ИЗДАТЕЛЬСТВО грамота

Манускрипт • Manuscript

ISSN 2949-3242 (online)
ISSN 2618-9690 (print)

2026. Том 19. Выпуск 3 | 2026. Volume 19. Issue 3
Материалы журнала доступны на сайте (articles and issues available at): manuscript-journal.ru

RU

Роль общественных организаций в поддержке инвалидов и участников Великой Отечественной войны в СССР

Степина Д. В.

Аннотация. Цель исследования – определить круг общественных организаций СССР, участвовавших в поддержке инвалидов и участников Великой Отечественной войны, специфику и эффективность их деятельности в контексте государственной социальной политики. В статье на основе широкого круга архивных источников, в том числе региональных (Волгоградская область), рассмотрены механизмы работы таких организаций, как Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Всекоопинсоюз, Всероссийское общество слепых, Всероссийское общество глухих и Советский комитет ветеранов войны. В рамках исследования проанализированы их ключевые функции: медицинская и патронажная помощь, профессиональная реабилитация и трудоустройство, правовая поддержка, патриотическое воспитание и международная деятельность. Научная новизна заключается в том, что на основе комплекса архивных материалов, включая региональные фонды Сталинградской (Волгоградской) области, реконструированы различные направления деятельности ключевых общественных организаций в поддержке ветеранов войны. В результате исследования установлено, что, несмотря на формальный статус общественных организаций и их подотчётность партийным и государственным органам, они играли значимую роль в дополнении и реализации мер государственного обеспечения, выступая связующим звеном между органами государственной власти и нуждающимися категориями граждан. Изучение данного исторического опыта сохраняет актуальность для совершенствования современных мер поддержки ветеранов боевых действий.

EN

Role of public organizations in supporting disabled persons and veterans of the Great Patriotic War in the USSR

D. V. Stepina

Abstract. The aim of the research is to identify the scope of public organizations in the USSR that participated in supporting disabled individuals and veterans of the Great Patriotic War, as well as the specifics and effectiveness of their activities within the context of state social policy. Based on a wide range of archival sources, including regional ones (Volgograd Region), the article examines the mechanisms of operation of such organizations as the Alliance of Red Cross and Red Crescent Societies, Vsekoopinsoyuz (All-Russian Cooperative Union of Disabled Persons), the All-Russian Society of the Blind, the All-Russian Society of the Deaf, and the Soviet Committee of War Veterans. Within the framework of the research, their key functions are analyzed: medical and patronage care, professional rehabilitation and employment, legal support, patriotic education, and international activities. The scientific novelty lies in the fact that, based on a complex of archival materials, including regional collections of the Stalingrad (Volgograd) Region, various areas of activity of key public organizations in supporting war veterans have been reconstructed. As a result of the study, it was established that, despite the formal status of public organizations and their accountability to party and state bodies, they played a significant role in supplementing and implementing state support measures, acting as a link between state authorities and vulnerable categories of citizens. The study of this historical experience remains relevant for improving contemporary support measures for combat veterans.

Введение

В современных условиях бывшие военнослужащие являются важной социальной категорией. Их вклад в защиту интересов государства и общества, а также связанные с условиями несения службы риски для жизни и здоровья требует особого внимания к мерам их социального обеспечения. Обращение к анализу исторического опыта взаимодействия государственных и общественных организаций в сфере социальной помощи

Научная статья (original research article) | https://doi.org/10.30853/mns20260214

© 2026 Авторы. © 2026 ООО Издательство «Грамота» (© 2026 The Authors. © 2026 Gramota Publishing, LLC). Открытый доступ предоставляется на условиях лицензии CC BY 4.0 (open access article under the CC BY 4.0 license): https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/

инвалидам и участникам Великой Отечественной войны позволяет исследовать механизмы поддержки, выявить эффективные практики и проблемные аспекты. Изучение данных практик является актуальным и может найти практическое применение в современности для совершенствования мер поддержки ветеранов боевых действий. Ряд общественных организаций, занимавшихся поддержкой участников Великой Отечественной войны в СССР, продолжает свою деятельность на территории России, подтверждая социальную значимость работы.

