

Диева Майя Гамидовна

РОЛЬ НОТАРИАТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА (В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННОЙ РЕФОРМЫ)

В статье рассматриваются проблемы реформирования законодательства Российской Федерации о нотариате, акцентируется вопрос о повышении роли и статуса нотариусов России в сфере гражданского оборота в целях обеспечения прав и законных интересов граждан. Автором анализируется общая часть проекта федерального закона "О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации". Делается вывод, что некоторые новеллы закона смогут эффективно предупреждать мошенничество в сфере гражданского оборота.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/5-3/13.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 5 (43): в 3-х ч. Ч. III. С. 54-56. ISSN 1997-292X

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/5-3/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Список литературы

1. Белова О. Валерий Гаврилин // Композиторы Российской Федерации. М.: Советский композитор, 1984. Вып. 3. С. 3-39.
2. Гаврилин В. О музыке и не только... Записи разных лет / сост. Н. Е. Гаврилина, В. Г. Максимов. СПб.: Композитор Санкт-Петербург, 2003. 344 с.
3. Сохор А. Певец добрых чувств // Советская культура. 29 марта 1977.
4. Толстой А. Хождение по мукам [Электронный ресурс]. URL: http://az.lib.ru/t/tolstoj_a_n/text_0200.shtml (дата обращения: 09.03.2014).
5. «Этот удивительный Гаврилин...» [Электронный ресурс]: сб. воспоминаний о композиторе. URL: <http://www.booksite.ru/gavrilin/book3/index.htm> (дата обращения: 09.03.2014).

RETURNING TO VALERY GAVRILIN'S CREATIVE WORKS

Demchenko Aleksandr Ivanovich, Doctor in Art Criticism, Professor
Saratov State Conservatoire (Academy) named after L. V. Sobinov
alexdem43@mail.ru

The article is devoted to Valery Aleksandrovich Gavrilin, an outstanding composer of the XX century and an extraordinary creative personality. It focuses on the style peculiarities, the range of images and the genre musical palette of the composer's heritage. The evolution of his creative works is traced by considering separate periods, new traits to the composer's image are identified. V. Gavrilin's creative works are considered in close correlation with the main tendencies of the epoch and appear to be the display of the national sovereignty principle in the Russian culture.

Key words and phrases: Valery Gavrilin; native art; «neo-folklore wave»; sovereignty of national identification; «The Russian Notebook»; «Chime».

УДК 347.9

Юридические науки

В статье рассматриваются проблемы реформирования законодательства Российской Федерации о нотариате, акцентируется вопрос о повышении роли и статуса нотариусов России в сфере гражданского оборота в целях обеспечения прав и законных интересов граждан. Автором анализируется общая часть проекта федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации». Делается вывод, что некоторые новеллы закона смогут эффективно предупредить мошенничество в сфере гражданского оборота.

Ключевые слова и фразы: нотариат; реформа нотариата; нотариусы; нотариальные тарифы; нотариально-правовое регулирование гражданского оборота.

Диева Майя Гамидовна, к.ю.н.

Тамбовский государственный технический университет
maychi1982@mail.ru

РОЛЬ НОТАРИАТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА (В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННОЙ РЕФОРМЫ)[©]

В настоящее время профессиональная деятельность нотариусов России осуществляется согласно Основам законодательства Российской Федерации о нотариате, принятым еще в 1993 году, когда сложно было оценить востребованность нотариата в формирующихся новых экономических и социальных отношениях. За прошедшие годы Основы значительно устарели, кроме того, нотариат на законодательном уровне постепенно вытеснялся из сферы гражданского оборота. В последнее время государственные ведомства активно переходят на электронный документооборот и все реже спрашивают у граждан нотариально заверенные справки или доверенности, которые до сих пор составляли основную массу нотариальных действий. В 2012 году количество нотариальных действий по сравнению с 2011 годом сократилось на 7,15%, а за последние пять лет с 2008 года – почти на 30% [2].

Однако все более очевидным становится тот факт, что никто не сможет заменить нотариат по многим вопросам правового сопровождения в сфере гражданских правоотношений, что без повышения роли нотариусов в жизни общества невозможно выстроить систему эффективной правовой защиты граждан. Поэтому правительство РФ и Федеральная нотариальная палата в последние годы приступили к масштабному реформированию отечественного нотариата, главными целями которого являются повышение роли и правового статуса нотариусов в сфере гражданского оборота, а также значительное усиление ответственности нотариусов за совершаемые ими действия.

В рамках реализации этой реформы 2 октября 2012 года Президентом РФ был подписан Федеральный закон № 166-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства РФ о нотариате и отдельные законодательные

акты» [3], который определяет порядок создания и функционирования Единой информационной системы нотариата (ЕИСН). Эта система предназначена для автоматизации сбора сведений о совершении нотариальных действий всеми нотариусами страны. Она включает в себя следующие электронные реестры: удостоверенных завещаний и уведомлений об их отмене; удостоверенных доверенностей и уведомлений об их отмене; открытых наследственных дел; удостоверенных брачных договоров; уведомлений о залоге движимого имущества.

