

Федорова Дарья Алексеевна

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА ЖИТЕЛЕЙ ТЮМЕНИ (1964-1985 ГГ.)**

В статье изучается политика Тюменского городского Совета в отношении досуга горожан. Работа основана на архивных источниках, впервые вводимых в научный оборот. Среди основных направлений деятельности Совета выделяются преобразование городской среды, укрепление материальной базы и строительство культурно-просветительских учреждений, организация различных досуговых мероприятий. Автор приходит к выводу, что к концу изучаемого периода несколько повышается внимание местных властей к данной сфере. В значительной мере это обуславливалось тем, что Совет стремился удовлетворять растущие потребности населения.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2015/8-1/49.html](http://www.gramota.net/materials/3/2015/8-1/49.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2015. № 8 (58): в 3-х ч. Ч. I. С. 191-194. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2015/8-1/](http://www.gramota.net/materials/3/2015/8-1/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)  
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [hist@gramota.net](mailto:hist@gramota.net)

13. О составлении общего положения о производстве пенсий не по местам, а по классам, и о присвоении классов должностям по всем Министерствам: Именной указ. 1816. 7 марта. № 26.185 // ПСЗРИ. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. Собрание I. Т. XXXIII.
14. О уравнивании служителей Академии Навигации с Морскими и Адмиралтейскими, относительно пенсий, назначаемых по смерти их наследникам, женам и детям их: Сенатский акт. 1738. 5 декабря. № 7697 // ПСЗРИ. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. Собрание I. Т. X.
15. Об отпуске из Штатс-Канторы в Комиссариат на жалование отставному Генералитету по 50.000 рублей ежегодно и о неопределении пенсии никому по Высочайшей воле: Сенатский указ. 1763. 8 апреля. № 11.788 // ПСЗРИ. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. Собрание I. Т. XVI.
16. Положение о пенсиях и единовременных пособиях Медицинским, Ветеринарным и Фармацевтическим чиновникам и нижним чинам, их вдовам и детям: Высочайше утвержденное положение. 1833. 22 марта. № 6069 // ПСЗРИ. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1867. Собрание II. Т. VIII.
17. Положение о производстве в чины и об определении пенсий и единовременных пособий по учебной части Министерства Народного Просвещения. 1836. 18 ноября. № 9712 // ПСЗРИ. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1867. Собрание II. Т. XI.
18. Регламент о управлении Адмиралтейств и флотов, с приложением должностей интендантского и экипажного департаментов и счетной экспедиции. 1765. 24 августа. № 12.459 // ПСЗРИ. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1867. Собрание II. Т. XVI.
19. Свод законов Российской империи. СПб., 1832. Т. I. Ч. 1.
20. Устав о пенсиях и единовременных пособиях: Именной указ. 1827. 6 декабря. № 1592 // ПСЗРИ. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. Собрание II. Т. II.

#### PENSION PROVISION LAW SOURCES IN RUSSIA DURING THE 1700-1830S

**Toropkin Sergei Aleksandrovich**, Ph. D. in Law

*Nizhni Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation*  
st81@rambler.ru

**Nikitenko Veronika Aleksandrovna**

**Fomenkov Artem Aleksandrovich**, Ph. D. in History, Associate Professor  
*Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod*  
n-nika-a@mail.ru; artjom2310@inbox.ru

The article is devoted to the analysis of the formation and development of the legislative framework of regulating pensions in Russia during the 1700-1830s. The features of the evolution of legal-normative acts regulating the payment of pensions are revealed, and the classification of the sources of pension benefits from individual legal acts to Charters in Russia during the XVIII – the beginning of the XIX century is given. Conclusions are made about the priority in provision of military men and their families (the state took care especially of sailors), as well as the employees of the most important military factories.

*Key words and phrases:* pension; legislation; pension benefits; sources of law; monarchist Russia.

УДК 379.81(571.120):94(571.120)

#### Исторические науки и археология

*В статье изучается политика Тюменского городского Совета в отношении досуга горожан. Работа основана на архивных источниках, впервые вводимых в научный оборот. Среди основных направлений деятельности Совета выделяются преобразование городской среды, укрепление материальной базы и строительство культурно-просветительских учреждений, организация различных досуговых мероприятий. Автор приходит к выводу, что к концу изучаемого периода несколько повышается внимание местных властей к данной сфере. В значительной мере это обуславливалось тем, что Совет стремился удовлетворять растущие потребности населения.*

*Ключевые слова и фразы:* Тюменский городской Совет; государственная политика; организация досуга; досуговые практики; взаимодействие власти и общества.

