

Дианов Алексей Григорьевич

**ОПЛАТА ТРУДА СОТРУДНИКОВ СИБИРСКИХ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКИХ ИНСПЕКЦИЙ В НАЧАЛЕ НЭПА**

Статья посвящена исследованию общих закономерностей и особенностей оплаты труда сотрудников губернских рабоче-крестьянских инспекций в начале нэпа (1921-1922 гг.). Приведены сведения о количестве сотрудников, получавших оплату не ниже прожиточного минимума. Автором сделан вывод о том, что привлечение к работе в рабоче-крестьянской инспекции квалифицированных специалистов напрямую зависело от уровня оплаты их труда.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2014/6-2/18.html](http://www.gramota.net/materials/3/2014/6-2/18.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2014. № 6 (44): в 2-х ч. Ч. II. С. 75-78. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2014/6-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2014/6-2/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

УДК 95(57):332.025.13

**Исторические науки и археология**

*Статья посвящена исследованию общих закономерностей и особенностей оплаты труда сотрудников губернских рабоче-крестьянских инспекций в начале нэпа (1921-1922 гг.). Приведены сведения о количестве сотрудников, получавших оплату не ниже прожиточного минимума. Автором сделан вывод о том, что привлечение к работе в рабоче-крестьянской инспекции квалифицированных специалистов напрямую зависело от уровня оплаты их труда.*

*Ключевые слова и фразы:* рабоче-крестьянская инспекция; Сибирь; оклад; материальная обеспеченность; квалификация; прожиточный минимум.

**Дианов Алексей Григорьевич**, к.и.н., доцент  
Сибирская автомобильно-дорожная академия  
dianov\_60@mail.ru

**ОПЛАТА ТРУДА СОТРУДНИКОВ СИБИРСКИХ  
РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКИХ ИНСПЕКЦИЙ В НАЧАЛЕ НЭПА<sup>©</sup>**

Рабоче-крестьянская инспекция в изучаемый период была основным контрольным органом Советского государства. В её функции входил постоянный контроль над всеми организациями и предприятиями (предварительная ревизия, последующая ревизия, фактическая ревизия). Она должна была не просто пресекать злоупотребления, а добиваться улучшения деятельности всех подконтрольных ей учреждений. Важной функцией РКИ был и контроль над исполнением законов и распоряжений правительства, борьба с волокитой и бюрократизмом в государственном аппарате [12, с. 335].

«Деятельность любого государства, вне зависимости от формы правления или политического режима, не развивается в социальном вакууме, напротив, она в конечном итоге соотносится с интересами более или менее обширных общественных групп народа в целом, задана в том числе их или его интересами. Стоящие перед государством задачи заведомо не разрешимы вне реализации соответствующих функций государства» [18, с. 821].

Выполнение этих обширных функций было возможно лишь при наличии высококвалифицированного и хорошо оплачиваемого персонала.

С начала деятельности сибирских РКИ (1920 г.) центральной проблемой, тормозившей работу всех сибирских рабоче-крестьянских инспекций, была проблема материальной необеспеченности сотрудников. В 1921 г. данная проблема не потеряла своей остроты, именно поэтому в 1921 г. ни в одной губернии Сибири рабоче-крестьянской инспекции не удалось полностью укомплектовать тот штат, который им был определен центром. Томская ГубРКИ весной 1921 г. была укомплектована только на 54,2%, Енисейская – на 47%, Алтайская – на 34,2%, Якутская – на 30%. Нескольким лучше обстояло дело в Омской ГубРКИ, укомплектованной на 80%, и в Иркутской, укомплектованной на 95%. Еще острее проблема кадров существовала в уездных инспекциях. В Енисейской губернии штаты уездных отделений были укомплектованы только на 33,2%. В уездных отделениях других губерний личный состав, как правило, составлял 40-50% от определенного штата [7, д. 180, л. 96; 8, д. 292, л. 2; 10, д. 682, л. 95].

В связи с недостатком ревизионных сил губернские РКИ вынуждены были сосредоточить внимание на наиболее значимых организациях – губернских продовольственных комитетах (губпродком), губернских советах народного хозяйства, губернских кооперативных союзах, направив в эти учреждения своих постоянных представителей [14, с. 21].

