

Соловьева Екатерина Александровна

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕКВИЗИЦИОННО-ОЦЕНОЧНЫХ КОМИССИЙ В СИМБИРСКОЙ ГУБЕРНИИ В ПЕРИОД ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Статья посвящена мероприятиям по реквизированию у местного населения продовольственных и промышленных товаров, осуществлявшимся специальными комиссиями, созданными в военном ведомстве в 1914 г. Нижегородская комиссия, к которой относилась Симбирская губерния, осуществляла свою деятельность с 1916 по 1918 гг. В ее обязанности входила не только оценка эвакуировавшихся через Симбирскую губернию грузов, но и реквизиция хлебных и продовольственных запасов и других товаров. Все реквизиционные работы осуществлялись полицией под руководством членов Симбирского губернского правления. А процедура оценки и ареста имущества была прописана в соответствующих документах и проходила в течение 14 дней.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/12-2/46.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 12 (62): в 4-х ч. Ч. II. С. 171-173. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/12-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hlist@gramota.net

УДК 94(47)

Исторические науки и археология

Статья посвящена мероприятиям по реквизированию у местного населения продовольственных и промышленных товаров, осуществлявшимся специальными комиссиями, созданными в военном ведомстве в 1914 г. Нижегородская комиссия, к которой относилась Симбирская губерния, осуществляла свою деятельность с 1916 по 1918 гг. В ее обязанности входила не только оценка эвакуировавшихся через Симбирскую губернию грузов, но и реквизиция хлебных и продовольственных запасов и других товаров. Все реквизиционные работы осуществлялись полицией под руководством членов Симбирского губернского правления. А процедура оценки и ареста имущества была прописана в соответствующих документах и проходила в течение 14 дней.

Ключевые слова и фразы: Первая мировая война; местное управление; губернское правление; реквизиционно-оценочные комиссии; Симбирская губерния.

Соловьева Екатерина Александровна, к.и.н.

Ульяновский государственный педагогический университет имени И. Н. Ульянова

kejt_84@mail.ru

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕКВИЗИЦИОННО-ОЦЕНОЧНЫХ КОМИССИЙ В СИМБИРСКОЙ ГУБЕРНИИ В ПЕРИОД ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ[©]

Для успешного ведения военных действий армии требуется не только вооружение, но и обмундирование, продовольствие и другие вещи. Все это производится в тылу на государственных и частных заводах и предприятиях. Однако в условиях, когда государство не может само обеспечить солдат, оно начинает использовать помощь населения, реквизируя у него то, в чем нуждается фронт. Естественно, данные мероприятия проводятся по определенным правилам, и населению выплачивается стоимость реквизированного у него имущества.

Уже с начала Первой мировой войны в России стали создаваться оценочные и реквизиционные комиссии, действовавшие при Особом совещании по обороне государства и занимавшиеся проблемами реквизиции имущества и компенсацией убытков, нанесенных войной. Они действовали на основании «Положения о порядке производства реквизиций на время войны и в период мобилизации» от 14 августа 1914 г. Уездные, особые и военные оценочные комиссии создавались для оценки имущества, уничтоженного по распоряжению властей или вследствие неправильных действий войск, а также для оценки эвакуированных грузов. Уездные оценочные комиссии образовывались распоряжением губернатора и действовали под председательством местного уездного предводителя дворянства в составе уездного воинского начальника, местного земского начальника, податного инспектора и представителя полевого контроля.

Особые оценочные комиссии образовывались для оценки имущества, находившегося в районах, занятых неприятелем, из представителей министерств: Внутренних дел, Финансов, Земледелия и Торговли. Военные оценочные комиссии формировались в необходимых случаях распоряжением главного начальника снабжения армий фронта.

