

Марченко Константин Сергеевич

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья раскрывает основные положения действующего законодательства в сфере энергосбережения. Автор акцентирует внимание на вопросе содержания действующих нормативных актов, которые в настоящее время, в большей степени, носят бланкетный характер. В статье рассмотрено содержание таких понятий как энергосбережение и энергетическая эффективность. Проведен анализ действующего законодательства и истории его развития как на федеральном, так и региональном уровне. Автором предложены пути его совершенствования.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2014/8-2/27.html](http://www.gramota.net/materials/3/2014/8-2/27.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2014. № 8 (46): в 2-х ч. Ч. II. С. 108-110. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2014/8-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2014/8-2/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

## THE INDIAN MERCHANTS IN DEVELOPMENT OF TRADE CONTACTS BETWEEN DERBENT AND ASTRAKHAN IN THE XVII CENTURY

Magomedov Nazim Abdurakhmanovich, Doctor in History

Magaramov Sharafetdin Arifovich, Ph. D. in History

*Institute of History, Archeology and Ethnography of Dagestan Scientific Center of the Russian Academy of Sciences  
sharafutdin@list.ru*

The article is aimed at showing the role of the Indian merchants in the development of Astrakhan-Derbent trade in the XVII century. The authors deal with the issue of the formation time of the Indian colony of Astrakhan and Derbent, give information about the trade turnovers of certain people among the Indian merchants, show the range of goods exported from Derbent market to Astrakhan and vice versa. As a result of the conducted research the authors conclude that the Indians are major professional merchants.

*Key words and phrases:* the Indian merchants; Derbent; Astrakhan; trade contacts; range of goods.

УДК 347.4

### Юридические науки

*Статья раскрывает основные положения действующего законодательства в сфере энергосбережения. Автор акцентирует внимание на вопросе содержания действующих нормативных актов, которые в настоящее время, в большей степени, носят бланкетный характер. В статье рассмотрено содержание таких понятий как энергосбережение и энергетическая эффективность. Проведен анализ действующего законодательства и истории его развития как на федеральном, так и региональном уровне. Автором предложены пути его совершенствования.*

*Ключевые слова и фразы:* энергосбережение; энергетическая эффективность; государственная поддержка энергосберегающих технологий; энергетическое право; принципы энергосбережения.

**Марченко Константин Сергеевич**

*Кубанский государственный аграрный университет*

*tom\_nameless@rambler.ru*

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>©</sup>

Модернизация экономики нашей страны является необходимой целью на современном этапе развития. Повышение энергетической эффективности является одной из приоритетных задач, служащей достижению поставленной цели. Впервые на самом высоко уровне идея повышения энергоэффективности была поставлена сравнительно недавно – в Бюджетном послании Президента Российской Федерации к Федеральному собранию в 2009 году как один из основных приоритетов в модернизации экономики страны [2].

Следующим этапом повышения энергетической эффективности стало утверждение Правительства Российской Федерации Энергетической стратегии России до 2030 года [6]. В свою очередь, основополагающим актом в сфере энергосбережения сдал Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ [5], который заменил уже не отвечающий экономическим реалиям Федеральный закон «Об энергосбережении» от 3 апреля 1996 года.

Предметом регулирования по закону 2009 года, определенному в статье 1, являются отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Некоторыми учеными поддерживается точка зрения, согласно которой более удачная формулировка использовалась в прежнем законе 1996 года, где предметом правового регулирования являлись отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения. Позволим с ними не согласиться. По нашему мнению, новый закон более комплексно подошел к предмету правового регулирования, включив в него помимо отношений по энергосбережению также отношения по повышению энергетической эффективности. Это связано с тем, что энергосбережение достигается посредством различных мер, охватывающих непосредственно как требования в сфере энергосбережения, так и требования, регулируемые иными отраслями и институтами права, которые будут влиять на повышение энергетической эффективности опосредованно. В частности, могут быть предусмотрены определенные налоговые льготы либо целевые программы по поддержке хозяйствующих субъектов, внедряющих и реализующих меры по переходу на энергетически эффективное производство.