Данный закон вступил в силу с 10 января 2014 года. Он позволит повысить качество нотариальных услуг, прозрачность нотариальной деятельности, формировать достоверную и своевременную отчетность о нотариальных действиях. Это позволит обеспечить юридическую безопасность заключаемых гражданами сделок и упростит процедуру розыска наследниками завещаний, а также банковских вкладов наследодателя.

Одна из норм закона № 166-ФЗ (пункт 7 статьи 2) вступает в силу с 10 января 2015 года. Она гласит, что если в реестре уведомлений о залоге движимого имущества ЕИСН отсутствуют сведения о регистрации уведомления о залоге, а также об изменениях, произошедших в праве залога, в момент приобретения заложенного движимого имущества лицом, которое не знало и не могло знать, что приобретаемое имущество является предметом залога, такое лицо считается добросовестным приобретателем. Иначе говоря, если залогодержатель не зарегистрировал такое уведомление в ЕИСН, то он не сможет истребовать имущество из владения нового собственника. Таким образом, здесь нотариат станет эффективным инструментом борьбы с мошенничеством, распространенным главным образом в сфере купли-продажи транспортных средств.

На следующем этапе реформы отечественного нотариата, после принятия нового закона о нотариате и нотариальной деятельности в РФ и внесения поправок в Гражданский кодекс РФ о формах нотариально-правового регулирования гражданского оборота, роль нотариусов в обеспечении прав и законных интересов граждан должна возрасти еще больше. Одной из острых и криминогенных проблем гражданского оборота являются сделки с недвижимостью. В 1995 году, с принятием Гражданского кодекса РФ, государство отказалось от обязательного нотариального удостоверения сделок с недвижимостью. Отсутствие правовой экспертизы сделок с недвижимым имуществом граждан приводит к многочисленным фактам противоправных действий со стороны «черных» риелторов, жертвами которых становятся социально незащищенные граждане. Весьма распространенным стало явление рейдерских захватов предприятий, находящихся в собственности отдельных граждан или акционерных обществ.

14 декабря 2012 года Госдума РФ рассмотрела первый блок поправок к проекту новой редакции Гражданского кодекса РФ. Из новой редакции была исключена статья об обязательном нотариальном удостоверении сделок с недвижимостью, поскольку проект нового закона о нотариате не был вовремя внесен в Госдуму РФ и отсутствовали предложения о возможных тарифах за нотариальное удостоверение сделок. Было решено вернуться к рассмотрению этого вопроса при обсуждении проекта нового закона о нотариате.

Проект нового закона о нотариате и нотариальной деятельности обсуждается уже несколько лет. Однако все предыдущие версии этого закона подвергались серьезной критике, поэтому Министерство юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой подготовило в декабре 2012 года обновленный с учетом прежде высказанных замечаний проект федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» (далее – Проект). Это дает основания надеяться, что данная версия Проекта окажется завершающей и будет принята Госдумой РФ. Готовящийся закон о нотариате и нотариальной деятельности призван устранить устаревшие и неактуальные положения о нотариате, усилить требования к квалификации и профессиональной ответственности нотариусов. Он направлен на переход к более активной модели нотариата, не ограничивающейся возложением на нотариусов лишь удостоверительных функций. Перед нотариатом ставится задача оказывать комплексную юридическую помощь участникам гражданского оборота, с наличием полномочий по сбору всех необходимых документов для совершения нотариального действия и проверки достоверности всех фактов и обстоятельств. Расширение полномочий нотариата позволит ему лучше обеспечивать права и законные интересы граждан.

25 июля 2013 года в Правительстве РФ состоялось совещание под председательством Д. Медведева, посвященное вопросам совершенствования законодательства о нотариате. Учитывая социальную значимость правового регулирования нотариальной деятельности, впервые этот вопрос был вынесен на столь высокий уровень. Основным предметом дискуссии стали вышеуказанный Проект федерального закона, а также вопрос об участии нотариата в гражданском обороте с возвращением компетенции в сфере недвижимости. По итогам совещания принято решение о необходимости принятия данного Проекта. Было решено провести эксперимент по обязательному нотариальному удостоверению сделок с недвижимостью в каждом федеральном округе, определив в нем по одному субъекту. Кроме того, принято решение внести в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» изменения, направленные на введение упрощенного порядка регистрации сделок по нотариально удостоверенным договорам, предусмотрев сокращение срока регистрации [1].

17 сентября 2013 года Министерство юстиции РФ вынесло Проект на общественное обсуждение на сайте www.regulation.gov.ru до 1 ноября 2013 года [4]. Доработанный с учетом замечаний специалистов и экспертов Проект будет передан в Госдуму РФ для рассмотрения на весенней сессии 2014 года. В случае принятия Проекта многие его положения могут вступить в силу уже с 1 июля 2014 года.