**Федорова Дарья Алексеевна**

*Тюменский государственный университет*  
shineamber@mail.ru

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА ЖИТЕЛЕЙ ТЮМЕНИ (1964-1985 ГГ.)<sup>©</sup>

Организация досуга, как и прочих аспектов повседневной жизни человека, являлась значимым направлением государственной политики Советского Союза в 1964-1985 гг. Хронологические рамки нашей работы связаны как с явлениями, присущими стране в целом, так и с процессами, происходившими в Тюмени, составляющей

территориальные границы исследования. Выбор начальной даты обуславливается важными переменами в развитии города, вызванными промышленным освоением нефтегазовых месторождений на севере Тюменской области, которые ускорили процессы урбанизации в регионе, в том числе способствовали превращению «провинциальной столицы» в административный и интеллектуальный центр крупнейшего в стране Западно-Сибирского нефтегазового комплекса. Конечная хронологическая грань связана с завершением периода «застоя» и началом «перестройки» в политической, экономической, социальной сферах жизни советского общества, сопровождавшихся серьезными изменениями в развитии внутригородского процесса и повседневной жизни тюменцев.

В изучаемый период регулирование сфер повседневности во многом определялось задачами формирования «нового человека», образ которого был представлен в «Моральном кодексе строителя коммунизма» – составной части принятой на XXII съезде КПСС третьей Программы партии. Перечисленные в ней черты «идеального» советского гражданина включали любовь к социалистической Родине, преданность делу коммунизма, высокое сознание общественного долга, честность и правдивость, нравственную чистоту и др. [7, с. 445].

Формированию подобных характеристик личности способствовала и досуговая деятельность, которая должна была быть направлена на всестороннее развитие человека, его способностей и, тем самым, еще большее умножение материального и духовного потенциала общества. Кроме того, досуг, по мнению государства, выполнял нравственно-воспитательную и рекреационную функции – обеспечение полноценного отдыха граждан для осуществления дальнейшего плодотворного труда.

Возрастанию возможностей для проведения свободного времени во многом содействовало принятие в 1967 г. ЦК КПСС, Совмином СССР и ВЦСПС постановления о переводе рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций на пятидневную рабочую неделю с двумя выходными днями, что позволяло трудящимся получать больше времени для полноценного отдыха, времяпрепровождения с семьей, повышения образовательного и культурного уровня [4, с. 160-164].

Государство ставило задачи по разработке и осуществлению мероприятий для улучшения организации досуга рабочих и служащих в условиях двухдневного отдыха. С этой целью в изучаемый период принимался ряд постановлений, распоряжений, посвященных развитию сфер, обеспечивающих проведение досуга трудящихся: физической культуры, кинематографа, туризма, библиотечного дела, художественной самодеятельности и др. Уделялось внимание таким проблемам как расширение сети культурно-просветительных учреждений, повышение идейно-политического уровня их работы, широкое внедрение в быт людей физической культуры, а также различных видов в творчества.

Таким образом, организация досуга была поднята на уровень общегосударственной задачи, рассматривалась как один из показателей жизненного уровня населения, а также как степень заботы о гражданах. Для создания благоприятных условий для проведения свободного времени происходили укрепление материальной базы культурно-просветительских учреждений, зон отдыха, улучшение качества обслуживания граждан, организация досуговых мероприятий, которые должны были способствовать повышению культурного уровня, идейно-политическому воспитанию населения, а также отвлечению от антиобщественных форм проведения свободного времени.

Политика в отношении организации досуга проводилась не только на центральном, но и на местном уровне, как в государственных, партийных, общественных структурах, так и отдельными управленцами. Человеком, внесшим немалый вклад в развитие культурно-досуговой сферы Тюмени, по праву является Борис Евдокимович Щербина, занимавший в 1961-1963, 1964-1973 гг. пост первого секретаря Тюменского обкома КПСС (в 1963-1964 гг. являлся первым секретарем Тюменского сельского обкома КПСС) [6, с. 59]. По воспоминаниям Л. М. Згерского, директора Тюменской филармонии, Б. Е. Щербина старался сделать все, чтобы тюменцы имели возможность постоянно приобщаться к культуре, для чего во многом содействовал строительству досуговых учреждений [1, с. 29]. В Тюмени с его помощью была построена областная филармония, заложены Дворцы культуры нефтяников, геологов, строителей.