Особенно значительные силы губернским рабоче-крестьянским инспекциям приходилось привлекать для проведения ревизий и обследований в период сбора продовольственного налога. «В ходе проверки работы продовольственных органов рабоче-крестьянскими инспекциями Сибири были обнаружены злоупотребления, хищения и другие упущения в работе продовольственных органов, которые приводили к потере части с таким трудом собранного продовольствия. В случае установления конкретных виновников утраты продовольствия, на них, как правило, возбуждались уголовные дела. По сравнению с показателями в целом по РСФСР (возбуждено 2682 судебных дела и привлечено к суду 4350 чел.) данные показатели, учитывая соотношение численности населения, были в 1,5 раза выше» [13, с. 77].

Во второй половине 1921 г. в ряде губерний (Омской, Новониколаевской, Томской) происходит сокращение численности личного состава РКИ, связанное с попыткой этих РКИ улучшить материальное положение оставшихся сотрудников. В декабре 1921 г. после получения приказа НК РКИ № 182 от 30 ноября 1921 г., процесс сокращения охватил все губернские и уездные отделения рабоче-крестьянской инспекции в Сибири [11, с. 56].

Возможность качественного подбора личного состава в значительной степени зависела от уровня материальной обеспеченности сотрудников. В связи с тем, что уровень материальной обеспеченности в РКИ был ниже, чем в большинстве других губернских организаций, сибирским РКИ было очень трудно привлекать и удерживать у себя не только специалистов с высшим и средним образованием, но зачастую и людей, имеющих начальную

общеобразовательную подготовку. Все сибирские инспекции в своих отчетах отмечают, что из-за плохого обеспечения привлечь квалифицированных работников очень трудно. Плохое материальное обеспечение оказывало негативное влияние на работоспособность сотрудников. Алтайская РКИ в отчете за 1921 г. отмечала, что сотрудники были не в состоянии обеспечить свои семьи за счет жалования, получаемого в инспекции, и поэтому им приходилось помимо службы изыскивать способы, чтобы прокормить семью [8, д. 865, л. 142 об.].

Енисейская РКИ в отчете за июнь 1921 г. сообщала, что из-за низкой материальной обеспеченности работников в инспекции падает дисциплина. Из 12 сотрудников первого отдела на работу в июне в среднем ходили 5-6 человек. Некому было вести журнал и дежурить. Половина сотрудников отсутствовала на работе из-за материальной необеспеченности. Сотрудники вынуждены были изыскивать пропитание тем или иным путем в ущерб работе в РКИ. Руководство зачастую вынуждено было мириться с прогулами, поскольку найти людей даже с начальной общеобразовательной подготовкой на ту зарплату, которую могла предложить инспекция, было очень трудно [5, д. 208, л. 6].

Исключительно тяжелое по местным условиям материальное положение привело к развалу нескольких отделов в Омской губернской РКИ. Лучшие специалисты сбежали, 13 сотрудников за соучастие в хищениях попали под суд [8, д. 866, л. 11]. В Иркутской РКИ сотрудники в течение пяти месяцев – с апреля по сентябрь 1921 г. – не получали пайков [Там же, д. 865, л. 28 об.].

Переход к нэпу только обострил кадровую проблему. Осуществление принципов нэпа привело к отказу значительной части предприятий производить оплату рабочим, делегированным от предприятий на работу в рабоче-крестьянскую инспекцию на 4 месяца. К январю 1922 г. во всех инспекциях Сибири насчитывалось только 39 делегированных вместо нескольких сотен в начале 1921 г. По этой причине у РКИ возникли затруднения с привлечением масс к ревизионной деятельности на общественных началах. Возникли осложнения с проведением летучих ревизий, поскольку они осуществлялись силами делегируемых и добровольных помощников, привлекавшихся в РКИ с заводов и организаций на несколько дней [15, с. 63].

Наиболее откровенно позиция сибирских рабоче-крестьянских инспекций была изложена в докладе заведующего Новониколаевской РКИ А. Маслова. На заседании комиссии НК РКИ в Новониколаевске 24 ноября 1921 г. А. Маслов попросил представителей НК РКИ обратить внимание на тот факт, что помимо более низкого, чем в других советских учреждениях, централизованного материального обеспечения, РКИ как контролирующая организация лишена возможности организовывать подсобные хозяйства и изыскивать другие способы улучшения материального положения сотрудников. Заведующий Новониколаевской РКИ обвинил центральное руководство в непонимании того, что для борьбы с должностными преступлениями необходимо иметь обеспеченный персонал, и привел в пример ЧК, где материальное обеспечение сотрудников, по местным условиям, хорошее [8, д. 866, л. 13, д. 867, л. 4].

