запретительная норма, в соответствии с которой «никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам».

Пункт «в» ст. 114, устанавливающий полномочия Правительства Российской Федерации, предусматривает полномочие по обеспечению проведения в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования.

В ч. 3 ст. 97 о статусе депутата Государственной Думы запрет для депутатов заниматься оплачиваемой деятельностью не распространяется на научную сферу.

Следует также отметить весьма важное конституционное положение, касающееся системы правового регулирования общественных отношений в изучаемой нами области. На основании ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Согласно ч. 3 ст. 16 Федерального закона № 127-ФЗ [7] Российская Федерация поддерживает научное и научно-техническое сотрудничество с иностранными государствами на основе соответствующих международных договоров Российской Федерации, международных научных и научно-технических программ и проектов, а также содействует расширению научно-технического сотрудничества научных работников и научных и иных организаций.

Поскольку Российская Федерация присоединилась ко многим международным соглашениям в области научно-технического сотрудничества, то данные акты являются неотъемлемой частью системы правового регулирования отношений в данной области.

Следует отметить, что в нормах международного права закреплены международные стандарты в области прав человека, среди которых свобода научного творчества и право человека пользоваться достижениями научного прогресса.

Так, ст. 27 Всеобщей декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН [1], закрепляет право каждого человека свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

Часть 2 указанной статьи предусматривает, что каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов.

Согласно ст. 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятого 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН [3], участвующие в Пакте государства признают право каждого человека на: пользование результатами научного прогресса и их практическое применение; пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.

Меры, которые должны приниматься участвующими в Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры. Государства обязуются уважать свободу, безусловно, необходимую для научных исследований и творческой деятельности. Они признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях.

Очень важным международным документом, регламентирующим статус лиц, осуществляющих научные исследования, является Рекомендация ЮНЕСКО «О статусе научно-исследовательских работников», принятая в г. Париже 20 ноября 1974 г. на 18-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО [28].

Следует отметить, что Россией подписано значительное число двусторонних соглашений о сотрудничестве в научно-технической и инновационной сферах. К примеру, «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о культурном и научном сотрудничестве»,

которое было заключено в г. Касабланке 7 сентября 2006 г. [29]; «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Малайзии о научно-техническом сотрудничестве», заключенное 5 августа 2003 г. [30] и другие.

На основе исторической общности народов бывшего СССР, сложившихся между ними экономических, государственно-политических и демографических связей в конце 1991 г. было создано Содружество Независимых Государств на территории бывшего СССР, в состав которого входят 12 бывших союзных республик, включая Россию. В рамках данного международного сообщества был подписан ряд документов, касающихся сотрудничества в научно-технической и инновационной сферах. По своей форме это самые разнообразные акты: декларации, соглашения, модельные законы и т.д.

13 марта 1992 г. в рамках СНГ был подписан пакет соглашений о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области науки и технологий, в том числе:

- о научно-техническом сотрудничестве в рамках государств-участников Содружества Независимых Государств от 13 марта 1992 года [32];

- о прямых научно-технических связях в рамках Содружества Независимых Государств от 13 марта 1992 года [34];

- о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров в рамках Содружества Независимых Государств от 13 марта 1992 года [36];

- о совместном использовании научно-технических объектов в рамках Содружества Независимых Государств от 13 марта 1992 года [35];

- о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года [33];

- о межгосударственном обмене научно-технической информацией от 26 июня 1992 года [31].

Но нельзя забывать и о федеральных законах РФ, таких как Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (ред. от 1 декабря 2007 г.) «О науке и государственной научно-технической политике», в котором определены базовые понятия, система законодательства, субъекты, организация и принципы регулирования научной и научно-технической деятельности, вопросы формирования и реализации государственной научно-технической политики.

Ряд вопросов, связанных с имущественными, финансовыми вопросами управления научно-технической и инновационной деятельности, урегулирован в отраслевом законодательстве, в частности, в кодексах – Налоговый кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Лесной кодекс РФ.