В рамках реализации государственной политики на региональном уровне в сфере энергосбережения в Краснодарском крае в 2010 году был принят Закон об энергосбережении [4], в ст. 4 которого определены следующие принципы регионального правового регулирования в области энергосбережения:

- 1) эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- 2) поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- 3) системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 4) планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 5) использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.

Указанные принципы легли в основу краевой программы «Энергосбережение в Краснодарском крае на 2011-2020 годы» [3], которая в период ее действия уже неоднократно корректировалась соответствующими поправками.

Необходимо признать, что некоторые меры по повышению энергетической эффективности предусматривались и раньше (государственный учет энергетических ресурсов, проведение энергетических организаций и др.). Однако ряд положений получили свое дальнейшее развитие (так, введено понятие энергетического паспорта, сформулирован ряд требований к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования), что позволяет говорить о попытке преобразования прежних, скорее декларативных норм закона 1996 года в конкретные меры, непосредственно направленные на повышение энергетической эффективности.

Но, тем не менее, полностью избавиться от абстрактных и декларативных понятий действующему законодательству не удалось. В частности, касаясь уже затронутого вопроса государственной поддержки, можно сделать вывод, что в статье 27 закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к мерам по государственной поддержке отнесены такие как содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности [1, с. 19].

Однако эти меры так и остаются возможными, при этом не имеют реального применения в правоприменительной практике. Соответственно, мы не можем говорить об успешной реализации как нормативного акта, так и государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности в целом, пока реализация столь важных отношений не будет облечена в конкретную правовую форму, обязывающую такую поддержку оказать, не являясь вариативной, как в настоящее время.

Также нельзя не отметить, что, несмотря на принятие основного закона, его роль будет не столь значительной без принятия достаточно внушительного комплекса актов, без которых его действие будет затруднено. В первую очередь это касается сферы энергосбережения. Без принятия региональных и муниципальных программ требования по повышению энергетической эффективности могут так и остаться лишь декларативными нормами. Причем региональные акты должны также содержать конкретные нормы, а не повторять общие декларативные нормы федерального законодательства.

Ввиду вышеизложенного можно сделать вывод о том, что эффективность энергосбережения и повышения энергетической эффективности в первую очередь зависят от качества нормативных актов, которыми оно регламентируется, и в первую очередь Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» как основополагающим правовым актом в сфере энергосбережения.

Безусловно, с принятием данного закона стало возможным конкретизировать намеченные реформы в сфере использования энергетических ресурсов и сохранения уровня их разумного расходования. Ряд организационных механизмов появились в российском законодательстве впервые.

Однако, несмотря на ряд достоинств, в действующем законодательстве остался еще целый ряд вопросов, которые необходимо решить для успешной реализации мер по повышению энергетической эффективности и энергосбережения.

Но мы считаем, что это процесс временный и во многом естественный, который вызван, прежде всего, молодостью норм в сфере энергосбережения. Законодатель в настоящий момент устанавливает довольно свободное правовое регулирование некоторых положений и достаточное количество бланкетных норм, которые, как мы считаем, впоследствии, при апробации на практике будут иметь более жесткую форму.

Но уже сейчас можно сделать вывод о том, что реализация мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на первоначальном этапе невозможна без значительного финансирования со стороны федерального, регионального и местного бюджетов.

В целом необходимо проведение последовательных действий как в правовой, так и в экономической сфере, чтобы бланкетные нормы Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» стали действующими на практике.

Необходимо согласиться с Р. Р. Ямалетдиновым, который справедливо замечает, что в рамках совершенствования положений об энергосбережении необходимо провести реформирование законодательства о недрах (следует отметить, что закон «О недрах» является старейшим из действующих нормативных актов в сфере природопользования и был принят еще до принятия действующего Гражданского кодекса Российской Федерации), а также нормативных правовых актов, регулирующих смежные с недропользованием направления [7, с. 14].