В строительстве концертного зала Борис Евдокимович принимал непосредственное участие: помогал решать проблемы с согласованием по строительству, проектированию. В последний месяц перед открытием филармонии он лично присутствовал на еженедельных планерках, беседовал с людьми, от которых зависело ускорение ввода объекта в строй. Б. Е. Щербина понимал, что концертный зал – это не просто новое здание, это появление возможности кардинально улучшить культурное обслуживание населения. В результате, с 1967 г. в тюменскую филармонию приглашаются известные музыкальные и танцевальные коллективы, мастера культуры и искусства.

Борис Евдокимович во многом содействовал расширению культурных связей области. По инициативе обкома партии в области вошло в традицию ежегодно проводить Дни советской литературы, Дни музыки, на которые приезжали известные писатели, поэты, композиторы, исполнители-артисты не только из Москвы, но и из ряда союзных республик.

В целом местные власти, в том числе Тюменский городской совет, уделяли внимание решению проблемы рационального использования свободного времени. Эта работа была подчинена двум взаимосвязанным целям: формированию у людей потребности в разумной организации досуговой деятельности и созданию наиболее благоприятных условий для ее проведения, в связи с чем осуществлялся комплекс мер по укреплению материальной базы культурно-досуговой среды, а также организации мероприятий.

Как правило, проблемы организации досуга граждан обсуждались на сессиях и заседаниях Тюменского городского Совета, между заседаниями постоянная работа проводилась общим отделом, отделом культуры, а также внештатным отделом по контролю над качеством культурно-бытового строительства.

Также при Совете была создана комиссия по организации культурного обслуживания населения. В основном она занималась решением проблем функционирования культурно-просветительских учреждений, а также

культурно-массовой работой в учебных заведениях и предприятиях, организацией досуга тюменцев в зонах отдыха. Так, в 1965 и 1966 гг. ведущим направлением деятельности комиссии являлся анализ работы учреждений культуры. К примеру, выяснялись причины невысокой посещаемости кинотеатра «Октябрь» [3, д. 958, л. 6-7, 59]. Также проводились проверки культурно-массовой работы на предприятиях и в учебных заведениях города, контроль над благоустройством таких зон отдыха как Верхний Бор и Гилевская роща [Там же, л. 73, 78, 84].

Основная масса проблем, касающихся досуга тюменцев, обсуждалась на заседаниях Совета. По итогам заседаний принимались решения, уже простой перечень которых дает представление о характере повседневной деятельности местных органов власти по организации свободного времени тюменцев.

К примеру, 1964 г. в отношении досуга депутатами обсуждались следующие вопросы: о проведении городского смотра народных талантов, спортивных мероприятий, зимних каникул школьников, размещении Тюменским областным комитетом ДОСААФ стрелкового спортивного клуба в подвальном помещении жилого дома; обсуждались проблемы работы городского сада в летнем сезоне, расширение зоны отдыха в пригороде Тюмени, открытие городского пляжа, городской водной станции, состояние художественной самодеятельности в высших и средних учебных заведениях города, организация летнего отдыха детей, выделение средств на ремонт городского стрелкового тира, готовность учреждений культуры к работе в зимних условиях, реконструкция областного кукольного театра, проведение городской выставки самодеятельных художников; также рассматривалась коллективная жалоба рабочих поселка лесозавода ДОКа «Красный октябрь», в которой жители наряду с другими проблемами выражали обеспокоенность отсутствием культурно-просветительских учреждений [Там же, д. 1361, л. 18, 19]. Таким образом, на протяжении 1964 г. самой обсуждаемой проблемой стала организация работы зон отдыха, причем в последующие годы этот вопрос гораздо меньше интересует членов городского Совета. К примеру, в 1975 г. наиболее актуальной проблемой стало финансирование учреждений культуры, а также организация общегородских праздников, которая также привлекала наибольший интерес народных избранников в 1985 г. [Там же, д. 1364, л. 23, д. 1374, л. 191, д. 1724, л. 32, д. 1725, л. 181, д. 1728, л. 206, д. 1732, л. 12, д. 1733, л. 244, д. 1736, л. 153].

Как показывает анализ материалов заседаний Совета, в течение изучаемого периода основными вопросами, по которым были приняты решения в отношении досуга тюменцев, стали: ввод в эксплуатацию и ремонт учреждений культуры, благоустройство зон отдыха, организация общегородских праздников, спортивных мероприятий, художественной самодеятельности.

Нужды и заботы жителей города, а также содержание работы местных органов власти раскрывает знакомство с рассмотренными наказами избирателей, которые дают представление об условиях жизни и потребностях тюменцев, а также о характере повседневной деятельности Совета.