В систему законодательства, регулирующего научно-техническую деятельность, входят также законодательные акты, определяющие статус некоммерческих организаций, поскольку в систему управления научно-технической деятельностью включены государственные академии наук, являющиеся некоммерческими организациями, к их числу относятся Федеральные законы от 19 мая 1995 г. (ред. от 2 февраля 2006 г.) № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [21] и от 12 января 1996 г. (ред. 22 июля 2008 г.) № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [10].

Как правило, указами Президента Российской Федерации установлены основные направления и меры по развитию научной сферы в Российской Федерации, а также закреплён статус научных организаций, таких как Российская академия наук и отраслевые академии наук. Примерами подобных актов могут служить следующие:

1. Указ Президента РФ от 15 апреля 1996 г. № 558 (ред. от 6 апреля 2000 г.) «О мерах по развитию фундаментальной науки в Российской Федерации и статусе Российской академии наук» [6];

2. Указ Президента РФ от 22 июля 1998 г. № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий» [4];

3. Указ Президента РФ от 30 января 1992 г. № 84 (ред. от 19 апреля 1993 г.) «О Российской академии сельскохозяйственных наук» [14];

4. Указ Президента РСФСР от 21 ноября 1991 г. № 228 «Об организации Российской академии наук» [22] и др.

Прежде всего, необходимо отметить, что актами Правительства Российской Федерации урегулирован статус федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере науки, техники и инноваций. В данную группу входят: Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 280 (ред. от 18 августа 2008 г.) «Об утверждении положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации» [24]; Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 281 «О Федеральном агентстве по науке и инновациям» [20]; Постановление Правительства РФ от 12 сентября 2008 г. № 667 «О Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям», которым было утверждено «Положение о Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям» [12]; Постановление Правительства РФ от 19 ноября 2007 г. № 785 (ред. от 17 января 2008 г.) «О Российской академии наук» [13] и некоторые другие.

Также решениями Правительства Российской Федерации был утверждён ряд федеральных целевых программ: Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 809 «О Федеральной целевой программе «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы» [19]; Постановление Правительства РФ от 29 января 2007 г. № 54 (ред. от 26 ноября 2007 г.) «О Федеральной целевой программе «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы» [17]; Постановление Правительства РФ от 17 октября 2006 г. № 613 (ред. от 1 августа 2007 г.) «О Федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы»» [16]; Постановление Правительства РФ от 02.08.2007 № 498 «О Федеральной целевой программе «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы»» [18].

Помимо указанных сфер актами Правительства РФ определяется комплекс мер по реализации законов и программных документов, в частности, Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 22 (ред. от 10 июля 2007 г.) «О сохранении порядка финансирования государственных академий наук и подведомственных им организаций» [15]; Постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 645 «О координации научных исследований и разработок гражданского назначения, финансируемых за счет собственных средств федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в федеральной собственности, направленных на реализацию приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, а также критических технологий Российской Федерации» [5] и другие.

Органы исполнительной власти, осуществляя управление в сфере научно-технической и инновационной деятельности, издают различные нормативные правовые акты. Наиболее типичными из них являются акты, регламентирующие порядок финансирования тех или иных мероприятий в научно-технической сфере, порядок управления имуществом научной сферы, также актами указанных органов утверждаются административные и должностные регламенты органов и государственных гражданских служащих.

Законами субъектов Российской Федерации регулируются общие вопросы научной деятельности и научно-технической политики в регионе. К примеру, Закон г. Москвы от 24 октября 2001 г. № 53 «Об основах научно-технической политики города Москвы» [23]; Закон Московской области от 13 мая 2006 г. № 75/2006-03 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Московской области» [9]; Закон Краснодарского края от 30 июня 1997 г. № 93-КЗ (ред. от 4 июля 2006 г.) «О науке (научной деятельности) и региональной научно-технической политике Краснодарского края» [8] и другие.