Для изучения роли общественных организаций в поддержке инвалидов и участников Великой Отечественной войны необходимо решить следующие задачи:

– выявить круг общественных организаций, принимавших активное участие в поддержке инвалидов и участников Великой Отечественной войны;

– проанализировать специфику деятельности общественных организаций;

– отразить результативность работы общественных организаций по поддержке указанных социальных категорий с привлечением региональных архивных материалов.

Методы и принципы исследования. Исследование выполнено на основе принципа историзма, позволяющего изучить работу общественных организаций по поддержке инвалидов и участников войны в историческом контексте, учитывая социально-экономические, политические реалии исторического периода. Методы количественного анализа использовались для обработки статистических данных об объемах и формах помощи, количестве трудоустроенных инвалидов войны. Сравнительно-исторический метод позволил сравнить специфику работы общественных организаций по поддержке инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Использование историко-генетического метода дало возможность выявить динамику изменений в работе общественных организаций на протяжении разных исторических периодов.

Материалом для исследования (источниковой базой) выступили архивные документы Государственного архива Волгоградской области (ГАВО, ф. 6836, оп. 1, д. 1., л. 146) (материалы фонда Волгоградской региональной организации Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общества слепых Министерства социального обеспечения РФ); Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ, ф. А-413, оп. 1, д. 1755, 1837; ф. Р-9541, оп. 1, д. 1002, 1064) (фонды Министерства Социального Обеспечения РСФСР и Советского Комитета ветеранов войны); Российского государственного архива Новейшей истории (РГАНИ, ф. 5, оп. 62, д. 82; ф. 5, оп. 66, д. 962) (Аппарат Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза); Российского государственного архива литературы и искусства (РГАЛИ, ф. 2598, оп. 1, д. 330, 331) (личный фонд А. Н. Флейшера). Использовались опубликованные материалы сборников законодательных актов СССР, а также материалы периодической печати (на примере публикаций Сталинградской Правды).

Теоретическую базу исследования составляют публикации, посвященные анализу участия общественных организаций в социальном обеспечении инвалидов и участников войны. М. А. Семенов (2018) отмечает значимость широкой поддержки активистами Российского общества Красного Креста (РОКК) государственной системы здравоохранения в годы Великой Отечественной войны. Деятельность местных отделений РОКК в 1941-1945 гг. изучена на основе архивных материалов Западной Сибири (Удовиченко, 2006), Бурятии (Соболева, 2020; Евдокимова, 2010), Кировской области (Свинцова, 2020). Подчеркивается вклад промысловой кооперации и кооперации инвалидов в производство товаров широкого потребления и решение проблемы профессиональной реабилитации инвалидов (Гришина, 2014; Печалова, 2023), однако отмечаются факты нарушения артелями договорных отношений, незаконные товарообменные операции (Антошкин, 2020). Ряд исследователей негативно характеризует решение о свертывании кооперативного движения (Пасс, 2014). Работа системы Всероссийского общества слепых (ВОС) многоаспектно освещена в многотомной публикации В. А. Деметьева (2026) и ряде статей (Камнева, Сотников, Сотников, 2025; Болокина, 2024). Публикации о деятельности Всероссийского общества глухих (ВОГ) в годы Великой Отечественной войны встречаются достаточно редко, фрагментарно дополняя информацию о работе общества или органов социального обеспечения (Крылова, 2021). Большинство работ направлено на изучение вклада ВОГ в работу с глухими с детства, т. к. для этой категории инвалидность создает значительные сложности в личностном развитии. Дополнительную фактологическую информацию о работе ВОГ и ВОС представляют исторические справки на официальных сайтах обществ и их местных отделений. Среди публикаций по истории и деятельности Советского комитета ветеранов войны (СКВВ) можно назвать следующие: М. А. Моисеев (2021); К. В. Сак, А. Д. Попов (2023). Подчеркнем интерес к работе этой организации в зарубежной историографии (Эделе, 2023).

Можно отметить двойственность статуса указанных обществ и объединений, которые юридически являлись общественными организациями, но были подотчетны государственным и партийным органам и учреждениям, что оказало влияние на структуру и характер деятельности.