Посредством работы с наказами происходило взаимодействие местных властей с жителями Тюмени, что приводило к определенным результатам, в том числе и при решении вопросов по досугу. Так, в 1977-1979 гг. на основании пожеланий тюменцев в городе были построены: широкоформатный кинотеатр «Юбилейный», дом культуры Железнодорожников, открыта городская центральная библиотека, устроено 4 сквера, оборудованы детские площадки во дворах домов по ул. Республики [Там же, д. 958, л. 147, 151, 168].

Доля наказов избирателей по проблемам досуговой деятельности составляла 12,9-28,3% от общего числа. Заметно возрастание количества наказов к 1985 г., что свидетельствует об увеличении внимания горожан к досуговой деятельности, которое происходит на фоне возрастания культурных запросов, духовных факторов в структуре личности, что демонстрируют материалы социологических исследований, проведенных в первой половине 1980-х гг. в Тюменской области [4].

Кроме того, увеличение количества обращений в Совет могло быть вызвано наличием ряда нерешенных и волновавших проблем. Анализ содержания наказов свидетельствует о том, что основными пожеланиями тюменцев по организации досуга являлись: оборудование детских и спортивных площадок, благоустройство парков. Всего по данным проблемам в 1985 г. было подано 11 наказов из 17 [3, д. 1721, л. 2, 4, 6, 12, 14, 19, 46, 48].

В целом на протяжении исследуемого периода круг вопросов, интересовавших горожан, существенно не менялся. Это строительство, ремонт учреждений культуры, благоустройство зон отдыха. Основная масса наказов, выявленных нами, относится к преобразованию городской среды, предоставлению комфортных условий для проведения досуга в клубах, кинотеатрах, библиотеках, парках и скверах. Среди изученных документов только один содержал просьбу наладить работу клуба в поселке Рошино: разработать комплексный план культурно-массовых мероприятий, организовать работу коллективов самодеятельного творчества, кинообслуживание жителей [Там же, д. 1543, л. 143, 147].

Как правило, депутаты Совета не оставляли без внимания наказания избирателей, в их отношении проводилась определенная работа. В течение каждого года выделяются группы проблем, положительно решенных властями. В 1977 г. – это открытие книжных магазинов, благоустройство зон отдыха и оборудование спортивных объектов. Последнее активно проводилось, наряду с организацией работы клубов, и в 1980 г. В 1982 г. самыми распространенными мероприятиями стали открытия библиотек, книжных магазинов, киосков печати. В 1985 г. наибольшее число пожеланий выполнялось по благоустройству зон отдыха горожан – парков и городского пляжа [Там же, д. 1721, л. 2, 4, 6, 12, 14, 19, 46, 48].

Думается, выделенные группы наказов выполнялись в срок во многом благодаря тому, что не требовали большого вложения финансовых ресурсов, в отличие, к примеру, от строительства учреждений культуры. Так, в 1980 г. депутаты дважды рассматривали наказ об ускорении строительства областной библиотеки. Изначально срок выполнения был назначен на 1980 г., затем перенесен на IV квартал 1981 г. [Там же, д. 1543, л. 143, 147]. Схожие явления наблюдались при строительстве клуба пос. Тарманы, дома культуры Строителей, кинотеатра

«Юбилейный» [Там же, д. 1416, л. 1, 19, 29, 45, 104, 106, 107 об., 128, 130]. Как правило, основной причиной длительного возведения зданий культурно-просветительских учреждений был недостаток финансовых средств.

Для анализа эффективности выполнения просьб тюменцев, поданных в городской Совет, соотнесем количество выполненных наказов к их общему числу. В результате получаем следующие сведения: в 1977 г. выполнено 46% наказов, в 1980 г. – 58%, в 1982 г. – 64%, 1985 г. – 53% [Там же, д. 1416, л. 1-61, 104-130, д. 1543, л. 1, 21-127, д. 1613, л. 2, 16, 19, 43, д. 1721, л. 2-48]. В 1982 г. прослеживается наибольшая степень выполнения наказов. В течение других лет было решено около половины вопросов. Среди нерешенных проблем в 1977 и 1980 гг. преобладали наказания по строительству учреждений культуры, в 1982 г. – спортивных объектов, в 1985 г. – по строительству детских и спортивных площадок. Основной причиной, объясняющей невыполнение того или иного наказа, являлось отсутствие финансовых средств, в силу чего, к примеру, в 1977 г. не было выполнено 6 наказов из 24 [Там же, д. 1416, л. 1, 19, 29, 45-61, 107].

