

Хань Хаолэй

ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ОТНОШЕНИЯ РФ И ЕС В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

В статье анализируются геополитические факторы, влияющие на отношения России и ЕС в сфере энергетики. Рассматривается влияние геополитических факторов на сотрудничество между Россией и ЕС в области энергетики. Выделяются четыре геополитических фактора, которые влияют на энергетическое сотрудничество России и ЕС: географический приоритет, энергетическая безопасность, роль транзитных стран в обеспечении энергетической безопасности, кризис на Украине. Особенное внимание уделяется анализу кризиса на Украине и его последствий для отношений между РФ и ЕС в сфере энергетики.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/9-1/50.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 9 (47): в 2-х ч. Ч. I. С. 189-192. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/9-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 327

Политология

В статье анализируются геополитические факторы, влияющие на отношения России и ЕС в сфере энергетики. Рассматривается влияние геополитических факторов на сотрудничество между Россией и ЕС в области энергетики. Выделяются четыре геополитических фактора, которые влияют на энергетическое сотрудничество России и ЕС: географический приоритет, энергетическая безопасность, роль транзитных стран в обеспечении энергетической безопасности, кризис на Украине. Особенное внимание уделяется анализу кризиса на Украине и его последствий для отношений между РФ и ЕС в сфере энергетики.

Ключевые слова и фразы: геополитический фактор; энергетическая политика; энергетическая безопасность; транзитные страны; кризис на Украине.

Хань Хаолэй

Санкт-Петербургский государственный университет
hhl102256@mail.ru

ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ОТНОШЕНИЯ РФ И ЕС В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ[©]

Энергетическое сотрудничество остается одним из важных аспектов сотрудничества между РФ и ЕС. Россия является крупнейшим экспортёром энергетических ресурсов в ЕС. ЕС, безусловно, является крупнейшим торговым партнёром России.

В последнее время геополитические факторы стали одними из важных аспектов, влияющих на отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики. Особенно актуальными эти положения становятся в свете происходящего кризиса на Украине, активную вовлеченность в который проявили глобальные игроки, что требует глубокой рефлексии и осознания уровня взаимоотношений между Россией и ЕС в сфере энергетического сотрудничества.

Цель настоящей статьи заключается в выявлении и анализе влияния геополитических факторов на отношения РФ и ЕС в сфере энергетики и их значения. Для достижения поставленной цели решаются следующие задачи:

- 1) выявляется и сравнивается географическое положение России и ЕС;
- 2) анализируется политика России и ЕС в сфере энергетики;
- 3) раскрывается роль транзитных стран в обеспечении энергетической безопасности;
- 4) анализируется влияние кризиса на Украине 2014 г. на энергетическое сотрудничество между Россией и ЕС.

С нашей точки зрения, можно выделить следующие наиболее важные геополитические факторы, влияющие на сотрудничество между Россией и ЕС в сфере энергетики.

Первый геополитический фактор - географический приоритет

По словам Л. Г. Ивашова, Россия как геополитический субъект является ядром Евразии, которая географически, ландшафтно, лингвистически, климатически, культурно и религиозно-идеологически объединяет евразийский Запад и евразийский Восток. Именно это определяет место России как географического связующего звена и геополитического евразийского центра [10]. В процессе формирования единого евроазиатского энергетического пространства Россия в силу своего срединного географического положения, наличия уникальной ресурсной базы, соответствующей энергетической инфраструктуры и традиционных, исторически сложившихся связей с соседними регионами призвана сыграть ведущую роль. Таким образом, географический фактор является основным элементом, влияющим на отношения России и ЕС в сфере энергетики [2].

А. Ю. Воронин и О. И. Маликова пишут: «На современном этапе влияние природного фактора ослабевает или становится менее заметным за счет роста мобильности населения. В связи с этим можно говорить о том, что именно природный фактор часто определяет своеобразие того или иного государства, формирует те или иные черты национальной системы хозяйствования» [3, с. 5].

Если говорить о природных ресурсах, то можно сказать, что энергетический фактор играл парадоксальную роль в истории России. Россия располагает самыми богатыми природными ресурсами в мире, в том числе по природному газу, нефти, углю, железным и марганцевым рудам и другим природным ресурсам. По международным исчислениям они превышают аналогичный показатель США в 2-3 раза, Германии – в 5-6 раз. Запасы нефти в России, по данным на 1 января 2012 г., составляют 17,8 млрд т по категории АВС1 (извлекаемые), по С2 – 10,9 млрд т., запасы газа (свободного газа и газовых «шапок») по АВС1 – 48,8 трлн куб. м, по С2 – 19,6 трлн куб. м [12].

