Воронцова Мадлена Алекзандровна

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ

В статье рассматривается система правовой безопасности несовершеннолетних лиц. Обсуждается роль государства как основного субъекта обеспечения правовой безопасности детей, законных представителей несовершеннолетних лиц как особого субъекта правового обеспечения. Затронуты вопросы механизма обеспечения правовой безопасности несовершеннолетних лиц в Российской Федерации, рассмотрена его структура, а также актуализируется необходимость усиления превентивных мер, направленных на охрану прав и свобод ребенка в современном российском обществе.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/11-1/9.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 11 (49): в 2-х ч. Ч. I. С. 43-45. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/11-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 340
Юридические науки

В статье рассматривается система правовой безопасности несовершеннолетних лиц. Обсуждается роль государства как основного субъекта обеспечения правовой безопасности детей, законных представителей несовершеннолетних лиц как особого субъекта правового обеспечения. Затронуты вопросы механизма обеспечения правовой безопасности несовершеннолетних лиц в Российской Федерации, рассмотрена его структура, а также актуализируется необходимость усиления превентивных мер, направленных на охрану прав и свобод ребенка в современном российском обществе.

Ключевые слова и фразы: несовершеннолетний; правовая безопасность; права; свободы; родители; государство; механизм обеспечения безопасности.

Воронцова Мадлена Алекзандровна
Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов
mavorontsova@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ©

В правовом государстве человек является особым центром, вокруг которого и для которого выстраивается система государства и права. В историческом плане такое отношение к правам человека существовало не всегда. Их развитие связанно с изменением характера правового восприятия личности со стороны общества и государства, результатом которого стала разработка идей правового государства, высшей ценностью которого является человек, а его охрана и защита – обязанностью государства. Признание верховенства прав и свобод человека и гражданина требует от государства обеспечения и их безопасности. Именно безопасность является исходным требованием и отправной точкой для наиболее полного обеспечения гарантированных прав и свобод человека и гражданина. Построение правового государства возможно только в условиях обеспечения правовой безопасности всех лиц, находящихся на его территории.

Только обеспечение безопасности как первейшего и фундаментального требования дает возможность реализации прав человека. Это связанно, прежде всего, с тем, что безопасность, представляя собой естественную потребность для нормальной жизнедеятельности человека, обладает особой ценностью как для отдельно взятого индивида, так и для государства и общества в целом. Современное развитие права и сама суть правового государства требуют совершенствования правовой безопасности человека. Необходимость развития права как всеобщей меры безопасности вызвана тем, что безопасность базируется на системе права и реализуется в форме права [7, с. 101].

Российская Федерация, позиционируя себя как правовое государство, закрепила в Конституции 1993 г. положения о признании высшей ценностью человека, его прав и свобод. Данным актом на государство было возложены особые обязательства по созданию условий для обеспечения прав человека, достойного и безопасного существования каждого гражданина государства [10, с. 311-312]. Вместе с тем, до сих пор остаются неразрешенными проблемы в области охраны и защиты человека, обеспечения гарантированных прав и свобод. В том числе вопросы обеспечения безопасности ребенка как одного из наиболее уязвимых субъектов права. В современных условиях актуальность вопросов безопасности несовершеннолетних лиц в Российской Федерации не вызывает сомнений. В России все еще остается высоким уровень нарушений прав и законных интересов детей, в большинстве своем носящих латентный характер. Проблемой современной действительности все еще остается и то, что дети в большей степени предоставлены сами себе, а обеспечение их безопасности в области социально-правовых отношений остается без должного внимания.

