

Горнев Роман Вадимович

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья посвящена исследованию таких правовых форм взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления, как правотворческая инициатива и инициирование публичных слушаний. Основной целью является выявление недостаточной законодательной регламентации указанных правовых форм взаимодействия общественных объединений с местной властью. По результатам работы автор предлагает законодательные изменения, направленные на решение выявленных проблем.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/2-1/16.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 2 (52): в 2-х ч. Ч. I. С. 62-64. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/2-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

Список литературы

1. **Бычков В. В.** 2000 лет христианской культуры *sub specie aesthetica*: в 2-х т. М. – СПб.: Университетская книга, 1999. Т. 1. Раннее христианство. Византия. 575 с.
2. **Бычков В. В.** Феномен неклассического эстетического сознания // Вопросы философии. 2003. № 10. С. 61-71.
3. **Елинер И. Г.** Феномен мультимедиа: постмодернизм, искусство и творчество // Искусство и образование. 2011. № 3 (71). С. 25-35.
4. **Ивановская О. В.** Вера как феномен культуры: автореф. дисс. ... д. филос. н. Волгоград, 2012. 43 с.
5. **Кусаннов А. А.** Философско-эстетические основания культуры постмодернизма // Власть. 2009. № 7. С. 91-93.
6. **Bonnet A.-M.** Kunst der Moderne. Kunst der Gegenwart. Herausforderung und Chance. Köln, 2004. 160 S.
7. **Poetter J.** Kunst im 20. Jahrhundert: Schnellkurs. Köln, 2004. 240 S.
8. **Traeger J.** Kopfüber. Kunst am Ende des 20. Jahrhunderts. München, 2004.
9. **Trescher St.** Kunst der Gegenwart. Köln, 2003. 216 S.

CRISIS OF MODERN ART AND CULTURE AS A RESULT OF DESACRALIZATION

Gorbunova Elena Vladimirovna
Volgograd State Socio-Pedagogical University
el-zefirchik@yandex.ru

In the article the author proves that the principle of desacralization is a primary source, which conditions the current state of cultural and historical situation and as a consequence – the ontological foundation of modern culture and the art of postmodernism. The despiritualization of modern artistic culture and art that is associated with the loss of transcendent origin, which characterized all the previous classical culture and aesthetics, is grounded. The main characteristics of desacralized art and culture are considered.

Key words and phrases: desacralization; modern culture; modern art; postmodernism; spiritual crisis of the epoch.

УДК 342.55

Юридические науки

Статья посвящена исследованию таких правовых форм взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления, как правотворческая инициатива и инициирование публичных слушаний. Основной целью является выявление недостаточной законодательной регламентации указанных правовых форм взаимодействия общественных объединений с местной властью. По результатам работы автор предлагает законодательные изменения, направленные на решение выявленных проблем.

Ключевые слова и фразы: гражданское общество; местное самоуправление; общественные объединения; правотворческая инициатива; публичные слушания; формы взаимодействия.

Горнев Роман Вадимович

Марийский государственный университет
gornev.roman@mail.ru

**ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ[©]**

Местное самоуправление является уровнем публичной власти, который наиболее приближен к гражданам. От эффективности функционирования общественных институтов на муниципальном уровне зависит развитие демократии и гражданского общества в современной России. Одним из признаков демократии является взаимодействие государства с институтами гражданского общества, налаживание между ними прямых и обратных связей, установление диалога власти и общественных структур [5, с. 11].

Особенную актуальность в этой связи приобретает совместное действие институтов гражданского общества с органами муниципальной власти, поскольку общественные институты в лице различных объединений и организаций, отражающих взгляды и интересы многих слоев населения, вступая во взаимодействие с муниципальными органами, решают местные вопросы граждан, которых они представляют [6, с. 10].

В своем ежегодном послании Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2013 года Президент РФ В. В. Путин отметил значимость поддержки гражданской активности на местах и в муниципалитетах [10].

