

Игнатова Анна Михайловна

ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ КАК НОВЫЙ СПОСОБ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

Автор рассматривает возможности использования открытых данных в повышении управляемости государства и общества. Открытость, прозрачность, доступность и подотчетность органов государственной власти, как атрибутивные принципы информационного общества, реализуются через предоставление бизнесу, гражданам и гражданским объединениям достаточной и достоверной информации. Информация становится не только важным ресурсом государственного управления; современные методы анализа информации создают новое знание и управленческие инновации. Открытие государственных данных рассматривается как основа перехода на новый уровень взаимодействия государства и общества в современной России, обеспечивающий эффективность государственного управления.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/1-2/18.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 1 (51): в 2-х ч. Ч. II. С. 78-80. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/1-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 32; 35

Политология

Автор рассматривает возможности использования открытых данных в повышении управляемости государства и общества. Открытость, прозрачность, доступность и подотчетность органов государственной власти, как атрибутивные принципы информационного общества, реализуются через предоставление бизнесу, гражданам и гражданским объединениям достаточной и достоверной информации. Информация становится не только важным ресурсом государственного управления; современные методы анализа информации создают новое знание и управленческие инновации. Открытие государственных данных рассматривается как основа перехода на новый уровень взаимодействия государства и общества в современной России, обеспечивающий эффективность государственного управления.

Ключевые слова и фразы: открытые данные; открытое правительство; сервисное государство; повышение управляемости; информационное общество; управляемость государства и общества; взаимодействие государства, общества и бизнеса.

Игнатова Анна Михайловна*Санкт-Петербургский государственный университет**vassina@mail.ru*

ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ КАК НОВЫЙ СПОСОБ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА[©]

Статья выполнена по гранту РГНФ № 14-03-00816 «Управляемость и конкурентоспособность в условиях неопределенности: сравнительный анализ стран БРИКС».

Повышение эффективности и качества государственного управления и оказания государственными органами государственных услуг населению стало важнейшей задачей для большинства стран мира. Россия относится к их числу, настойчиво внедряя различные инновации, направленные на снижение неэффективности государства. Открытость и прозрачность, как атрибутивные принципы информационного общества, являются основой новых в политическом, технологическом и организационном, культурном и социальном аспектах способов государственного управления, направленных на повышение его социальной и экономической эффективности. Методологическое обоснование нововведений в системе государственного управления различных стран мира составляют теория сетевого анализа, концепция *governance* (нового способа управления) и концепция «сервисного» государства. Неэффективность государств, полагают исследователи, преодолевается формированием высокого уровня доверия между государством и гражданами, построенного на информационной открытости и прозрачности административных процедур, а также созданием для населения условий получения качественных государственных услуг. Осознанная политика, «открывающая» государство гражданам, направлена на формирование качественно иного уровня взаимодействия органов государственной власти и населения. Особое место данными концепциями отводится верховенству закона, подотчетности и подконтрольности государственной власти и бизнеса обществу. Тем самым иерархическая координация уступает место мягкой координации общественных связей и взаимодействий между государственными органами, бизнесом и обществом.

Открытые данные – одно из самых востребованных, динамичных и перспективных стратегических направлений для правительств различных стран как с развитой, так и с развивающейся экономикой. Именно на открытых данных строится вся система Открытого правительства. Открытые данные раскрывают информацию о деятельности государственных органов на всех уровнях власти (федеральный, региональный, муниципальный). Это дает возможность активным гражданам и некоммерческим организациям использовать полученную информацию в различных общественных проектах и осуществлять гражданский контроль за деятельностью власти. Идеология открытых данных поддерживается крупнейшими международными организациями, такими как *Open Government Partnership, International Budget Partnership, W3C*, Всемирный банк, ОЭСР, *Open Knowledge Foundation*.

Принятая в 2003 году странами Европейского союза директива *Re-use of Public Sector Information Directive* [1] дала толчок к массовой публикации информации, располагаемой государственным сектором и созданной на деньги налогоплательщиков. К середине июля 2005 года 25 стран – членов Европейского союза ввели соответствующие положения директивы в свои национальные законодательства. Однако с постепенным наращиванием публикуемых массивов информации пришло осознание, что для извлечения максимального эффекта бизнесом и гражданами недостаточно только публикации данных в виде таблиц, отчетов, графиков и т.д. на государственных порталах. Тот широкий спектр массивов информации, которым владеют государственные органы, например, от экономических, демографических данных до данных по историческим событиям и документам, книгам, произведениям искусства, может служить источником для производства инновационных продуктов и услуг, а также источником образовательной и культурной информации для огромного круга потребителей.