Общая часть Проекта содержит основные принципы организации и деятельности нотариата. К основным нововведениям этой части Проекта относятся:

- 1) формирование системы нотариата, построенной на принципах организационной самостоятельности и самофинансирования (ст. 3, 14). Впрочем, субъекты РФ при острой необходимости могут создавать за счет средств своего бюджета государственные нотариальные конторы;

2) введение гарантий доступности нотариальных услуг для жителей труднодоступных и малонаселенных районов за счет нотариального сообщества (ст. 24);

3) установление полной имущественной ответственности нотариуса за причиненный им вред участникам гражданского оборота. Выплата компенсаций гарантируется за счет средств индивидуального и коллективного страхования риска профессиональной ответственности нотариусов, а при недостаточности этих средств – за счет Гарантийной кассы нотариата (ст. 35);

4) установление презумпции законности и достоверности нотариальных актов (ст. 16). Таким образом, нотариально заверенные документы будут являться для суда и следствия полноценными доказательствами, не нуждающимися в дополнительных проверках. Однако презумпция законности и достоверности нотариального акта не исключает для гражданина возможности оспаривания в суде;

5) установление обязательности и исполнительной силы нотариальных актов (ст. 15, 17). Придание исполнительной силы нотариальным документам может значительно разгрузить суды от мелких дел по выплата алиментов, обращения взыскания на заложенное имущество и по ряду других позиций гражданского оборота.

Принципиальным новшеством Проекта является появление развернутой процессуальной части, определяющей порядок и последовательность действий нотариуса при оказании нотариальных услуг. К основным нововведениям этой части Проекта относятся:

1) широкое внедрение элементов электронного нотариата, предполагающего постепенный переход к оформлению, фиксации и хранению нотариальных актов в электронной форме (ст. 174);

2) использование современных информационных технологий в нотариальной деятельности: использование аудио- и видеозаписей в нотариальном производстве, регистрация нотариальных действий в Едином реестре нотариальных действий и др. (ст. 124, 175);

3) введение новых видов нотариальных действий, обеспечивающих современный гражданский оборот и потребности участников экономической деятельности: удостоверение досудебных медиативных соглашений, ведение дел хозяйственных партнерств и инвестиционных товариществ, передача запросов в Центральный каталог кредитных историй, направление уведомлений об обращении взыскания на предмет залога и распределение сумм, вырученных от реализации заложенного имущества и др. (ст. 128);

4) введение запрета на дополнительные сборы, в том числе за оказание правовых и технических услуг (ч. 2 ст. 297);

5) полномочия по установлению общих правил определения и уплаты единых тарифов за совершение нотариальных действий передаются Правительству РФ, с оговоркой, что размеры нотариальных тарифов должны обеспечивать реализацию принципов самофинансирования нотариальной деятельности и доступности нотариальных услуг для всех слоев населения (ч. 1 ст. 297).

Проект не предусматривает обязательного нотариального удостоверения всех сделок с недвижимостью. Однако при нотариальном удостоверении сделки с недвижимостью все хлопоты по сбору документов берет на себя нотариус, он же гарантирует юридическую чистоту сделки. Кроме того, при нотариально удостоверенной сделке сокращается до трех рабочих дней срок регистрации прав, в том числе перехода прав на жилую недвижимость. Таким образом, государство не навязывает гражданам услуги нотариусов, но старается сделать их достаточно привлекательными, чтобы граждане охотней заверяли сделки [2].

Список литературы

1. **В Правительстве обсудили проект нотариального закона** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.notariat.ru/news/events/7556> (дата обращения: 13.04.2014).
2. **Минюст изучает замечания к законопроекту о нотариате** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2013/10/01/notariat-site.html> (дата обращения: 13.04.2014).
3. **О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации**: Федеральный закон № 166-ФЗ от 2 октября 2012 года // Российская газета. 2012. 5 октября.
4. **О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации** [Электронный ресурс]: проект нормативного правового акта. URL: http://regulation.gov.ru/project/6896.html?point=view_project&stage=2&stage_id=3779 (дата обращения: 13.04.2014).

ROLE OF NOTARIAL SYSTEM IN SECURING CITIZEN'S RIGHTS AND LEGAL INTERESTS (IN CONTEXT OF MODERN REFORM)

Dieva Maiya Gamidovna, Ph. D. in Law
Tambov State Technical University
maychi1982@mail.ru

The article considers the problems of reforming the legislation of the Russian Federation on notarial system. The researcher accentuates the issue of rising the role and status of the Russian notaries in the sphere of civil circulation with the view of securing the rights and legal interests of citizens. The author analyzes the general part of the Project of the Federal Law –“On Notarial System and Notarial Activity in the Russian Federation” and concludes that certain novels of the law will effectively prevent fraud in the sphere of civil circulation.

Key words and phrases: notarial system; reform of notarial system; notaries; notarial tariffs; notarial and legal regulation of civil circulation.