Несомненно, что нарушения прав детей, безнадзорность и сопутствующая ей криминогенность в несовершеннолетней среде, так или иначе, затрагивают внутригосударственную безопасность, что отводит особое место безопасности детей в системе национальной безопасности. Статья 2 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. выделяет в качестве основного направления обеспечения национальной безопасности создание безопасных условий реализации прав и свобод граждан России. Статьей 4 безопасность личности обозначена составляющей национальной безопасности. В свою очередь, статья 38 направлена на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прежде всего детей и подростков, что выделено в качестве приоритетного направления государственной политики. Поэтому в качестве отдельной поставлена задача по усилению профилактики правонарушений, в том числе среди детского контингента [8]. Можно констатировать, что правовая безопасность детей является составной частью национальной безопасности, а ее приоритетное положение связано с самим статусом человека как основной ценности.

Ребенок получил свое признание как самостоятельный субъект права на международном и национальном уровне. Гарантированный широкий перечень прав и свобод ребенка получил свое закрепление в его правовом статусе, под которым подразумеваются как основные права, так и весь комплекс прав, закрепленный во внутригосударственных и международных законах. Международные нормы о правах человека влияют на расширение правового статуса ребенка в современном мире, ратификация которых каким-либо государством требует

© Воронцова М. А., 2014

приведения в соответствие национального законодательства [5, с. 35]. Таким образом, ребенок рассматривается как полноценный субъект права, что требует обеспечения и совершенствования его правовой безопасности.

В системе обеспечения правовой безопасности несовершеннолетних лиц учитывается существующая взаимосвязь между возрастом и социальными возможностями ребенка. Правовой статус ребенка отражает его психофизиологические характеристики. Известно, что уровень развития каждого отдельного ребенка прямо или косвенно определяет его общественное положение, социальные возможности и т.п. [1, с. 14]. В результате возрастной незрелости дети в большей степени подвержены риску нарушения их прав и свобод со стороны отдельных представителей, групп и общества в целом. Поэтому, несмотря на принцип равенства с взрослыми в области прав и свобод, ребенок в силу своего правового статуса имеет больше прав на обеспечение безопасности. Это реализуется посредством повышенного режима правовой безопасности данной группы лиц по сравнению с совершеннолетними членами общества.

Помимо признания в главе 2 Конституции РФ наличия основных прав и свобод у человека и гражданина от рождения, адресный режим повышенной охраны и защиты детскому населению страны закреплен в части 2 статьи 7 Конституции в виде гарантий предоставления государственной поддержки детства и в части 1 статьи 38 – государственной защиты [3]. Эта особенность конституционно-правового статуса ребенка реализуется посредством института законных представителей его прав и законных интересов [2, с. 4]. Законным представителям (родители и лица, их заменяющие) предоставлено особое положение в качестве специального субъекта обеспечения правовой безопасности ребенка, призванного восполнить отсутствующую дееспособность (дети до 6 лет) или дополнить неполную дееспособность (6-18 лет). Обозначенными возрастными ограничениями законодатель признает, что правовой статус несовершеннолетнего лица по мере взросления претерпевает определенные изменения в сторону расширения его дееспособности, что влияет и на изменение правовых полномочий и роли законных представителей.

Родителям и семейной среде отводится центральная роль в обеспечении безопасности ребенка, особенно в процессах формирования у ребенка чувства безопасности [6, с. 83]. Особое положение родителей (законных представителей) исходит из незыблемой высоконравственной основы связи ребенка и родителя, затрагивает не только правовые предписания, но и нормы морали. Родители как наиболее близкие несовершеннолетнему лица имеют право и несут обязанность по защите и воспитанию ребенка. Это закреплено частью 2 статьи 38 Конституции РФ, обозначающей заботу о детях и их воспитание как равное право и обязанность родителей. Часть 2 статьи 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ выделяет в качестве принципа деятельности по обеспечению профилактики безнадзорности и правонарушения несовершеннолетних поддержку семьи и взаимодействие с ней [9]. Конституция РФ гарантирует поддержку (ч. 2 ст. 7) и защиту института семьи (ч. 1 ст. 38) [3]. Таким образом, институту семьи отведено особое место в сфере обеспечения правовой безопасности несовершеннолетних лиц.