Реквизиционные комиссии образовывались распоряжением губернатора для реквизиции или оценки изъятых предметов. Район действий каждой комиссии определялся губернатором. Реквизиционные комиссии состояли из постоянных членов – служащих губернских правлений и назначаемых губернатором – и временных – представителей министерств и ведомств, земств, городских управ и других органов. Они были подотчетны начальникам военных округов и главным начальникам снабжения армий фронтов. Надзор за работой оценочных и реквизиционных комиссий осуществляли ликвидационные комиссии, входившие в состав полевых управлений фронтов и военных округов.

Симбирская губерния была отнесена к ведению Нижегородской реквизиционно-оценочной комиссии, охватывавшей также Нижегородскую и Казанскую губернии. Данная комиссия была создана 25 октября 1916 г. согласно «Положению о реквизиционно-оценочных комиссиях, учрежденных на основании закона 25 октября 1916 г.» № 304 [2, д. 978, л. 5]. Ее председателем 25 апреля 1917 г. был назначен генерал-майор Неронов, постоянно проживавший в Нижнем Новгороде. 1 августа 1917 г. для работы при заводском совещании реквизиционно-оценочной комиссии от Министерства внутренних дел был назначен старший советник Нижегородского губернского правления Ф. Г. Кучерявенко [Там же, л. 7 – 7 об.]. Однако из-за того, что он не мог выезжать для работы в подведомственные комиссии губернии, из-за своей работы в Нижегородском губернском правлении, в каждой губернии народные комиссары назначали отдельных представителей МВД, которые должны были работать по реквизиции имущества в губернии в случае приезда туда комиссии. О своем приезде комиссия объявляла заранее, чтобы представитель был готов исполнять свои обязанности. Таким представителем в Симбирской губернии стал назначенный Симбирским губернским комиссаром 16 августа 1917 г. советник губернского правления Д. Е. Федосеев [Там же, л. 9].

В Симбирской губернии действовали две реквизиционно-оценочные комиссии: Сызранская и Буинская. Сызранская комиссия производила осмотры и оценку эвакуированных грузов на Сызранском главном инженерном складе, а также проводила и другие мероприятия по поручению военного ведомства. Согласно «Положению о реквизиционно-оценочных комиссиях, учрежденных на основании закона 25 октября 1916 г.», имущество реквизировалось полицией [Там же, л. 5].

Вся процедура ареста имущества также была прописана в данном «Положении...». При реквизиции вещей и имущества составлялись его описи с указанием полного и точного имени собственника и его местожительства. Собственнику по его требованию выдавали копию описи. После составления документа оценочная комиссия приступала к оценке и реквизиции имущества, производившихся в течение 14 дней со дня получения описи. Если возникали обстоятельства, в результате которых комиссия не укладывалась в этот срок, то об этом оповещалась реквизиционная комиссия с указанием причин задержки. О времени оценки оповещался не только собственник имущества, но и лицо или учреждение, в пользу которого реквизировалось имущество.

Стоимость имущества устанавливалась либо военным советом или другим органом, имеющим право по закону устанавливать цены, либо, если это было невозможно, самой комиссией, исходя из стоимости имущества ко времени реквизиции и его состояния, современных цен на это имущество и других параметров. О результатах оценки через полицию сообщалось как собственнику, так и учреждению, для которого имущество реквизировалось. Жалобы на постановления комиссии подавались на имя председателя особого совещания по обороне государства в 30-дневный срок со дня объявления постановления или в 2-месячный срок со дня постановления; жалобы от региональной передавались в главную комиссию не позже 2-х недель, прошедших с момента получения жалобы.

По окончании оценки и реквизиции имущество передавалось ведомству либо общественному или частному лицу. При этом данное лицо получало имущество только после оплаты платежного свидетельства и предоставления квитанции об оплате в депозитарную комиссию. Также специально оговаривалось, что если данные суммы не были взяты собственником имущества из депозита комиссии до ее расформирования, то они поступали в депозит военного министерства [Там же, л. 3]. К лицам, скрывающим имущество от комиссии, применялись различные меры наказания: от административного до уголовного.