Обсуждение и результаты

В годы Великой Отечественной войны на территории СССР действовал Союз Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР (СОКК и КП СССР), включающий республиканские общества Красного Креста (в том числе – РОКК) и республиканские общества Красного Полумесяца. Основными задачами общества стали подготовка медицинских сестер, организация санитарной и противоэпидемиологической работы, распространение медицинских знаний среди населения, развитие донорского движения. За годы войны количество членов общества и первичных организаций выросло в два раза (II Всесоюзный съезд, 1948). Несмотря

на преимущественно медицинскую направленность работы, СОКК и КП СССР выполняли важные социальные задачи, помогая домам инвалидов войны в оснащении необходимым оборудованием, проведении культурно-просветительных мероприятий. Активисты местных отделений помогали в поддержании санитарного порядка и обработке подсобных хозяйств.

По данным отчета Исполкома СОКК и КП СССР от 10 октября 1944 г., «5 тыс. первичных организаций и 127 тыс. активистов Красного Креста шефствуют над 36 домами инвалидов Отечественной войны, а также над большим количеством инвалидов-одиночек. … За период с 1941 по 1943 г. организациями КК и КП собрано и передано эвакогоспиталям более 1 млн. предметов оборудования и обихода» (Из отчета Исполкома СОКК и КП СССР…, 1944). Помощь оказывалась не только в стенах госпиталей и домах инвалидов – например, «после освобождения Ростова активистки Красного Креста разместили по своим квартирам 550 раненых и обеспечили им уход и питание» (Из отчета Исполкома СОКК и КП СССР…, 1944).

После победы в Великой Отечественной войне деятельность организации продолжалась. Исполком СОКК и КП СССР выполнял важные международные задачи, поддерживая связи с участниками движения Сопротивления, и сотрудничал с международными организациями бывших фронтовиков и ветеранов войны (Фонд Р-9501…, 1997). В дальнейшем эти функции были возложены на Советский комитет ветеранов войны.

Продолжая выполнять социальные задачи и поддерживать бывших участников войны, Красной Крест в 1960 г. организовал при своих организациях Бюро патронажных медицинских сестер. В задачи Службы милосердия РКК входила помощь органам социального обеспечения и здравоохранения, которая выражалась в обслуживании на дому одиноких больных ветеранов и инвалидов войны и труда (История Российского Красного Креста).

Среди организаций, подведомственных Наркомату социального обеспечения, отметим Всероссийский союз кооперации инвалидов, Всероссийский союз касс взаимного страхования и взаимопомощи инвалидов, Всероссийское общество слепых и Всероссийское общество глухонемых.

На 1 января 1956 г. в промысловой кооперации было зарегистрировано «1911 артелей инвалидов, с числом членов в них 294 тысячи. Кроме того, 192 тысячи инвалидов работало в общих промысловых артелях» (Яковлев, 1957, с. 45-46).

Минимальное количество для создания артели инвалидов в городской местности устанавливалось в 7 человек, а в сельской – 5. Было утверждено, что «никто из членов не может отказаться от порученной ему работы. За отказ без уважительных причин налагаются взыскания вплоть до исключения из состава артели» (Об утверждении Положения о кооперации инвалидов, 1934, с. 121-127). Средства артелей инвалидов складывались из вступительных и паевых взносов, отчислений от накоплений и иных поступлений, и в своей деятельности артели пользовались правами юридического лица. Помимо инвалидов войны, членами артелей кооперации инвалидов могли стать инвалиды всех других групп и категорий, вдовы инвалидов войны и труда, пенсионеры по старости, персональные пенсионеры, в том числе трудоспособные лица, если они были утверждены в руководящей должности общим собранием или собранием уполномоченных. Кроме того, артели могли привлекать наемных рабочих (в количестве до 20% членов артели), если выполняемые работы требовали узкой специализации или были непосильными для инвалидов.

В Положении (Об утверждении Положения…) 1948 г. выделялся раздел «задачи», отражающий экономические и социальные обязательства артелей, были более полно закреплены права и обязанности артели и ее членов, а минимальное количество участников для создания артели было увеличено для городов – до 15 человек, для сельской местности – до 9. Для облегчения труда инвалидов в промысловой кооперации применяли различные устройства – специальные стулья и приспособления для инвалидов с ампутациями и тяжелыми последствиями заболеваний нижних конечностей, а также технические средства, облегчающие выполнение рабочих операций.