В связи с тем, что человек не может полностью обеспечить личную безопасность себе и своей семье, выделяются и другие субъекты обеспечения правовой безопасности детей. Например, различные неправительственные и общественные организации, частично обеспечивающие групповую безопасность. Однако основным субъектом обеспечения правовой безопасности является государство как комплексный универсальный инструмент, дополняющий усилия граждан и общественных организаций на уровне общества в целом. При этом обеспечение государством правовой безопасности изначально обозначено его основной функцией и предназначением [12, с. 20]. Тем не менее, признание приоритета прав человека над государством не означает, что они могут быть полностью реализованы без его участия.

Суть правового государства заключается в наиболее полном обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Согласно статье 2 Конституции РФ, государство признает, соблюдает и защищает права и свободы человека и гражданина, а часть 1 статьи 45 – предоставляет личности государственную защиту [3]. Правовая и детская политика государства во многом влияет на формирование правовой безопасности ребенка. От политической конъюнктуры зависит содержание тех или иных нормативно-правовой актов, определяющих социально-правовые тенденции в стране. Поэтому государство выполняет не только функцию гаранта прав и свобод человека и гражданина, но и координатора проводимой правовой и детской политики. При этом оно выступает в качестве основного субъекта, обеспечивающего незыблемость права и свобод, верховенство закона и формирование условий, при которых уровень опасности для прав и свобод ребенка сведен к минимуму и т.д.

Правовая безопасность несовершеннолетних лиц должна обеспечиваться посредством функционирования механизма правовой охраны и защиты, который обязан соответствовать основополагающим принципам права и базируется на внутригосударственном законодательстве и международных нормативных актах, ратифицированных государством (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ). Механизм правовой безопасности несовершеннолетних лиц представляет собой систему, основной задачей которой является регламентация вопросов, связанных с правами, свободами и законными интересами детей, методами, средствами и порядком их охраны и защиты. Механизм обеспечения правовой безопасности несовершеннолетних лиц базируется на действующем законодательстве и общепризнанных принципах права и включает два взаимосвязанных уровня: 1) система охраны прав и свобод, основной целью которой является недопущение их нарушения; 2) система защиты, направленная на восстановление нарушенных прав и разрешение спорных вопросов.

Закрепление на внутригосударственном и международном уровне за ребенком прав и свобод, вошедших в правовой статус несовершеннолетнего лица, изначально выполняет охранительную функцию, направленную на сохранение безопасности ребенка в социально-правовой сфере. Необходимо отметить, что предотвращение нарушений прав и законных интересов ребенка имеет большую значимость по сравнению с их

исправлением. В данном направлении особое внимание следует уделять профилактике нарушений прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего лица как одного из методов, направленных на охрану прав и свобод ребенка. Стоит отметить, что в рамках существующей системы общественных институтов в ущерб более эффективной превентивной составляющей преобладает ориентированность на реализацию функции защиты. В результате речь об обеспечении безопасности прав несовершеннолетних чаще возникает только после свершения нарушения их прав и законных интересов [2, с. 10].

В профилактике правонарушений, совершаемых как самими детьми, так и в их отношении, одну из основных ролей играет повышение правовой грамотности детей и их родителей, коррекция виктимного и аддиктивного поведения и т.д. Согласно положению части 2 статьи 45, Конституцией РФ каждому предоставлено право на защиту своих прав и свобод всеми способами, которые не запрещены законом [3]. Стоит отметить, что ребенок – специфический субъект права и для реализации своих прав ему необходим законный представитель. Однако правовая грамотность российского населения находится на таком низком уровне, когда не только дети, но и их родители часто не знают собственных прав, методов защиты при нарушении их законных интересов, что препятствует реализации права на защиту и охрану ребенка. Обращает на себя внимание, что Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [9], направленный на работу с так называемым контингентом зоны риска, не затрагивает такой важный аспект как профилактические действия среди всего контингента несовершеннолетних лиц, проживающих на территории России. Вместе с тем, профилактика населения как метод обеспечения правовой безопасности широко применяется в международной практике.