На территории Симбирской губернии данные комиссии не только оценивали эвакуированные грузы, но и реквизировали хлебные, продовольственные запасы и другие товары. Так, согласно записям комиссии, в феврале 1915 г. в с. Апраксино Ардатовского уезда Симбирской губернии был реквизирован весь имевшийся в пределах стана кожевенный и сапожный товар для шитья солдатских сапог [Там же, л. 7]. В Ардатов должна была быть доставлена вся имевшаяся кожа, и даже та, которая находилась на выделке в чанах. По изъятому материалу были составлены описи с указанием наименования каждого вида. Согласно записям комиссии, 10 февраля на 144-м Кожевенном заводе с. Апраксино Ардатовского уезда было реквизировано «кож крупных яловочных [Яловочная кожа – кожа, выработанная хромовым дублением из шкур коров полутора лет. Так как такие шкуры имеют повышенную толщину, их подвергают распиливанию на два слоя с получением лицевого и бахтармянного спилков. Различают по толщине: тонкие (1,2-1,6 мм), средние (1,4-1,6 мм) и толстые (1,8-2,0 мм). Используют для изготовления верха обуви, в основном сапог [5]] – 30; выростковых [Выросток – шкура годовалого теленка, а также выделанная из нее кожа [1]] – 10; находящихся на выделке в дубовых чанах средней яловки – 225; кож зольных [Золение – в кожевенном производстве, обработка шкур или голяя суспензией извести с добавлением сернистого натрия и иногда других материалов [3]] – 235» [2, д. 528, л. 7]. Для тех, кто утаил и не сдал кожу, предусматривалось административное наказание в размере 3000 руб. штрафа или до трех месяцев тюремного заключения или ареста.

В этом же году у населения г. Симбирска был реквизирован хлеб ввиду завышенных цен на продажу: взамен рекомендованной правительством цены в размере 8 руб. за пуд, хлеб продавался по 13-14 руб. за пуд.

В период работы реквизиционно-оценочных комиссий остро стоял вопрос оплаты труда ее членам. Так как назначенный представитель комиссии помимо выполнения своих официальных обязанностей служащего губернского правления должен был выполнять дополнительные обязанности, то проблемным был вопрос об оплате этой дополнительной работы. В том же Симбирске в 1917 г. в условиях роста цен на предметы первой необходимости в губернском правлении обсуждалось предложение о посылке делегата в столицу для обрисовки бедственного положения служащих и прошения об увеличении их жалования, и дополнительные деньги были бы не лишними. Однако оплата членам комиссий не производилась, оплачивались лишь канцелярские расходы, согласно положению Военного совета от 21 января 1915 г. [Там же, д. 978, л. 17]. Позже выдвигались предложения о начислении оплаты членам комиссии, но и в 1917 г. этот вопрос оставался еще в разработке.

Лишь летом 1917 г. вопрос с оплатой был частично решен – вознаграждение представитель получал за фактическое участие в работе комиссии, согласно положению о реквизиционных комиссиях. Однако к концу 1917 г. из-за отсутствия денежных средств и неуплаты жалования делопроизводители начали отказываться работать. С просьбами о выплате денежных средств обращались к Симбирскому губернскому комиссару, а тот, в свою очередь, пересылал их в Окружное Интендантство. Например, Сызранская комиссия нуждалась в 1054 руб., которые она распределила следующим образом:

1) жалование делопроизводителю комиссии с 1 февраля 1916 г. по 1 декабря 1917 г., по 50 руб. в месяц – всего 1100 руб.;

2) прочие канцелярские расходы с февраля 1916 г. по 1 августа 1917 г. в размере 54 руб. [Там же, л. 23].

Таким образом, проблема с оплатой оставалась тяжелой вплоть до 1918 г.