Страны ЕС в общем потребляют 16% мировых энергоресурсов [14]. Таким образом, природные запасы стран ЕС весьма ограничены. В частности, запасы нефти европейских стран составляют всего 0,2% от мировых запасов, газа – 1,4%, и при нынешних темпах их добычи они могут закончиться в течение ближайших 20 лет [Там же]. Страны ЕС активно развивают способы добычи энергии из альтернативных источников,

но эти технологии остаются слишком дорогостоящими, а получаемые объемы энергии – довольно незначительными. Обеспеченность нефтяными запасами стран Евросоюза составила всего лишь 10,8 года; обеспеченность текущей добычи запасами природного газа в Евросоюзе составила 11,8 года, ОЭСР – 16 лет [Там же].

Страны ЕС – крупнейшие импортеры российских энергоресурсов. Поставки нефти и газа из России составляют более 25% от общего потребления энергоресурсов в ЕС, и существует потенциал их роста в сфере энергетики в будущее время. Таким образом, энергетическое сотрудничество между РФ и ЕС имеет особое значение для обеих сторон, несмотря на то, что спрос на энергоресурсы в странах ЕС и в России увеличивается.

Второй геополитический фактор – энергетическая безопасность России и ЕС

Энергетическая безопасность ЕС представляется одним из самых важных аспектов политики стран-членов ЕС, которую необходимо рассматривать в рамках глобальной энергетической системы.

Энергетическая политика занимает важное место во внешнеполитических отношениях России и ЕС. Это и проблемы надежности поставок, обеспечения энергетической безопасности России и ЕС, использование новых источников энергии, повышение эффективности использования природных ресурсов, экологические последствия расточительного обращения с энергоресурсами. С одной стороны, энергетическая политика рассматривается одним из важных геополитических факторов, оказывающих влияние на формирование энергетического сотрудничества между Россией и ЕС, а с другой стороны, она является фундаментальной базой энергетической дипломатии государства.

Энергетическая политика России

Россия является самым основным поставщиком энергоносителей на внешних энергетических рынках ЕС, страны ЕС – самые основные энергетические потребители России, а большинство стран-членов ЕС являются крупнейшими импортерами энергетических ресурсов из России. При этом можно сказать, что у них имеется большой энергетический потенциал роста объема поставок. Поэтому при развитом спросе на энергетические ресурсы из России и снижении объемов энергетической добычи в ЕС сотрудничество России и ЕС в этой сфере является особенно значимым.

Энергетический сектор является основополагающим как в сотрудничестве России и ЕС, так и в экономическом развитии России. Это область, к которой России необходимо проявлять повышенное внимание, особенно в отношении стратегии других государств и международных объединений, поскольку именно с нее Россия может начать проведение стратегического курса в отношении инвестиционных потоков [16, с. 38].

Энергетическая политика ЕС

Анализируя энергетическую политику ЕС, надо отметить ситуацию на энергетическом рынке нефти и газа и различные исходные условия для формирования стратегии и политики в энергетической области между Россией и ЕС. В странах ЕС только несколько членов союза могут в достаточной степени удовлетворить свой энергетический спрос.

Другая специфика ЕС заключается в раздробленности рынков, национальной обособленности. Поэтому важная часть энергетической политики ЕС была направлена на избавление от этой фрагментарности рынков, устранение барьеров на пути свободной конкуренции энергетики.

Еще необходимо обратить внимание на два важных направления энергетической политики ЕС – внутренняя политика и внешняя политика. Сегодня ЕС пытается решить две важнейшие задачи для объединения внешнеторговой политики в энергетической сфере:

- ликвидировать национальную обособленность энергетических рынков внутри ЕС;
- сформировать общую энергетическую политику на уровне ЕС [Там же, с. 39].

Сегодня страны Евросоюза относятся к числу импортеров энергоносителей, и не существует механизмов к изменению объективной ситуации их зависимости от поставок первичных энергоресурсов из других стран, в частности из России. Поскольку все главные риски для стран ЕС как бы находятся вне пределов возможностей для воздействия с их стороны, то есть «сконцентрированы» у экспортера, политический диалог с экспортером и транзитером для этих стран является главным фактором обеспечения энергетической стабильности [9]. Поэтому политическое направление обеспечения энергетической безопасности для стран ЕС является ключевым.