С этих позиций научный интерес вызывает исследование правовых форм взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления. Полагаем целесообразным рассмотреть в настоящей статье такие формы, как выступление общественных объединений с правотворческой инициативой по вопросам принятия муниципальных правовых актов и инициирование общественными объединениями проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях.

Значимость взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления отмечают ученые правоведы, социологи и политологи. Обоснованным видится мнение Г. А. Цветковой о том, что одной из главных проблем становления отечественного местного самоуправления на протяжении всей его истории выступало практическое отсутствие сплоченных организованных добровольных общественных союзов и ассоциаций, способных к самостоятельному решению вопросов на муниципальном уровне [13, с. 68].

В свою очередь Н. Г. Широкова отметила, что в странах с устойчивыми демократическими традициями важнейшую роль в эффективности местного самоуправления играет тесное взаимодействие местной власти с различными добровольными обществами и ассоциациями [14, с. 94].

Проанализировав зарубежный опыт, Е. А. Незнамова также указывает, что деятельность органов местного самоуправления становится эффективной и отвечающей потребностям населения в том случае, когда сформированы и на постоянной основе действуют разнообразные общественные организации, выражающие интересы местного самоуправления [7, с. 4].

Полностью соглашаясь с приведенными точками зрения, полагаем, что развитие эффективного гражданского общества и повышение демократии невозможно без законодательного закрепления эффективных и действенных форм взаимодействия органов местного самоуправления с общественными объединениями, функционирующими на местном уровне и включающими в себя наиболее деятельных и ответственных жителей муниципального образования.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [8] содержит в себе правовые нормы, регулирующие вопросы взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления. Например, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 22 названного закона решение о назначении местного референдума может быть принято, в том числе по инициативе общественного объединения, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах. Однако существующая в настоящее время правовая регламентация взаимодействия общественных объединений и органов местного самоуправления, безусловно, является недостаточной.

Важной формой взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления должна стать правотворческая инициатива. В определенном виде она как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления закреплена в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования (пункт 1 статьи 26).

В своем исследовании В. В. Гриб отмечает, что на современном этапе в процессе подготовки и принятия государственных решений возрастает роль не только групп граждан, представляющих интерес населения и сформированных по принципу территориального проживания, но и объединений граждан, наделенных особым статусом – статусом общественных объединений [1, с. 12].

На наш взгляд, наделение общественных объединений правом правотворческой инициативы на местном уровне позволит повысить эффективность муниципальных правовых актов, поскольку общественные объединения, осуществляя свою деятельность в конкретной и, как правило, социально значимой сфере, хорошо знают проблемы данной области, а, соответственно, могут предложить правовые пути их решения.

Право общественных объединений на правотворческую инициативу не является изобретением сегодняшнего дня. Конституция СССР 1977 года [4] в статье 113 предусматривала, что правом законодательной инициативы в Верховном Совете СССР обладают также общественные организации в лице их общесоюзных органов.

В настоящее время общественные объединения не имеют права законодательной (правотворческой) инициативы на федеральном уровне. На региональном уровне в некоторых субъектах Российской Федерации за общественными объединениями закреплено право законодательной инициативы (Республика Алтай [3], Белгородская область [11], Самарская область [12], Кабардино-Балкарская Республика [2]).

Таким образом, целесообразным является наделение правотворческой инициативой общественных объединений, расположенных на территории соответствующего муниципального образования.

В качестве формы участия населения в осуществлении местного самоуправления ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» называет также публичные слушания. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания (пункт 1 статьи 28). Инициативой проведения публичных слушаний обладает население, представительный орган муниципального образования, а также глава муниципального образования.

На наш взгляд, в число уполномоченных на инициирование публичных слушаний субъектов необоснованно не включены общественные объединения. Публичное обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения является важным этапом местного правотворчества, от которого, в том числе, зависит итоговая редакция правового акта. Отдельные граждане муниципального образования зачастую не обладают развитой гражданской ответственностью, которая присуща общественным объединениям, особенно в тех случаях, когда речь идет о правовом регулировании той сферы деятельности, к которой они относятся.