Правовая защита как система, одной из основных функций которой является восстановление нарушенного права ребенка, включает в себя не только государственную защиту, но и общественную, международную и самозащиту. В отличие от последних, особенностью государственной правовой защиты является ее гарантированность [4, с. 36], что выделяет государство в качестве особого субъекта обеспечения защиты. На сегодняшний день выделяют две формы защиты прав и свобод человека и гражданина: юрисдикционная и неюрисдикционная. Юрисдикционная защита осуществляется уполномоченными государством органами в общем (судебном) и административном порядках. В отличие от нее, неюрисдикционная форма защиты представляет собой самостоятельные действия граждан и негосударственных организаций, совершаемые без обращения в компетентные органы [11, с. 107]. Основной особенностью защиты является то, что она носит ретроспективный характер и направлена на оспаривание или восстановление нарушенного права.

На наш взгляд, приоритет должен отдаваться именно превентивным мерам, нежели «ретроспективным». Вместе с тем, превалирование последних в юридической практике неблагоприятным образом сказывается на общей правовой ситуации в России. Немаловажно добиться субъективного восприятия гражданами страны своего правового положения и положения своих детей как безопасного, что возможно только при создании условий, в которых правовые риски сведены к минимальному уровню. Таким образом, развитие системы правовой безопасности несовершеннолетних лиц является объективным требованием современной действительности и способствует формированию правового государства и усилению национальной безопасности в целом.

Список литературы

1. **Борисова Н. Е.** Теоретические основы правового положения несовершеннолетнего в современной России. М.: Информационно-внедренческий центр «Маркетинг», 2003. 168 с.
2. **Горячева С. В.** Конституционно-правовая защита прав несовершеннолетнего лица в РФ: автореф. дисс. … к.ю.н. М., 2012. 20 с.
3. **Конституция Российской Федерации** (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ (СЗРФ). 2009. № 4. Ст. 445.
4. **Латыпова Д. Ф.** Защита прав ребенка в Российской Федерации. Уфа: Гилей, 2009. 92 с.
5. **Лукашева Е. А.** Общая теория прав человека. М.: Норма, 1996. 520 с.
6. **Маслоу А. Г.** Мотивация и личность. СПб.: Евразия, 1999. 478 с.
7. **Нафикова Г. З.** Социальная безопасность личности в переходном обществе. Уфа: РИЦ БашГУ, 2009. 156 с.
8. **О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года**: Указ Президента РФ № 537 от 12.05.2009 г. // СЗРФ. 2009. № 20. Ст. 2444.
9. **Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // СЗРФ. № 26. Ст. 3177.
10. **Пашин А. Л.** Правовое обеспечение безопасности политической системы и личности в условиях глобализации рынка. М. – Орел, 2005. 552 с.
11. **Пчелинцева Л. М.** Обеспечение безопасности несовершеннолетних граждан семейно-правовыми средствами // Журнал российского права. 2001. № 6. С. 105-113.
12. **Сарапулов В. Н.** Угрозы юридической безопасности человека в сфере юриспруденции. Набережные Челны: Изд-во Камской госуд. инж.-экон. акад., 2006. 102 с.

TOPICAL ISSUES OF MECHANISM OF MINORS' LEGAL SECURITY ENSURING

Vorontsova Madlena Alekzandrovna
Saint-Petersburg University of Humanities and Social Sciences
mavorontsova@mail.ru

The system of minors' legal security is considered in the article. The role of state as the main subject of children's legal security ensuring and the legal representatives of minors as a special subject of legal support is discussed. The issues of a mechanism to ensure the legal security of minors in the Russian Federation are touched upon, its structure is considered, and also the need to strengthen preventive measures aimed at protecting the rights and freedoms of the child in the contemporary Russian society is brought up to date.

Key words and phrases: minor; legal security; rights; freedoms; parents; state; mechanism of security ensuring.