В 1947 г. в системе Сталинградского горкоопинсоюза было трудоустроено 380 инвалидов войны, в 1948 г. – 507 человек, а по данным на декабрь 1952 г. из 1322 инвалидов в артелях был трудоустроен 351 инвалид войны (Болотова, Третьяк, 2025, с. 118). Вышестоящими учреждениями отмечались недостатки в работе облкоопинсоюза, особенно в отношении трудоустройства инвалидов Великой Отечественной войны. Например, за первое полугодие 1949 г. в связи с простоями средний заработок на одного работающего по системе Сталинградского облкоопинсоюза сократился с 361 рублей до 281 рублей. Для улучшения работы кооперации инвалидов Бюро по торговле при Совете Министров СССР было предложено обязать Советы Министров союзных республик установить строгий контроль за состоянием охраны труда, техники безопасности в артелях, предоставить артелям кооперации инвалидов преимущественное право торговли в книжных и газетных киосках, разносной и мелкотоварной торговли, охраны предприятий и в ряде других отраслей. Помимо этого, предлагалось разработать дополнительные мероприятия по механизации производства (ГАРФ, ф. Р-5451, оп. 29, д. 397, л. 146-155).

Среди причин недостатков в работе кооперации инвалидов отмечались несвоевременная поставка материалов, отсутствие оборудованных отапливаемых помещений, а также отсутствие взаимодействия с отделами социального обеспечения, сотрудники которых редко направляли инвалидов на трудоустройство в системе кооперации инвалидов.

Отставание в планах по трудоустройству инвалидов было характерно для большинства регионов РСФСР (Таблица 1).

Таблица 1. *Выполнение плана трудового устройства инвалидов в территориальном разрезе по системе Всекоопинсоюза за 1949 г. (ГАРФ, ф. А-413, оп. 1, д. 1755, л. 115)*

Область/город	Общее трудоустройство			В т. ч. инвалидов Великой Отечественной войны		
	План	факт	%	План	факт	%
Ленинградская обл.	350	441	126	140	-53	-137,9
Саратовская обл.	350	254	72,6	140	5	3,6
Астраханская обл.	250	161	64,4	80	-5	-106,3
г. Ростов	400	-464	-216	160	-409	-355,6
Ростовская обл.	450	98	21,7	150	-99	-166
г. Сталинград	360	332	95,2	120	-53	-144,2
Сталинградская обл.	350	200	57,1	150	-127	-184,7

Можно заметить, что плановые показатели по трудоустройству инвалидов Отечественной войны не выполнялись, а артели допускали отток контингента. При этом отметим, что, согласно п. 11. Инструкции НКСО РСФСР, «в артели кооперации инвалидов должны быть, как правило, трудоустроены инвалиды с тяжелыми формами заболевания» (Инструкция № 10…, 1943). По данным на лето 1950 г., по Сталинградской области были трудоустроены 43 из 383 инвалидов Отечественной войны I группы (11,2%) и 1777 из 2581 инвалидов войны II группы (68,8%) (ГАРФ, ф. А-413, оп. 1, д. 1837, л. 52, 52 об.). Трудоустройство этих категорий не являлось обязательным, поэтому органы социального обеспечения не были заинтересованы в использовании ресурсов системы кооперации инвалидов для обеспечения занятостью инвалидов со сложными травмами, а недостатки в работе кооперации инвалидов не позволяли этой системе стать привлекательной для самостоятельно ищущих работу инвалидов. Эти причины привели к сокращению трудоустройства инвалидов в системе Всекоопинсоюза в 1950-е гг.