Цель и мотивы открытия данных у каждой страны могут быть разными. Например, Индия таким способом пытается бороться с коррупцией, США информируют граждан о том, какие и куда тратятся средства налогоплательщиков, в Великобритании открытие официальных данных используется для реформ в публичном управлении и роста инноваций в бизнесе. Создавая порталы открытых данных, власти изыскивают,

таким образом, желание понять, что волнует общество и в каком направлении следует искать решение назревших проблем в различных сферах деятельности.

Во многих странах мира, например США, Австралии, Германии, Великобритании, Финляндии и других, созданы порталы открытых данных, которые активно используются гражданами с ограниченными возможностями. Как правило, вся информация отражается в реальном времени, 24 часа в сутки, и является легкодоступной и удобной для использования людьми, в том числе не имеющими специальных знаний и навыков [Там же]. Публикуемые данные способствуют открытости, прозрачности и подотчетности деятельности государственной власти.

Как показывает мировая практика, граждане, принимая участие в проекте «Открытые данные» и получая информацию о существующих проблемах и сложных ситуациях в той или иной сфере, с большим желанием принимают участие в их решении, а также способствуют противодействию коррупции. С использованием открытых данных у граждан появляется возможность получать качественные государственные услуги и извлекать выгоду в своей повседневной деятельности. Особо следует отметить, что данные, которые могут быть полезны для граждан, касаются не только работы органов государственной власти, но и других сфер. Например, статистика совершения криминальных и иных правонарушений; статистика происшествий по экологическим загрязнениям; статистика и характеристики объектов культуры и культурного наследия; статистика по объектам в сфере здравоохранения и образования и т.д. Получая информацию о деятельности органов государственной власти в конкретных областях, граждане могут контролировать их работу, поскольку в информационные массивы включаются данные о том, где, когда, что произошло, какие последствия или результаты были получены. По всем направлениям наборов открытых данных можно наращивать не только самим государственным органам, но и с помощью энтузиастов и неравнодушных граждан. Граждане могут исправлять ошибки, касающиеся их персональной информации, а также снабжать новой информацией о происходящих или предстоящих событиях с помощью компьютеров, мобильных средств связи и другой техники. Участие граждан в проектах по открытым данным приводит к созданию новых программных приложений, которые способствуют получению информации в реальном времени в любой сфере жизни общества. Такие приложения облегчают работу с большими массивами информации и повышают их качество. Имеющиеся данные зачастую нуждаются в постоянной проверке и уточнении, а помощь граждан в этом процессе путем публичного обсуждения требует значительно меньше усилий со стороны государственных органов, что снижает транзакционные издержки управления. Открытые данные помогают упростить профессиональным или любительским сообществам (например, любителям домашних животных, рыбакам, садоводам, байкерам и т.д.) решать свои проблемы и воздействовать на общественное мнение. Кроме того, с помощью открытых данных бизнес получает возможность создавать новые полезные коммерческие продукты или совершенствовать имеющиеся. Для этого государство должно переводить всю информацию (данные) в машиночитаемый вид и предоставлять ее потребителям без лицензионных, юридических и иных ограничений. Таким образом государство позволяет использовать открытые данные свободно, что особенно выгодно компаниям, не имеющим возможность покупать необходимые для своей деятельности данные такого рода (например, в сфере образования, транспорта, здравоохранения, экологии и т.д.). Открытые данные позволяют вовлекать активных граждан и представителей бизнеса в постановку, обсуждение и принятие решений по конкретным проблемам [5; 6].

Выбранный курс многих правительств стран мира, в том числе и России, на открытую публикацию государственных баз данных ведет к появлению большого количества инновационных бизнес-проектов в различных областях, а также новых высокотехнологичных рабочих мест.

Особо следует отметить, что региональные и муниципальные органы власти РФ активно приступили к разработке онлайн-ресурсов, позволяющих получить гражданам и представителям бизнеса свободный доступ к огромному массиву различных официальных данных и возможность использовать их многократно. Например, московское правительство в 2013 г. запустило портал открытых данных (data.mos.ru) с актуальной официальной городской информацией по медицине, образованию, ЖКХ и др. в машиночитаемом виде [9]. На нем уже размещено 192 датасета от 33 органов исполнительной власти, 13 приложений, созданных на основе открытых данных, включая 10 мобильных. В 2013 г. на развитие портала было потрачено около 30 млн руб. [7]. Департамент информационных технологий г. Москвы при поддержке Правительства г. Москвы в октябре 2013 г. провел секцию (конференцию), посвященную открытым данным и созданию сервисов на их основе. В дискуссии приняли участие разработчики мобильных приложений, которые внесли свои предложения по совершенствованию московского портала data.mos.ru и рассказали о том, как они используют городские данные.