В отдельных муниципальных образованиях посредством муниципального правотворчества был устранен обозначенный пробел ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Так, в соответствии с пунктом 4.2 Положения о публичных слушаниях, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Анискинское Щелковского муниципального района Московской области [9], в состав

субъектов, иницирующих проведение публичных слушаний в сельском поселении Анискинское от имени населения, могут быть включены общественные объединения.

Приведенный пример с положительной стороны характеризует муниципальное правотворчество в сельском поселении Анискинское, однако поскольку такая практика является редкой, на наш взгляд, имеется объективная необходимость внесения соответствующих изменений в действующее федеральное законодательство в данной части и наделения общественных объединений полномочием по инициированию публичных слушаний.

Подводя итог краткому исследованию правовых форм взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления, считаем целесообразным сделать следующие предложения о внесении изменений в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»:

1) пункт 1 статьи 26 изложить в следующей редакции: «С правотворческой инициативой могут выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, а также общественное объединение, расположенное на территории муниципального образования»;

2) абзац 1 пункта 2 статьи 28 изложить в следующей редакции: «Публичные слушания проводятся по инициативе населения, общественных объединений, расположенных на территории муниципального образования, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования».

Указанные законодательные изменения направлены на совершенствование механизма функционирования общественных объединений на местном уровне, качественное развитие демократии и гражданского общества в России.

Список литературы

1. **Гриб В. В.** Законотворческая (правотворческая) инициатива как форма влияния институтов гражданского общества на органы государственной власти // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 12.
2. **Конституция Кабардино-Балкарской Республики** от 01.09.1997 № 28-РЗ // Кабардино-Балкарская правда. 1997. 9 сентября.
3. **Конституция Республики Алтай: Закон Республики Алтай** от 07.06.1997 № 21-4 // Ведомости Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. 1997. № 21.
4. **Конституция Союза Советских Социалистических Республик** от 07.10.1977 // Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. № 41. Ст. 617.
5. **Михеева Т. Н.** Об актуальных тенденциях в правовом регулировании статуса Общественной палаты Российской Федерации // Юридический мир. 2013. № 5.
6. **Михеева Т. Н., Михеев Д. С.** Формы взаимодействия общественных институтов с органами местного самоуправления // Правовое государство: теория и практика. 2011. № 1.
7. **Незнамова Е. А.** Взаимодействие органов местного самоуправления с населением муниципального образования // Муниципальная служба. 2008. № 4.
8. **Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ:** Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
9. **Положение о публичных слушаниях** [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов сельского поселения Анискинское Щелковского муниципального района Московской области от 24.11.2005 № 7. URL: <http://www.bestpravo.ru/moskovskaya/zk-pravo/j3g.htm> (дата обращения: 09.10.2014).
10. **Позлание Президента РФ Федеральному Собранию РФ** от 12.12.2013 // Российская газета. 2013. 13 декабря.
11. **Устав Белгородской области:** Закон Белгородской области от 31.12.2003 № 108 // Белгородские известия. 2004. 10 января.
12. **Устав Самарской области** от 18.12.2006 № 179-ГД // Волжская коммуна. 2006. 20 декабря.
13. **Цветкова Г. А.** Местное самоуправление в современной России: состояние, тенденции, эффективность (опыт социологического анализа): дисс. ... д. соц. н. М., 2003.
14. **Широкова Н. Г.** Местное самоуправление как фактор становления гражданского общества (сравнительно-политологический анализ): дисс. ... к. полит. н. М., 2005.

LEGAL FORMS OF INTERACTION OF PUBLIC ASSOCIATIONS WITH BODIES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

Gornev Roman Vadimovich
Mari State University
gornev.roman@mail.ru

The article is devoted to investigating such legal forms of the interaction of public associations with the bodies of local self-government as law-making initiative and initiating public hearings. The paper aims to identify the insufficient legislative regulation of the mentioned legal forms of the interaction of public associations with local authorities. Relying on the research findings the author introduces legislative changes aimed to solve the identified problems.

Key words and phrases: civil society; local self-government; public associations; law-making initiative; public hearings; forms of interaction.