При артелях инвалидов создавались кассы взаимного страхования. В 1941 г. было принято новое Положение «О кассах взаимного страховании членов артелей кооперации инвалидов» (Об утверждении Положения…, 1941). Они могли быть образованы на уровне республики, края, области или города при наличии не менее 200 подлежащих страхованию лиц. Руководство и общий контроль над кассами возлагался на отделы социального обеспечения соответствующей территории. В задачи касс входили назначение и выдача членам пособий при временной нетрудоспособности, по случаю рождения ребенка (на предметы ухода за ребенком и его кормление), на погребение застрахованного и членов его семьи; пенсий по случаю смерти кормильца; приобретение для застрахованных путевок на санаторно-курортное лечение и организация собственной сети санаториев и домов отдыха, здравпунктов; контроль за соблюдением правил и рекомендаций по трудоустройству инвалидов, правил охраны труда, в том числе – совместно с другими обществами кооперации инвалидов, государственными органами социального обеспечения и здравоохранения, профсоюзами; оказание юридической помощи членам артели и др. Для осуществления контроля за соблюдением в артелях правил по охране труда и технике безопасности учреждалась инспекция по охране труда кооперации инвалидов. Кассы и подведомственные им учреждения освобождались от уплаты всех местных налогов и сборов, земельной ренты и единой госпошлины.

Важный вклад в поддержку инвалидов войны внесло Всероссийское общество слепых, сопровождая процесс восстановления и адаптации ветеранов практически с первых дней их госпитализации. Местный отдел ВОС должен был направить своего члена в ВВК (военно-врачебную комиссию) или в военно-санитарное управление фронта для уточнения учреждений, в которые направлены на лечение военнослепшие, и получения разрешения на их обслуживание. Согласно инструкции о работе с военнослепшими (Из инструкции о работе…, 1943), медицинские работники или представители ВОС должны были организовать взаимодействие с инвалидами войны, последовательно пройдя этапы подготовительных бесед, обучения чтению по Брайлю, бытовой и пространственной ориентировки и трудоустройства. Отмечалось, что количество подготовительных бесед может быть различным в зависимости от моральных и физических сил инвалида. Отмечалось, что стремление военнослепших к скорейшему возвращению в родные места к близким людям является вполне естественным. Однако без сопровождения специалистов инвалид мог «попасть в обстановку, мало способствующую выходу его из наиболее тяжелого и неопределенного состояния, и он долго не сможет включиться в трудовой коллектив» (Из инструкции о работе…, 1943, с. 91). Поэтому, если позволяло здоровье, рекомендовалось как можно скорее начать приобщение к трудовой деятельности, выводя инвалида из обстановки лечебного учреждения. Подчеркивалось, что частичное несоответствие профиля учебно-производственных мастерских местного отделения ВОС стремлениям инвалида не мешает его временному трудоустройству – до переезда военнослепшего в другую местность с подходящим для него местом работы или до направления его на предприятие государственной промышленности.

По данным на начало 1948 г., по Сталинградскому областному отделу ВОС был учтен 391 слепой, из них 129 военнослепших. План по трудоустройству инвалидов войны был перевыполнен, однако за год ни один человек не был трудоустроен в системе предприятий ВОС (при плане 8 чел.) (ГАВО, ф. 6836, оп. 1, д. 1, л. 1-6). На начало 1963 г. в Волгоградской области работало и обучалось 1026 слепых, из них в системе ВОС – 626 чел., а также действовало общежитие, в котором проживало 147 слепых (ГАВО, ф. 6836, оп. 1, д. 146, л. 1). Установление количества военнослепших представляет методологическую сложность, т. к. первичные отделы ВОС области предоставляли годовые отчеты в свободной форме, зачастую не выделяя отдельные категории слепых.

Успехи ВОС получали международный отклик. На IV сессии Генеральной ассамблеи Всемирного совета благосостояния слепых (ВСБС) в 1969 г. в Нью-Дели, в которой приняла участие советская делегация, были

представлены сведения о бесплатном профессиональном обучении слепых в СССР, многообразии индустриальных профессий, доступных слепым, опыте кооперирования предприятий ВОС с государственной промышленностью, системе льгот. Слова о том, что в Советском Союзе «проблема трудоустройства слепых решена, и каждый незрячий, желающий трудиться, может получить работу, были встречены аплодисментами» (РГАНИ, ф. 5, оп. 62, д. 82, л. 13-19). Б. В. Зимин, председатель Всероссийского общества слепых, выступил с докладом «Трудоустройство слепых промышленности и в области интеллектуального труда» и позже был избран в Исполком ВСБС.