Помимо общих вопросов управления научно-технической деятельностью в субъекте федерации региональными законами могут присваиваться статус наукограда или иной территории научно-технического развития, либо утверждаться договоры о сотрудничестве в научно-технической сфере с иностранными государствами. К числу подобных актов относятся Закон Московской области от 7 марта 2001 г. № 34/2001-03 (с изм. от 13 мая 2006 г.) «О порядке присвоения отдельной территории Московской области статуса территории научно-технического развития Московской области» [11]; Закон Краснодарского края от 24 сентября 2002 г. № 523-КЗ «Об утверждении Соглашения между органами представительной и исполнительной власти Краснодарского края (Российская Федерация) и Автономной Республики Крым (Украина) – о принципах торгово-экономического, научно-технического и гуманитарно-культурного сотрудничества» [26]; Закон Краснодарского края от 24 сентября 2002 г. № 522-КЗ «Об утверждении соглашения между Администрацией Краснодарского края Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве» [25].

В заключение хотелось бы обозначить основные проблемы, существующие в системе правового регулирования научно-технической и инновационной деятельности.

1) Существующее законодательство, регламентирующее общественные отношения в данной области, не имеет четкой структурированности. Более того, закрепление в рамках Федерального закона № 127-ФЗ системы правового регулирования науки и научно-технической политики не соответствует реально сложившейся системе нормативных правовых актов в данной области. В нее не включены нормы и принципы международного права, а также далеко не все законы, регламентирующие научную сферу, приняты в соответствии с положениями Федерального закона № 127-ФЗ, как это предусмотрено в ст. 1 указанного акта.

2) Многие важные вопросы управления научно-технической и инновационной деятельностью урегулированы на уровне подзаконных нормативных правовых актов. Более того, несмотря на то, что Россия является учредителем СНГ, многие акты СНГ, определяющие вопросы законодательного регулирования в данной области, не получили своего законодательного развития в национальной правовой системе России. В частности, речь идет о том, что в Российской Федерации, несмотря на принятые программные документы, определяющие в качестве приоритетного направления инновационное развитие государства, до сих пор не принят закон об инновациях и инновационной деятельности. Тогда как в рамках СНГ приняты такие модельные акты как «Модельный закон об инновационно-инвестиционной инфраструктуре», «Модельный закон об инновационной деятельности».

Не урегулированным на законодательном уровне остается вопрос проведения научно-технической экспертизы, вопросы реализации прав государства на объекты интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий.

3) Существует ряд противоречий в действующем законодательстве, в частности:

- в соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 127-ФЗ государственные академии наук создаются, реорганизуются и ликвидируются федеральным законом по представлению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Фактически Российская академия наук и отраслевые академии были созданы на основе Указов Президента Российской Федерации, их статус определяется актами Правительства Российской Федерации;

- в уставах РАН и отраслевых академий, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации, предусмотрено, что они являются некоммерческими организациями и созданы в форме «государственной академии наук». Среди организационно-правовых форм, установленных в Федеральном законе № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (гл. 2), подобная форма отсутствует;

- на основании ч. 1 и 2 ст. 6 Федерального закона № 127-ФЗ Российская академия наук и отраслевые академии являются некоммерческими организациями, которые наделяются правом управления своей деятельностью, правом владения, пользования и распоряжения передаваемым им имуществом, находящимся

в федеральной собственности. Далее, РАН является самоуправляемой организацией, которая проводит фундаментальные и прикладные научные исследования по важнейшим проблемам естественных, технических и гуманитарных наук и принимает участие в координации фундаментальных научных исследований, выполняемых научными организациями и образовательными учреждениями высшего профессионального образования и финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Однако среди источников формирования имущества некоммерческой организации, предусмотренных в ст. 26 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», установлены следующие: регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов); добровольные имущественные взносы и пожертвования; выручка от реализации товаров, работ, услуг; дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, другим ценным бумагам и вкладам; доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации; другие, не запрещенные законом поступления.