В 1922 г. сокращение штатов РКИ продолжалось. Всероссийским центральным исполнительным комитетом (ВЦИК) была создана комиссия, которой было поручено пересмотреть личный состав всех наркоматов. «Проведя всестороннее обследование железнодорожного транспорта, РКИ предложила сократить его штат с 1 338 до 624 тыс. чел.» [16, с. 21]. На основе предложенной комиссии ВЦИК принял решение о сокращении численности сотрудников наркомата РКИ в 2,5 раза. В июне 1921 г. штат НК РКИ составлял 34 тыс. чел., к февралю 1922 г. он был сокращён до 12 тыс. [19, ст. 675].

В Сибири штаты РКИ на 1922 г. были сокращены по сравнению с декабрём 1921 г. на 60% [6, д. 25, л. 190]. С учётом сокращений во второй половине 1921 г. штаты сибирских РКИ уменьшились с июня 1921 г. по февраль 1922 г. более чем в 3 раза. Однако даже эти значительно уменьшенные штаты ни одной из сибирских губернских РКИ полностью заполнить в 1922 г. не удавалось. По состоянию на 1 января 1922 г. штаты губинспекций были заполнены в среднем на 80%. Как и в предшествующем году, наибольшее заполнение наблюдалось в Иркутской – 88,5% и Томской ГубРКИ – 88%. В Алтайской ГубРКИ после закрытия в январе 1922 г. уездных отделений личный состав сократился до 63 чел., что составляло 63% от выделенного штата [2, с. 39; 4, д. 477, л. 18, 358, 517; 6, д. 14, л. 47, 48, д. 25, л. 3, д. 55, л. 1 об.].

Низкая заполняемость штата была характерна в этот период не только для сибирских инспекций – в среднем по РСФСР к началу 1923 г. штат был заполнен на 60,4%. В значительной мере это было связано с тем, что по материальной обеспеченности сотрудник НК РКИ занимал в январе 1922 г. 14-е место среди наркоматов [5, д. 373, л. 1; 7, д. 258, л. 42].

Выполнение возложенных на РКИ функций в значительной степени зависело не только от количества сотрудников, но и от уровня их профессиональной подготовки. В 1922 г. Сибирской областной РКИ была поставлена задача, использовать сокращение штатов для повышения профессионального уровня губернских инспекций и очищения их от сомнительных в моральном и социальном плане сотрудников.

Решить эту задачу в 1922 г. не удалось. Более низкие по сравнению с хозяйственными органами оклады и острый недостаток в Сибири людей даже с общим средним образованием не позволили губинспекциям привлечь квалифицированных специалистов. В условиях нэпа у сотрудников РКИ с высшим и средним образованием, не являющихся членами ВКП(б), появилась возможность перейти на более высокооплачиваемую работу в хозяйственные организации. На протяжении 1922 г. доля специалистов со средним и высшим образованием в губернских РКИ Сибири уменьшалась. В Иркутской ГубРКИ в январе 1922 г. специалисты с высшим образованием составляли 17,7%, в июне – 12,5%, в декабре – 11,3% [2, с. 38]. Алтайская ГубРКИ, несмотря на поддержку со стороны руководства губернии, направившей в аппарат РКИ трёх специалистов со средним образованием, не смогла сохранить квалифицированные кадры. В декабре 1922 г. 30% сотрудников

имели среднее образование и 2,5% – высшее. Нехватка специалистов с высшим и средним образованием вынуждала руководство инспекции использовать на ответственных должностях сотрудников с начальным образованием. В Алтайской ГубРКИ должность старшего инспектора и помощника управляющего занимали люди с начальным образованием. В Томской ГубРКИ образовательный уровень инспекторского состава был значительно выше. На 1 октября 1922 г. из 68 сотрудников 54,4% имели высшее и среднее образование [3, д. 10, л. 19; 6, д. 29, л. 29; 9, д. 98, л. 8].

Наиболее значительные потери квалифицированных сотрудников в сибирских РКИ были в сентябреноябре 1922 г. При общем сокращении состава РКИ за этот период на 16% численность ответственных работников сократилась на 20%, инспекторского персонала – на 16%, конторских работников – на 13%, обслуживающего персонала – на 3% [6, д. 55, л. 2].

В конце 1922 г. в сибирских инспекциях работало 34 специалиста с высшим образованием – 9% от общего состава и 110 со средним – 31% [Там же, д. 90, л. 4].