В 1975 г. на торжественном заседании, приуроченном к 50-летнему юбилею ВОС, подчеркивалось, что благодаря деятельности общества в СССР полностью решена проблема трудоустройства незрячих. Отмечалась эффективная работа по поддержке инвалидов Великой Отечественной войны и успешная экономическая деятельность. За четыре года девятой пятилетки Всероссийским обществом слепых было выпущено продукции на сумму около 2 млрд. рублей. Изменился характер выпускаемой продукции. На смену кустарному производству пришли предприятия электро- и радиотехнической отрасли, машиностроительной, приборостроительной и металлообрабатывающей. «Не все знают, что в создании телевизора, холодильника, автомобиля, трактора вложен труд и незрячих граждан нашей страны. … Изделия свыше 40 наименований поставляются на экспорт в 47 стран мира» (Всероссийскому обществу слепых…, 1976, с. 11), – отмечала зам. председателя СМ РСФСР Л. П. Лыкова.

Категория военнооглохших отличалась от инвалидов войны, потерявших зрение, и зачастую не встречала сложностей в продолжении привычной профессиональной деятельности, особенно после обучения чтению по губам. При этом отделения Всероссийского общества глухих также сыграли значимую роль в реабилитации раненых и инвалидов войны. В памятке, выпускаемой Центральным правлением Всероссийского общества глухонемых, отмечалось: «глухота и немота, полная или частичная, не препятствует оглохшему инвалиду Отечественной войны применять свой труд, знания в любом учреждении и предприятии, повысить или получить желаемую производственную квалификацию, общеобразовательную подготовку или специальность» (История Всероссийского общества глухих). Были указаны учреждения и адреса, по которым можно было обращаться по вопросам трудоустройства и общеобразовательной подготовки, получения протезов. Для продолжения образования необходимо было обучиться «языку оглохших» – читать с губ, с ручной азбуки, с мимики. «Жизнь глухих» (с 1972 г. – «В едином строю») – журнал ВОГ, в котором публиковалась информация о жизни, быте, профессиональном обучении и трудоустройстве глухонемых. Выпуски журнала можно было найти в местных отделениях общества.

Члены ВОГ работали в госпиталях, помогая с первых дней лечения и восстановления обучать бывших военнослужащих ручной азбуке и жестовой речи. Система ВОГ предлагала возможности для трудоустройства – некоторые инвалиды Великой Отечественной войны, потерявшие слух, возглавили областные отделы и учебно-производственные предприятия общества.

Важным источником дохода стали учебно-производственные предприятия (в основном – швейное производство), доходы от которых использовались для реализации уставной деятельности – организации культурно-просветительских мероприятий, выплаты заработной платы, строительства жилья и оплаты санаторно-курортных путевок членам ВОГ. С 1954 г. общество перешло на самостоятельное финансирование, не требуя государственных дотаций, и продолжало свою работу на протяжении всего периода существования СССР.

Другая общественная организация – Советский комитет ветеранов войны – была создана в 1956 г. Перед организацией была поставлена задача по сохранению исторической памяти о войне как во внутренней политике (проведение встреч ветеранов с населением, благоустройство памятников, сбор информации для написания книг, мемуаров), так и в рамках взаимодействия с представителями зарубежных делегаций и ветеранских сообществ.