Вряд ли законодатель «под другими, не запрещенными законом поступлениями» подразумевает имущество, находящееся в федеральной собственности, и средства федерального бюджета, поскольку государственное финансирование противоречит самой природе общественных объединений. Более того, предусмотренная в нормах Федерального закона № 7-ФЗ (ст. 7.1) государственная корпорация по своему статусу отличается от академий наук, поскольку по определению государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. А в соответствии с нормами ст. 6 Федерального закона № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», учредителями общественного объединения являются физические лица и юридические лица – общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы (отнюдь не государство).

Разрешить обозначенные выше проблемы возможно следующим образом:

1) Принять федеральный закон, регулирующий инновационную деятельность в Российской Федерации, в основу которого могут быть положены модельные законы СНГ.

2) Принять федеральный закон, регламентирующий статус государственных академий наук, согласовав его с существующими в российском законодательстве организационно-правовыми формами некоммерческих организаций. Решить вопрос об учредителях, финансировании академий и, главное, о распределении прибыли, полученной от результатов научно-технической деятельности, а также вопросы реализации прав государства на объекты интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий, поскольку государство осуществляет финансирование из средств государственного бюджета проведения научных исследований.

Список литературы

1. **Всеобщая декларация прав человека** (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 5 апреля.
2. **Конституция Российской Федерации** (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ; от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 января.
3. **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах** (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
4. **О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий**: Указ Президента РФ от 22 июля 1998 г. № 863 // Собрание законодательства РФ (СЗРФ). 1998. № 30. Ст. 3756.
5. **О координации научных исследований и разработок гражданского назначения, финансируемых за счет собственных средств федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в федеральной собственности, направленных на реализацию приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, а также критических технологий Российской Федерации**: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 645 // СЗРФ. 2006. № 46. Ст. 4796.
6. **О мерах по развитию фундаментальной науки в Российской Федерации и статусе Российской академии наук**: Указ Президента РФ от 15 апреля 1996 г. № 558 (ред. от 6 апреля 2000 г.) // СЗРФ. 1996. № 16. Ст. 1845.
7. **О науке и государственной научно-технической политике**: Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // СЗРФ. 1996. № 35. Ст. 4137.
8. **О науке (научной деятельности) и региональной научно-технической политике Краснодарского края**: Закон Краснодарского края от 30 июня 1997 г. № 93-КЗ (ред. от 4 июля 2006 г.) // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 1997. № 21.
9. **О научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Московской области**: Закон Московской области от 13 мая 2006 г. № 75/2006-03 // Ежедневные новости. Подмосковье. 2006. № 88.
10. **О некоммерческих организациях**: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 11.02.2013) // СЗРФ. 1996. № 3. Ст. 145.
11. **О порядке присвоения отдельной территории Московской области статуса территории научно-технического развития Московской области**: Закон Московской области от 7 марта 2001 г. № 34/2001-03 (с изм. от 13 мая 2006 г.) // Вестник Московской областной думы. 2001. № 4.
12. **О Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям**: Постановление Правительства РФ от 12 сентября 2008 г. № 667 // СЗРФ. 2012. № 35. Ст. 4828.
13. **О Российской академии наук**: Постановление Правительства РФ от 19 ноября 2007 г. № 785 (ред. от 17 января 2008 г.) // СЗРФ. 2007. № 48. Ч. 2. Ст. 6005.