В местных инспекциях РСФСР доля специалистов с высшим образованием составляла 9,8%, со средним – 36,5%. Более значительным был разрыв по стажу контрольной работы. В местных инспекциях РСФСР сотрудники со стажем контрольной работы более 2-х лет составляли 41,1%, в сибирских инспекциях – 27,2% [6, д. 90, л. 4; 17, с. 93].

Основной причиной ухода из РКИ квалифицированных специалистов являлась низкая заработная плата. В системе наркоматов НК РКИ по материальной обеспеченности сотрудников занимал на протяжении 1922 г. 14–15-е место. Для укрепления кадрового состава РКИ Президиум ВЦИК в марте 1922 г. принял постановление, предусматривающее повышение материального обеспечения работников РКИ до уровня материальной обеспеченности работников тех учреждений, состояние которых они обследуют и контролируют. Основные положения постановления были конкретизированы в приказе НК РКИ № 29 от 17 марта 1922 г. и доведены до местных органов власти, которые должны были изыскать средства для улучшения материального обеспечения сотрудников РКИ. В Сибири постановление Президиума ВЦИК и приказ НК РКИ не были выполнены, поскольку не предусматривали субсидирование дополнительных средств из республиканского бюджета [1, с. 42; 3, д. 383, л. 2].

В Якутскую РКИ в 1922 г. не полностью поступали средства, предусмотренные федеральным бюджетом. С января 1922 г. по июнь сотрудники получали только продуктовые пайки, с июня – продуктовые пайки и часть зарплаты. В докладе Омской РКИ за первую половину 1922 г. отмечалось, что из-за материальной необеспеченности лучшие сотрудники подыскивают места в учреждениях, перешедших на хозяйственный расчёт [6, д. 43, л. 3, д. 52, л. 1, д. 120, л. 5].

**Таблица 1.**

**Оплата труда сотрудников сибирских РКИ в 1922 г., тыс. руб.**

Месяц	Выплачено в среднем на 1 сотрудника	Прожиточный минимум на семью из 3-х человек	% сотрудников, удовлетворённых прожиточным минимумом
Сентябрь	6,24	14,3	6
Октябрь	9,2	14,7	9
Ноябрь	12	27,3	7

Осенью 1922 г. материальное положение сотрудников РКИ в Сибири в связи с сокращением численности губернских РКИ и увеличением финансирования улучшилось, однако, как свидетельствуют данные Таблицы 1 [Там же, д. 25, л. 5], оплата труда подавляющего большинства сотрудников сибирских РКИ была ниже прожиточного минимума для семьи из 3-х человек.

Таблица 1 показывает, что процент сотрудников, получающих в размере прожиточного минимума на семью из 3-х человек, незначителен. В среднем вознаграждение сотрудника составляло в сентябре 42% от минимума, в октябре – 59% и в ноябре – 40%. Поскольку прожиточный минимум был высчитан на основе минимальных физиологических норм потребления, понятно, почему сотрудники инспекции стремились перейти на работу в хозяйственные организации, перешедшие на хозрасчёт, где оплата труда была значительно выше.

Таким образом, осуществление возложенных на РКИ функций в обстановке перехода к нэпу усложнилось. Необходимость резкого сокращения государственных расходов повлекла за собой сокращение финансирования РКИ. Штат ГубРКИ был значительно уменьшен. В 1922 г. увеличился разрыв в оплате труда сотрудников РКИ и специалистов хозяйственных организаций. Упростился переход из одной организации в другую, ряд высококвалифицированных специалистов, работавших в РКИ, этим воспользовались. Доля квалифицированных специалистов в общем составе сотрудников сибирских РКИ на протяжении 1922 г. постоянно уменьшалась, что, несомненно, сказалось на результатах ревизионной деятельности, которая в новой обстановке усложнилась. Производство ревизий в условиях нэпа требовало учёта возросшего разнообразия взаимоотношений госорганов между собой и с частным капиталом, следовательно, требовались работники более высокой квалификации, а уровень оплаты труда не позволял это сделать. Следовательно, возможность подбора квалифицированных сотрудников напрямую зависела от уровня оплаты труда.