Отчеты о зарубежных поездках советской делегации направлялись в Международный отдел ЦК КПСС. Например, представители СКВВ по приглашению Национального комитета по празднованию 30-й годовщины Сталинградской битвы находились с визитом 21 января – 2 февраля 1973 г. во Франции. Советская делегация была разделена на четыре группы, в общей сложности посетила 34 французских города и приняла участие во многих торжественных собраниях, манифестациях, встречах, приемах. Представители французской общественности отмечали решающее значение Сталинградской битвы и вклада СССР в завоевание победы и подчеркивали необходимость укрепления франко-советского сотрудничества и дружбы. Мэр города Аррас публично заявил: «До Сталинграда нацисты могли еще верить в победу, надеяться на то, что навяжут свою волю Европе. После Сталинградского сражения их судьба была уже решена. И всем этим мир, Европа и Франция обязаны защитникам Сталинграда. Мы счастливы принять вас и поблагодарить за то, что вы сделали для Европы и мира» (РГАНИ, ф. 5, оп. 66, д. 962, л. 7-12). Отмечалось, что советской делегации был оказан теплый прием на всех уровнях, выступления советских делегатов находили широкий отклик в кругах французской общественности, освещались в печати, передавались по радио и телевидению. В качестве предложений члены комитета считали целесообразным продолжить развивать контакты, установленные с различными представителями французской общественности, ветеранскими организациями, и рекомендовать издать брошюру «Французы помнят Сталинград».

Волгоградская секция СКВВ была создана 6 мая 1965 г., в состав президиума вошли 25 офицеров и генералов в запасе и в отставке. Она объединила более 300 ветеранов Волгограда, из них более 100 активно участвовали в работе. Основные задачи СКВВ заключались в проведении выступлений, встреч, бесед и докладов. Кроме секции ветеранов войны, в городе имелись и другие организации ветеранов: Военное научное общество при Доме офицеров Советской Армии, Комиссии содействия при военкоматах, военная секция общества

«Знания». С этими организациями секция СКВВ проводила совместные мероприятия – групповые выезды ветеранов на заводы для выступления с воспоминаниями перед рабочими или беседы с призывниками (ГАРФ, ф. Р-9541, оп. 1, д. 1064, л. 1-7). В городе и области в 1965 г. проведено более 2 тысяч таких мероприятий, а в 1966 году – более 3 тысяч (ГАРФ, ф. Р-9541, оп. 1, д. 1064, л. 2). Также участники комитета принимали активное участие в написании книг и сборников о военном времени, поддержании порядка памятников и исторических мест.

Международные встречи членов СКВВ и представителей зарубежных ветеранских сообществ активно освещались в советской прессе, в том числе региональной (Встреча сталинградских и норвежских ветеранов, 1957, л. 4; Делегация советских ветеранов в Вашингтоне, 1958, л. 4; Делегация советских ветеранов едет в США, 1958, л. 4). За 1965-1966 гг. в Волгограде было принято более 10 делегаций, а в 1979 г. – уже 48 туристических и ветеранских организаций из более чем 15 социалистических и капиталистических стран (всего 1559 человек) (ГАРФ, ф. Р-9541. оп. 1, д. 1537а, л. 20-21).

Однако деятельность СКВВ и создаваемых местных отделений постепенно выходила за рамки первоначально намеченных задач. На уровне Президиума комитета отмечалась необходимость изучения актуального законодательства, т. к. в адрес СКВВ поступало большое количество жалоб от инвалидов Отечественной войны по пенсионным делам. Частыми были случаи незаконного перевода инвалидов II группы в III группу с уменьшением размера пенсии и лишения работающих инвалидов III группы пенсии (ГАРФ, ф. Р-9541, оп. 1, д. 1002, л. 14). Давая юридические консультации, члены СКВВ повышали правовую грамотность и защищенность инвалидов и ветеранов войны.

Не имея официальных полномочий контроля за реализацией мер социального обеспечения инвалидов и ветеранов войны, руководители Комитета и его секций обладали авторитетом и социальным статусом, который позволял им оказывать влияние если не на ход социальной политики в отношении инвалидов и ветеранов в целом, то на решение в отношении конкретных лиц. Благодаря обращению ответственного секретаря СКВВ А. П. Маресьева к I секретарю ЦК Компартии Узбекистана, герою движения Сопротивления в Италии – А. Н. Флейшеру, спасшему из плена более 200 советских граждан, была выделена комната взамен арендуемого им пространства в 6 м^2 в коридоре одного из неотапливаемых домов (РГАЛИ, ф. 2598, оп. 1, д. 330, л. 1-2; РГАЛИ, ф. 2598, оп. 1, д. 331, л. 2-3). Руководство ветеранского сообщества Волгограда также обращалось к органам государственной власти, в том числе других республик, обращая внимание на сложное материально-бытовое положение отдельных ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, и просило принять меры для улучшения их жизненных условий (Степина, 2025).