ЕС склонен акцентировать внимание на политическом измерении энергетической безопасности. В рамках обеспечения энергетической безопасности политика ЕС направлена на снижение уязвимости перед перебоями в поставках энергоносителей в связи с возрастающей зависимостью от их импортирования через нестабильные в политическом плане регионы, фокусируя внимание на проблеме возрастающей зависимости от импорта и политического давления, с которым ЕС сталкивается или потенциально может столкнуться в связи с данной зависимостью. В своей практической деятельности Еврокомиссия понимает энергетическую безопасность как обеспечение необходимого уровня потребления энергоресурсов по приемлемым ценам, что в условиях чрезвычайно высокой импортной зависимости превращается в обеспечение надежных и стабильных поставок углеводородов по приемлемым ценам [11].

Европейская комиссия признала, что долгосрочные контракты являются важным элементом газового рынка и способствуют обеспечению надежности поставок, однако продолжает настаивать, что эти контракты должны соответствовать постоянно меняющимся правилам внутреннего энергетического рынка ЕС [Там же]. Энергетическая безопасность лежит в основе дискуссии об управлении иностранными инвестициями в энергетике. Россия и ЕС говорят о необходимости осуществления инвестиций на основе взаимоотношения.

Россия и ЕС стремятся к обеспечению стабильности энергетических рынков и надежного импорта и экспорта растущих объемов энергоносителей. Они признают насущную потребность в модернизации энергетического сектора РФ. Общая цель энергетического диалога между РФ и ЕС заключается в усилении энергетической безопасности Европейского континента посредством установления более тесных взаимоотношений между

Россией и ЕС по всем вопросам, представляющим взаимный интерес в энергетическом секторе [8]. Стратегическое партнерство между РФ и ЕС в энергетической сфере основывается на энергетической безопасности в долгосрочной перспективе. В целом можно сказать, что партнерство между двумя сторонами является основным и значимым компонентом стабильных взаимоотношений в сфере энергетического сотрудничества.

Третий геополитический фактор – роль транзитных стран в обеспечении энергетической безопасности

Транзит – как один из компонентов системы «энергетических услуг» – в значительной степени определяет возможность присоединения потребителя к надежной и доступной сети энергоснабжения и в связи с этим является не только средством решения вышеназванных энергетических задач, но и фактором устойчивого развития глобальной экономики.

Поскольку Россия и ЕС лишь в незначительной степени связаны общими границами, а основные коридоры по транспорту энергетических ресурсов пролегают по территории третьих стран, обеспечение справедливого режима транзита имеет критически особо большое значение для взаимных усилий по формированию надежной системы торговли энергетическими ресурсами.

На сегодняшний день Россия и страны СНГ становятся все более важными источниками энергии для ЕС. По оценке российского Министерства промышленности и энергетики, к 2015 году добыча нефти будет повышена на 670 млн тонн в год. Природный газ также имеет огромное значение в удовлетворении мировых энергетических потребностей [13, с. 122].

Энергетическая стратегия РФ отмечает, что стратегическим интересам России отвечают формирование единой энергетической и энерготранспортной инфраструктуры в сопредельных регионах Европы и Азии, развитие международных энерготранспортных систем, обеспечение недискриминационного транзита энергоносителей [18, с. 75]. В этих целях государство будет поощрять участие российских акционерных обществ и компаний в разработке и реализации крупномасштабных международных проектов транспорта газа, нефти и электроэнергии как в западном, так и в восточном направлениях.

ЕС отмечает, что проблемы стабильности условий транзита энергетических носителей имеют особое значение для энергетической безопасности ЕС как с точки зрения доступа к энергетическим мощностям, так и с точки зрения справедливой стоимости транзита. Для ЕС, помимо названных государств, имеют значение также страны Северного Кавказа, по территории которых могут проходить транзитные маршруты по транспортировке энергоносителей из Каспийского бассейна [1]. В этой связи отмечается, что ЕС должен добиться выполнения механизмов, предусмотренных энергетической хартией, странами, по территории которых проходят транзитные маршруты.

В целом представляется, что для реализации энергетических стратегий России и ЕС требуется поиск системных решений в сфере обеспечения приемлемых условий транзита энергетических носителей по территориям третьих стран, что может достигаться:

- согласованным применением механизмов международного права;
- строительством транзитных коридоров в обход третьих стран;
- участием в управлении компаниями, расположенными на территориях третьих стран и обеспечивающими транзит энергоносителей.