14. **О Российской академии сельскохозяйственных наук:** Указ Президента РФ от 30 января 1992 г. № 84 (ред. от 19 апреля 1993 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 315.
15. **О сохранении порядка финансирования государственных академий наук и подведомственных им организаций:** Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 22 (ред. от 10 июля 2007 г.) // СЗРФ. 2007. № 4. Ст. 527.
16. **О Федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы»:** Постановление Правительства РФ от 17 октября 2006 г. № 613 (ред. от 1 августа 2007 г.) // СЗРФ. 2006. № 44. Ст. 4589.
17. **О Федеральной целевой программе «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы:** Постановление Правительства РФ от 29 января 2007 г. № 54 (ред. от 26 ноября 2007 г.) // СЗРФ. 2007. № 7. Ст. 883.
18. **О Федеральной целевой программе «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008-2010 годы»:** Постановление Правительства РФ от 02.08.2007 № 498 // СЗРФ. 2007. № 33. Ст. 4205.
19. **О Федеральной целевой программе «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы:** Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 809 // СЗРФ. 2007. № 51. Ст. 6361.
20. **О Федеральном агентстве по науке и инновациям:** Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 281 // СЗРФ. 2004. № 25. Ст. 2563.
21. **Об общественных объединениях:** Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.07.2012) // СЗРФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
22. **Об организации Российской академии наук:** Указ Президента РСФСР от 21 ноября 1991 г. № 228 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 47. Ст. 1640.
23. **Об основах научно-технической политики города Москвы:** Закон г. Москвы от 24 октября 2001 г. № 53 // Ведомости Московской городской думы. 2002. № 1. Ст. 207.
24. **Об утверждении положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации:** Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 280 (ред. от 18 августа 2008 г.) // СЗРФ. 2004. № 25. Ст. 2562.
25. **Об утверждении Соглашения между Администрацией Краснодарского края Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве:** Закон Краснодарского края от 24 сентября 2002 г. № 522-КЗ // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 2002. № 39 (2).
26. **Об утверждении Соглашения между органами представительной и исполнительной власти Краснодарского края (Российская Федерация) и Автономной Республики Крым (Украина) «О принципах торгово-экономического, научно-технического и гуманитарно-культурного сотрудничества»:** Закон Краснодарского края от 24 сентября 2002 г. № 523-КЗ // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 2002. № 39 (2).
27. **Положение о Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям** // СЗРФ. 2008. № 39. Ст. 4433.
28. **Рекомендация ЮНЕСКО «О статусе научно-исследовательских работников», принятая в г. Париже 20 ноября 1974 г. на 18-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО** // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. М.: Международные отношения, 1991. С. 199-213.
29. **Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о культурном и научном сотрудничестве, которое было заключено в г. Касабланке 7 сентября 2006 г.** // Бюллетень международных договоров. 2007. № 3. С. 27-31.
30. **Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Малайзии о научно-техническом сотрудничестве, заключенное 5 августа 2003 года** // Бюллетень международных договоров. 2004. № 2. С. 73-78.
31. **Соглашение о межгосударственном обмене научно-технической информацией от 26 июня 1992 года** // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 6.
32. **Соглашение о научно-техническом сотрудничестве в рамках государств-участников Содружества Независимых Государств от 13 марта 1992 года** // Бюллетень международных договоров. 1993. № 4. С. 9-13.
33. **Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года** // Российская газета. 1997. 12 мая.
34. **Соглашение о прямых научно-технических связях в рамках Содружества Независимых Государств от 13 марта 1992 года** // Бюллетень международных договоров. 1993. № 4. С. 13-16.
35. **Соглашение о совместном использовании научно-технических объектов в рамках Содружества Независимых Государств от 13 марта 1992 года** // Бюллетень международных договоров. 1993. № 4. С. 16-18.
36. **Соглашение о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров в рамках Содружества Независимых Государств от 13 марта 1992 года** // Бюллетень международных договоров. 1993. № 4. С. 18-21.

SYSTEM OF LEGISLATION REGULATING SCIENTIFIC-TECHNICAL ACTIVITY: PROBLEMS AND CONTRADICTIONS

Burenina Valentina Igorevna

*Moscow State Technical University named after N. E. Bauman
asteriskv@rambler.ru*

The author reveals and considers the foundations and features of the legislation regulating scientific-technical activity, analyzes foreign experience in regulating scientific-technical activity and the international standards of human rights, including the freedom of scientific creative work and the human right to use the benefits of scientific progress, shows bilateral agreements on cooperation in scientific-technical and innovate spheres, reveals gaps in the legislation of the Russian Federation, and suggests the ways of their replenishment.

Key words and phrases: legislation; scientific-technical activity; legal system; innovative activity.