## Список литературы

1. Анашкин А. П., Кузнецов М. С. Становление и развитие партийно-государственного контроля в Западной Сибири (1920-1929 гг.). Томск, 1982. 208 с.
2. Горестов М. А. Осуществление в Сибири ленинских принципов организации государственного контроля в 1921-1923 гг. // Строительство коммунизма и творческая активность масс. Красноярск, 1970. С. 26-59.
3. Государственный архив Алтайского края (ГААК). Ф. Р-12. Оп. 3.
4. Государственный архив Иркутской области (ГАИО). Ф. Р-11. Оп. 1.
5. Государственный архив Красноярского края (ГАКК). Ф. Р-241. Оп. 1.
6. Государственный архив Новосибирской области (ГАНО). Ф. Р-288. Оп. 1.
7. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. Р-4085. Оп. 1.
8. ГАРФ. Ф. Р-4085. Оп. 2.
9. Государственный архив Томской области (ГАТО). Ф. Р-320. Оп. 1.
10. Государственный исторический архив Омской области (ГИАОО). Ф. Р-460. Оп. 2.
11. Дианов А. Г. Внутренняя организация органов рабоче-крестьянской инспекции Сибири при переходе от военного коммунизма к нэпу (1921 г.) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 2. Ч. 2. С. 55-59.
12. Дианов А. Г. Возникновение советских контрольных органов в Сибири // Европейский журнал социальных наук. 2013. № 4. С. 333-341.
13. Дианов А. Г. Методы проведения продналоговых кампаний в Сибири в 1921-1922 гг. (по документам рабоче-крестьянской инспекции) (Часть 2) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 1. Ч. 1. С. 75-78.
14. Дианов А. Г. Основные направления деятельности Сибирской рабоче-крестьянской инспекции на завершающем этапе периода военного коммунизма (первая половина 1921 г.) // Альманах современной науки и образования. Тамбов: Грамота, 2007. № 2. С. 20-25.
15. Дианов А. Г. Основные направления деятельности Сибирской рабоче-крестьянской инспекции при переходе к нэпу (вторая половина 1921 г.) // Известия Алтайского государственного университета. 2010. № 4. Вып. 2. С. 58-66.
16. Дианов А. Г. Ревизионная деятельность Сибирской рабоче-крестьянской инспекции на начальном этапе нэпа (1922 г.). Часть 2 // Омский научный вестник. 2012. № 4 (111). С. 20-24.
17. Иконников С. Н. Организация и деятельность РКИ в 1920-1925 гг. М.: Изд-во АН СССР, 1960. 215 с.
18. Слезин А. А. Государственная функция политического контроля: особенности правоприменительной практики // Вестник Тамбовского государственного технического университета. 2007. Т. 13. № 3. С. 821-825.
19. Собрание узаконений РСФСР (СУ РСФСР). 1922. № 53. Ст. 675.

**REMUNERATION OF LABOUR OF EMPLOYEES OF THE SIBERIAN WORKERS-AND-PEASANTS' INSPECTIONS AT THE BEGINNING OF NEW ECONOMIC POLICY PERIOD**

**Dianov Aleksei Grigor'evich**, Ph. D. in History, Associate Professor  
Siberian State Automobile and Highway Academy  
dianov\_60@mail.ru

The article is devoted to the study of the general regularities and peculiarities of the remuneration of labour of the employees of provincial workers-and-peasants' inspections at the beginning of the New Economic Policy period (1921-1922). Information about the number of employees, whose pay was not below living wage, is given. The author comes to the conclusion that the involvement of skilled specialists to work in workers-and-peasants' inspections depended directly on the rate of their remuneration.

*Key words and phrases:* workers-and-peasants' inspection; Siberia; rate of wages; well-being; qualification; living wage.

УДК 329.11

**Политология**

*В статье анализируется система политико-философских взглядов одного из самых видных консервативных мыслителей Великобритании XX века – Майкла Оукшотта. Автор обращается к работам современных зарубежных исследователей творчества британского философа. Выделяется круг тем, ставших центральными в трудах Оукшотта: теория происхождения политики, сущность консерватизма, роль государства в политическом процессе, критика рационализма, легитимизация статуса исторического знания.*

*Ключевые слова и фразы:* консерватизм; идеология; идеализм; философско-политические исследования; Великобритания.

**Запускалов Антон Михайлович**

Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова  
rbbsnr@gmail.com

**КОНСЕРВАТИЗМ МАЙКЛА ОУКШОТТА В СОВРЕМЕННЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ ИССЛЕДОВАНИЯХ<sup>©</sup>**

Майкл Оукшотт (*Michael Oakeshott*, 1901-1990 гг.) – политический философ, одним исследователями называемый едва ли не главным консервативным мыслителем Британии в XX веке [6, p. 131], другими –