Четвертый геополитический фактор – кризис на Украине

Россия по-прежнему является крупнейшим газовым поставщиком ЕС, удовлетворяя около четверти спроса. Ежедневный объем поставок голубого топлива из России в страны ЕС составляет 270 млн кубометров газа общей стоимостью чуть менее \$100 млн в день. По данным украинского Министерства энергетики и Газпрома, в 2012 г. на долю украинского транзита пришлось 86 млрд кубических метров газа, или около 34% всего европейского импорта [17]. В 2013 году Евросоюз приобрел в России 133 млрд кубометров газа, большая часть этого объема (около 85 млрд кубометров) поступает через Украину [4], остальной газ из России транспортируется по газопроводам «Северный поток» и «Голубой поток», которые обходят украинскую территорию.

«Украина является членом Европейского энергетического содружества, и в 2014 году она будет председательствовать в этой организации. Итак, Украина является частью внутриевропейского энергетического рынка», – сказал комиссар ЕС по вопросам энергетики Гюнтер Эттингер [7]. Согласно прогнозу Международного энергетического агентства (МЭА), зависимость стран Евросоюза от импортируемых энергоносителей увеличится до 80% к 2035 году с нынешних 60% [6]. В соответствии с предписаниями ЕС Еврокомиссия должна обрисовать способы диверсификации поставок энергоносителей в регион и снижения зависимости от России, являющейся в настоящее время основным поставщиком нефти и газа в регион. Европейский Совет призывает Еврокомиссию провести тщательное исследование вопроса энергетической безопасности ЕС и представить всеобъемлющий план сокращения зависимости Европы от внешних поставок энергоносителей к июню 2014 года.

Главным приоритетом сотрудничества Украины с ЕС являются реверсные поставки газа на Украину для того, чтобы обеспечить энергетическую безопасность ЕС. Безусловно, Украина является одной из важных транзитных стран в сотрудничестве между Россией и ЕС в сфере энергетики. Кризис на Украине рассматривается актуальным геополитическим фактором, который влияет на отношения России и ЕС в сфере энергетики. По словам президента Европейского совета Германа Вана Ромпея 30 апреля 2014 г. в Праге, «в контексте украинского кризиса ЕС проявил свою слабость и зависимость от России, прежде всего, в сфере энергетики» [15].

По словам А. Дугина, «в настоящее время Объединенная Европа, очень мощная экономически, безусловно, заинтересована в том, чтобы усилить свою энергетическую безопасность, которая является прямой предпосылкой дальнейшего возвращения Европы в историю как важного геополитического субъекта», и «России как стране, совпадающей геополитически с пространством *Heartland'a*, выгодно (не только

в долгосрочном, но и в краткосрочном аспекте) развитие собственных месторождений, внедрение своих технологий, укрепление присутствия на тех базах добычи, которые находятся вблизи границ России, в странах СНГ и далее – в Азии, странах Ближнего Востока. Кроме того, особое значение в этом ключе имеет развитие евразийских транспортных сетей» [5].

На современном этапе Европа нуждается в целенаправленной и последовательной стратегии по отношению к энергетическому партнерству с Россией, потому что страны ЕС зависят от импорта российских углеводородов. Они согласны в том, что для обеспечения более конкурентоспособного и безопасного энергоснабжения необходимо использовать все имеющиеся внешние инструменты, хотя по проблеме энергетического сотрудничества России и ЕС возникло много напряженных моментов и конфликтов. Поэтому происходят важные изменения, возникают новые вопросы в области энергетики и открываются новые перспективы энергетического сотрудничества между Россией и ЕС, которые требуют адекватной оценки.