Как правило, затруднения с материальным обеспечением во многом были связаны с тем, что для сферы досуга остаточный принцип финансирования являлся традиционным. Так, если на функционирование культурно-просветительских учреждений и организацию мероприятий в 1964-1985 гг. направлялось от 1,1% до 2,2% выделяемых средств, то на просвещение – 21,4-38%, на здравоохранение – 22,8-45%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 11,2-38,5% [Там же, д. 435, л. 33-109, д. 436, л. 26, д. 551, л. 33-37, д. 624, л. 57, д. 625, л. 183, д. 701, л. 241-244, д. 791, л. 36-63, д. 852, л. 17-26, д. 873, л. 32].

Данная тенденция была обусловлена не только второстепенным вниманием властей к материальному обеспечению организации досуга, когда на первый план ставилось развитие других отраслей, но и тем, что на фоне других проблем жизни горожан вопросы досуговой деятельности вызывали наименьше количество их жалоб и обращений в органы власти. Так, нами был проведен анализ содержания писем трудящихся, направленных в Тюменский городской комитет КПСС с 1976 по 1980 г. Анализ документов показывает, что наиболее актуальным для тюменцев был жилищный вопрос, а также решение проблем в сфере коммунальных услуг, транспорта и связи [2, д. 1910, л. 3-5, д. 2235, л. 1-5, д. 2236, л. 27-33, д. 2324, л. 46, 55, 56, 78].

Таким образом, Тюменский городской Совет вносил немалый вклад в развитие досуговой деятельности тюменцев. Среди основных направлений политики выделяются преобразование городской среды, укрепление материальной базы и строительство культурно-просветительских учреждений, организация различных досуговых мероприятий.

Как показывает анализ материалов Совета, проблемы в отношении досуга не всегда решались в полной мере, основной причиной тому служил недостаток финансовых средств. С одной стороны, это объясняется тем, что на фоне других проблем жизни горожан вопросы досуговой деятельности вызывали наименьше количество их жалоб и обращений в органы власти, а с другой, – традиционно остаточным принципом финансирования этого компонента социальной сферы.

Кроме того, происходило взаимодействие властей с жителями Тюмени посредством рассмотрения наказов избирателей, в которых содержались пожелания горожан по организации досуга. Как правило, депутаты городского Совета старались внимать просьбам тюменцев по преобразованию культурно-досуговой среды. В течение изученных лет выполнялось от 46 до 64% наказов. К середине 1980-х гг. возрастает стремление местных властей удовлетворять растущие потребности населения, благодаря чему решались интересующие горожан проблемы, такие как строительство, ремонт учреждений культуры, благоустройство зон отдыха.

#### *Список литературы*

1. **В пламени жизни: книга воспоминаний о Борисе Евдокимовиче Щербине** / под ред. И. Ю. Перелеткина. Тюмень: Изд-во Ю. Мандрики, 1999. 272 с.
2. **Государственный архив социально-политической истории Тюменской области** (ГАСПИТО). Ф. 7. Оп. 1.
3. **Государственный архив Тюменской области** (ГАТО). Ф. 5. Оп. 1.
4. **КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК**. М.: Госполитиздат, 1986. Т. 11. 324 с.
5. **Тюменский комсомолец**. 1983. 23 января.
6. **Чирсков В. Г., Нагаев В. Г.** Борис Евдокимович Щербина: 95 лет со дня рождения. М.: Возрождение, 2014. 72 с.
7. **XXII съезд КПСС. 17-31 октября 1961 года: стенографический отчет**. М.: Госполитиздат, 1962. Т. II. 608 с.

#### **ACTIVITY OF LOCAL AUTHORITIES ON ORGANIZATION OF LEISURE OF TYUMEN RESIDENTS (1964-1985)**

**Fedorova Dar'ya Alekseevna**  
Tyumen State University  
shineamber@mail.ru

The article examines the policy of Tyumen City Council in relation to the citizens' leisure. The paper is based on archival sources for the first time introduced into scientific circulation. Among the basic trends of the Council's activity the author distinguishes the transformation of the urban environment, the consolidation of the resource base and building cultural and educational institutions, the organization of different leisure activities. The researcher concludes that by the end of the analyzed period the local authorities took more care for this sphere. To a great extent it was conditioned by the fact that the Council aimed to satisfy the growing demands of the population.

*Key words and phrases:* Tyumen City Council; state policy; organization of leisure; leisure practices; interaction of power and society.