В целях обеспечения сырьевой безопасности страны в целях стимулирования не только потребления, но и развития минерально-сырьевой базы, энергосбережения, рационального природопользования и охраны окружающей среды необходимо введение норм о допустимых изъятиях полезных ископаемых. Эти нормы следует

рассматривать в качестве одной из приоритетных задач для развития положения об энергетической эффективности. Однако, как мы уже подчеркивали, введение подобных норм должно быть плавным и продуманным. Осуществление их должно проходить только одновременно с внедрением энергосберегающих технологий.

Для решения этой и иных задач в сфере повышения энергетической эффективности необходимо решить вопрос государственной поддержки в области энергосбережения.

Направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения указаны в ст. 27 Закона об энергосбережении. В данной норме предусмотрена возможность осуществления софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, муниципальных образований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Средства федерального бюджета предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном Правительством РФ.

Также в качестве мер стимулирующего характера допускается возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Это положение обосновывается еще и тем, что в данных отношениях потребитель энергии предварительно не расходует свой капитал. Основную финансовую нагрузку на начальной стадии берет на себя компания путем использования заемных средств или привлечения инвестиций. В дальнейшем затраты возмещаются из полученной экономии энергоресурсов, однако на первоначальном этапе внедрение энергосберегающего производства связано с большими затратами, а соответственно, и финансовыми рисками для компаний.

Считаем необходимым уточнить и конкретизировать льготы, предусмотренные для компаний, работающих в области энергосбережения и энергетической эффективности.

Таким образом, мы рассмотрели некоторые проблемы, возникающие в настоящее время при реализации законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации. Предложенные нами пути решения заявленных проблем являются лишь первоначальным этапом для реализации поставленной Президентом РФ задачи – повышения энергоэффективности как одного из приоритетных проектов в модернизации экономики страны. Но без решения имеющихся вопросов и принятия конкретных, а не декларативных норм является невозможным переход к следующему этапу развития энергетического права в целом.

#### *Список литературы*

1. **Игнатъева И. А.** Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: особенности и проблемы // Энергетическое право. 2011. № 1. С. 18-22.
2. **О бюджетной политике в 2010-2012 годах:** Бюджетное послание Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию от 25 мая 2009 года // Парламентская газета. 2009. № 28.
3. **Об утверждении краевой целевой программы «Энергосбережение в Краснодарском крае на 2011-2020 годы»:** Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 декабря 2010 года № 1300 с изм. и доп. от декабря 2012 года // Кубанские новости. 2001. № 25; 2013. № 15.
4. **Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Краснодарском крае:** Закон Краснодарского края от 3 марта 2010 года № 1912-КЗ с изм. и доп. от 05 июня 2013 // Кубанские новости. 2010. № 36; 2013. № 74.
5. **Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации:** Федеральный Закон Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ с изм. и доп. от 28 декабря 2013 // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2009. № 48. Ст. 5771; 2013. № 52. Ст. 6966.
6. **Энергетическая стратегия России на период до 2030 года** // СЗРФ. 2009. № 48. Ст. 5836.
7. **Ямалетдинов Р. Р.** Правовые проблемы обеспечения минерально-сырьевой безопасности Российской Федерации // Экологическое право. 2012. № 3. С. 10-14.

#### **IMPROVEMENT OF LEGISLATION IN SPHERE OF ENERGY SAVING AND RAISING ENERGY EFFICIENCY IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Marchenko Konstantin Sergeevich**  
*Kuban State Agrarian University*  
*tom\_nameless@rambler.ru*

The article describes the basic conceptions of the current legislation in the sphere of energy saving. The author emphasizes the problem of the content of the current normative acts, which are basically of blanket nature nowadays, investigates the meaning of such concepts as energy saving and energy efficiency. The researcher performs an analysis of the current legislation and the history of its development both at federal and regional levels, introduces ways for its improvement.

*Key words and phrases:* energy saving; energy efficiency; state support of energy saving technologies; energy law; principles of energy saving.