Список литературы

1. **Балиев А.** «Европрицел» – на Северный Кавказ? [Электронный ресурс] // Русский Вестник. 2009. 12 июня. URL: <http://www.rv.ru/content.php3?id=8019> (дата обращения: 03.05.2014).
2. **Братковский К. В.** Энергетическая политика России в контексте взаимоотношений Россия – ЕС. М., 2010. 188 с.
3. **Воронин А. Ю., Маликова О. И.** Глобализация энергетических рынков и экономический рост в России. Изд-е 2-е. СПб.: Издательско-полиграфическая компания «КОСТА», 2010. 240 с.
4. **Газотранспортные маршруты России. Инфографика** [Электронный ресурс] // Аргументы и факты. 2014. 28 марта. URL: <http://www.aif.ru/infographic/1134180> (дата обращения: 02.05.2014).
5. **Дугин А.** Метафизика и геополитика природных ресурсов. Какой быть энергетической стратегии России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1039816440> (дата обращения: 16.04.2014).
6. **ЕС подготовит план мер по сокращению зависимости от российского газа к середине 2014 года** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.interfax.ru/world/366240> (дата обращения: 03.05.2014).
7. **ЕС хочет уменьшить газовую зависимость от России и готов помочь в этом Украине** [Электронный ресурс]. URL: <http://infokava.com/business/energetics/3441-es-hochet-umenshit-gazovuyu-zavisimost-ot-rossii-i-gotov-pomoch-v-etom-ukraine.html> (дата обращения: 02.05.2014).
8. **Значимость сотрудничества ЕС и России в области энергетики** [Электронный ресурс] // Представительство ЕС и России. URL: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/eu_russia/fields_cooperation/energy/index_ru.htm (дата обращения: 03.05.2014).
9. **Иванов О. П.** Энергетическая безопасность ЕС [Электронный ресурс] // Мир и политика. 2012. 19 сентября. URL: <http://mir-politika.ru/1318-energeticheskaya-bezopasnost-v-es.html> (дата обращения: 03.05.2014).
10. **Ивашов Л. Г.** Россия заявила о необходимости формирования Евразийского союза [Электронный ресурс]. URL: <http://www.geopolitics.ru/2012/09/rossiya-zayavila-o-neobxodimosti-formirovaniya-evrazijskogo-soyuza/> (дата обращения: 10.04.2014).
11. **Кавешников Н. Ю.** Роль энергодиалога Россия – ЕС в обеспечении энергетической безопасности «Большой Европы» [Электронный ресурс] // Вся Европа. URL: <http://www.alieuropa.ru/rolj-energodialoga-rossiya-es-v-obespechenii-energeticheskoy-bezopasnosti-boljshoy-evropi> (дата обращения: 22.04.2014).
12. **Кезик И.** Минприроды раскрыло запасы газа и нефти в России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vedomosti.ru/companies/news/14167541/minprirody-pereschitaet-zapasy> (дата обращения: 10.04.2014).
13. **Масакин Ю. Н.** Энергетический диалог ЕС – Россия: политические и правовые основы сотрудничества [Электронный ресурс] // Вестник Московского государственного областного университета: электронный журнал. 2011. № 1. С. 122-125. URL: <http://vestnik-mgou.ru/Articles/Doc/58> (дата обращения: 26.06.2014).
14. **Нефть и газ в 2013 году** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&newsid=1514&type=news> (дата обращения: 12.04.2014).
15. **Президент Европейского совета: Кризис в Украине показал слабость ЕС и зависимость от России в вопросах энергетики** [Электронный ресурс]. URL: <http://gordonua.com/news/worldnews/Prezident-Evropeyskogo-soveta-Krizis-v-Ukraine-pokazal-slabost-ES-i-zavisimost-ot-Rossii-v-voprosah-energetiki-20561.html> (дата обращения: 03.05.2014).
16. **Романова Т. А.** Становление Европейского Союза как международного актора. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2003. 171 с.
17. **Сухаревская А.** Без украинского транзита: Европа закачает газ из Норвегии и США [Электронный ресурс]. URL: <http://tbcdaily.ru/economy/562949990749012> (дата обращения: 02.05.2014).
18. **Энергетическая стратегия России на период до 2030** [Электронный ресурс]: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р. URL: <http://www.worldenergy.ru/pdf/ES2030.pdf> (дата обращения: 02.05.2014).

GEOPOLITICAL FACTORS INFLUENCING RELATIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE EUROPEAN UNION IN SPHERE OF ENERGETICS

Han Haolei

Saint Petersburg State University
hhl102256@mail.ru

The article analyzes geopolitical factors influencing the relations of Russia and the European Union in the sphere of energetics. The author investigates the influence of geopolitical factors on the cooperation between Russia and the European Union in the sphere of energetics. The researcher identifies four geopolitical factors influencing the energy cooperation of Russia and the European Union: geographical priority, energy security, role of transit countries in the provision of energy security, crisis in Ukraine. Special attention is paid to the analysis of crisis in Ukraine and its consequences for the relations of the Russian Federation and the European Union in the sphere of energetics.

Key words and phrases: geopolitical factor; energy policy; energy security; transit countries; crisis in Ukraine.