Следующим шагом в развитии московского портала открытых данных является создание системы связанных данных, обеспечение актуализации открытых данных, слежение за целостностью и доступностью данных различных информационных систем.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что открытость, прозрачность и доступность данных о планах, средствах, методах и результатах развития страны способствуют повышению управляемости, укреплению демократических институтов, создают условия для формирования высокого уровня доверия между государством и обществом, а также дают возможность своевременно решать возникающие проблемы в различных сферах деятельности, контролировать власть и развивать гражданское общество.

Список литературы

1. Анализ международных практик поддержки R&D по направлению «Открытые Данные» [Электронный ресурс]. URL: http://www.hse.ru/data/2013/06/20/1286611283/Analiz_mezdunar_practic.pdf (дата обращения: 15.10.2013).
2. Волкова А. В. Механизмы и методы внедрения менеджмента публичных ценностей: российские и зарубежные практики // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2013. № 12 (38). Ч. III. С. 43-47.

3. Волкова А. В. Сети в публичной политике: формирование сетевой культуры // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 1 (39). Ч. II. С. 52-55.
4. Волкова А. В. Управляемость государства и гражданская состоятельность // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 4 (42). Ч. I. С. 44-47.
5. Коверзнева С. А. Механизмы координации в публичном пространстве современной России // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2011. № 8 (14). Ч. II. С. 109-114.
6. Кулакова Т. А. Вовлечение в публичность как инновация государственного управления в России // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2011. № 8 (14). Ч. II. С. 132-136.
7. Москва выбрала разработчика системы открытых данных [Электронный ресурс]. URL: <http://opendata.open.gov.ru/news/429/> (дата обращения: 11.10.2013).
8. Обзор проектов по государственным открытым данным [Электронный ресурс]. URL: <http://opendata.open.gov.ru/upload/iblock/403/4031a0648e5b68305b2e53864e345c09.pdf> (дата обращения: 15.10.2013).
9. Портал открытых данных Правительства Москвы [Электронный ресурс]. URL: <http://data.mos.ru> (дата обращения: 15.09.2013).
10. Совершенствование государственного управления. Портал административной реформы [Электронный ресурс]. URL: http://ar.gov.ru/inform_otkritost_05_otkritii_dannie/index.html (дата обращения: 13.11.2013).
11. Хартия открытых данных «Группы восьми»: техническое приложение [Электронный ресурс]. URL: <http://opendata.open.gov.ru/upload/iblock/d89/d89ed307269b705c22da23dcbfb72c54.pdf> (дата обращения: 20.10.2013).

OPEN DATA AS NEW METHOD OF INTERACTION OF STATE AND SOCIETY

Ignatova Anna Mikhailovna
Saint Petersburg State University
vassina@mail.ru

The author examines possibilities for the use of open data in raising the manageability of state and society. Openness, transparency, availability and accountability of the bodies of state power as the attributive principles of information society are realized by providing sufficient and reliable information to business, citizens and civil associations. Information becomes not only an important resource of public administration; modern methods of information analysis create new knowledge and administrative innovations. Opening of state data is considered as a basis for the transition to a new level of the interaction of state and society in modern Russia securing the efficiency of public administration.

Key words and phrases: open data; open government; service state; manageability raising; information society; manageability of state and society; interaction of state, society and business.

УДК 008; 930.85

Культурология

Статья посвящена проблеме поиска культурных механизмов познания «Другого», важнейшим из которых автор признает сферу художественного. Доказано, что искусство (поэзия) в первой половине XIX века являлось практически единственным средством фиксации и рассмотрения «Другого», а также преодоления его пугающей «чужести». В статье доказывается, что инвариантный романтический образ Кавказа в произведениях русских классиков наполнялся вариативными содержательными характеристиками этнического и конфессионального толка. На материалах кавказских поэтических традиций рассматриваемого периода автор исследует не получивший должной теоретической представленности образ России. Найденная «ответственность» позволяет автору сделать вывод о двустороннем характере случившегося художественного общения по поводу возникшей инаковости.

Ключевые слова и фразы: художественный образ; образ Кавказа; образ России; «Другой»; художественное общение.

Казакова Елена Александровна

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина
alenant@yandex.ru

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РУССКИХ ОБРАЗОВ КАВКАЗА И КАВКАЗСКИХ ОБРАЗОВ РОССИИ ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА[©]

Вхождение к середине XIX века в состав Российского государства обширных кавказских территорий требовало изучения и налаживания не только политических или экономических связей с ними, но и культурных. Попытки изучения возникшего «Другого» в России первой половины XIX века, безусловно, предпринимались, однако во многом находились в рамках военного нарратива. Ответность кавказского мира