Работа оценочных и реквизиционных комиссий была прекращена Приказом Народного комиссариата по военным делам РСФСР «О расформировании оценочных и реквизиционных комиссий военного ведомства» от 26 января 1918 г. [4], комиссии были расформированы, их имущество, дела и денежные суммы сданы в соответствующие ликвидационные комиссии. Ликвидационные комиссии должны были принять от оценочных и реквизиционных комиссий все имущество, дела и имевшиеся у них денежные суммы. Все денежные

выплаты за реквизированное имущество и ущерб, причиненный войной и войсками, должны были производиться ликвидационными комиссиями только наиболее нуждавшимся в получении денежных средств. Этот факт должен был устанавливаться в каждом отдельном случае местными губернскими и уездными Советами рабочих и солдатских депутатов.

Список литературы

1. **Выросток** [Электронный ресурс] // Малый академический словарь. URL: <http://enc-dic.com/academic/Vrostok-76315.html> (дата обращения: 14.05.2015).
2. **Государственный архив Ульяновской области**. Ф. 88. Оп. 5.
3. **Золение** [Электронный ресурс] // Большая советская энциклопедия. URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/89016/%D0%97%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5> (дата обращения: 14.05.2015).
4. **О расформировании оценочных и реквизиционных комиссий военного ведомства** [Электронный ресурс]: Приказ Народного комиссариата по военным делам РСФСР от 26.01.1918 г. URL: <http://www.bestpravo.ru/sssr/gn-dokumenty/c5r.htm> (дата обращения: 14.05.2015).
5. **Яловичная кожа** [Электронный ресурс] // Энциклопедия моды и одежды. URL: http://fashion.academic.ru/2820/%D0%AF%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D0%B6%D0%B0 (дата обращения: 14.05.2015).

ACTIVITY OF REQUISITION-VALUATION COMMISSIONS IN SIMBIRSK REGION DURING THE FIRST WORLD WAR

Solov'eva Ekaterina Aleksandrovna, Ph. D. in History
Ulyanovsk State Pedagogical University
kejt_84@mail.ru

The article is devoted to the events on commandeering from local population food and industrial goods, which was carried out by special commissions that were established in military department in 1914. Nizhny Novgorod commission, to which Simbirsk region belonged, conducted its activity from 1916 to 1918. Its responsibilities included not only the valuation of the cargoes that were evacuated through Simbirsk region, but also the requisition of grain and food supplies and other goods. All the requisition works were carried out by the police under the supervision of the members of Simbirsk provincial government. The whole procedure of the valuation and seizure of property was registered in relevant documents and implemented within 14 days.

Key words and phrases: World War I; local government; provincial government; requisition-valuation commissions; Simbirsk.

УДК 349.2

Юридические науки

В статье проанализированы положения законодательства о банкротстве с учетом последних изменений, направленных на защиту прав и законных интересов работников неплатежеспособного работодателя. Автором предпринята попытка оценить нововведения на предмет их эффективности и применимости на практике. Выявлены некоторые слабые стороны рассмотренных законодательных положений и представлены собственные предложения по их корректировке с целью максимальной защиты работников в процедуре банкротства. Статья имеет в некотором смысле прогнозный характер, поскольку содержит мнение автора о предполагаемом эффекте новых механизмов, которые ранее не применялись в российской практике.

Ключевые слова и фразы: банкротство работодателя; задолженность по оплате труда; представительство работников; собрание работников должника; очередность удовлетворения требований работников.

Суханова Марина Геннадьевна

Пермский государственный национальный исследовательский университет
intlawstud2010@yandex.ru

НОВЕЛЛЫ В ПРОЦЕДУРЕ БАНКРОТСТВА РАБОТОДАТЕЛЯ: РАСШИРЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ РАБОТНИКОВ[©]

29.06.2015 г. Президентом РФ подписан Федеральный закон № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2]. В указанном законе реализовались предложения, которые в течение длительного времени являлись наиболее ожидаемыми в реформировании российского законодательства, направленного на защиту работников несостоятельного работодателя. Целью настоящей статьи является анализ указанного Федерального закона на предмет эффективности закрепленных в нем нововведений по защите прав и законных интересов работников.

Наиболее значимым новшеством является то, что после вступления в силу рассматриваемого закона (с 29.09.2015 г.) невозможность исполнить обязательства перед работниками рассматривается как один