Члены СКВВ в отчетах отмечали, какие трудности возникают в реализации на практике установленных льгот ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны и какие просчеты допускаются представителями различных ведомств. Например, инструкция о порядке установления причинной связи инвалидности у бывших военнослужащих с пребыванием на фронте от июля 1975 г. N 1690 СН не была доведена Северо-Кавказским военным округом (к которому относилась в указанный исторический период Волгоградская область) до подведомственных военкоматов. Инструкция была направлена Облвоенкомату из числа экземпляров областного отдела социального обеспечения, а Волгоградская секция СКВВ просила Министерство Обороны и Министерство Здравоохранения СССР дать необходимые указания Северо-Кавказскому военному округу в части выполнения инструкции, т. к. без «участия военно-врачебной комиссии округа невозможно выполнить инструкцию» (ГАРФ, ф. Р-9541, оп. 1, д. 1461а, л. 24) и добиться реализации прав участников и инвалидов Великой Отечественной войны. Также Волгоградская секция Советского комитета ветеранов войны предлагала внести изменения в решение о внеочередном обслуживании инвалидов Великой Отечественной войны I и II групп. В письме Министерства Торговли СССР от 3 сентября 1968 г. устанавливалось право внеочередного обслуживания инвалидов I и II товарами «достаточного спроса». Специалисты Советского комитета ветеранов войны отмечали, что, при наличии очереди за определенным видом товара, он перестает быть товаром достаточного спроса, и инвалиды обязаны стоять в очереди наравне с другими лицами. Было предложено изменить слова «достаточного ассортимента» на «имеющегося ассортимента в магазине» (ГАРФ, ф. Р-9541, оп. 1, д. 1461а, л. 25), чтобы ускорить процесс обслуживания инвалидов Великой Отечественной войны в магазинах и сократить время пребывания пожилых людей в очередях.

Заключение

Исходя из приведенных выше фактов, можно утверждать, что деятельность общественных организаций содействовала реализации государственных мер социального обеспечения и дополняла их. Члены Общества Красного Креста, отличаясь преимущественно медицинским профилем работы, поддерживали раненых военнослужащих в госпиталях, а в послевоенное время заботились об инвалидах войны, оказывая им медицинскую помощь и уход на дому. ВОГ и ВОС помогали участникам войны, потерявшим слух или зрение, пройти реабилитацию и адаптацию и вернуться к активной жизни и профессиональной деятельности. Совместно с Всекоопинсоюзом ВОГ и ВОС предоставляли возможности трудоустройства инвалидов в системе своих учреждений, что было особенно важно в период послевоенного восстановления экономики. Однако экономические и организационно-административные факторы не позволили кооперации инвалидов в полной мере реализовать свой ресурс по поддержке социально незащищённых категорий граждан. Советский комитет ветеранов войны, создававшийся преимущество для решения задач патриотического воспитания и международных связей с ветеранскими обществами, оказывал важную правовую поддержку участникам и инвалидам

Великой Отечественной войны. Общественные организации, благодаря непосредственной связи с ветеранами, видели наиболее проблемные аспекты в реализации социальной политики и их возможные причины, выполняя роль канала обратной связи между государством и ветеранами Великой Отечественной войны, а также призывая государственные и партийные органы принять необходимые меры для устранения социальных и правовых проблем. Работа активистов обществ способствовала большей адресности в реализации социальной политики, сохранению трудовой активности и соблюдению прав инвалидов и ветеранов войны.

Участие общественных организаций в социальном обеспечении ветеранов войны фрагментарно освещено в отечественной историографии, что и открывает широкие возможности для продолжения исследований, в том числе с опорой на региональные архивные материалы и источники личного происхождения. Важной задачей является изучение эволюции общественных объединений. Необходимо проследить, как изменение законодательства и экономических условий трансформировало функции и реальные возможности этих организаций.

Материалы исследования | Research materials

1. II Всесоюзный съезд // Советский Красный Крест. 1948. № 1. 25 ноября.
2. Всероссийскому обществу слепых – 50 лет: материалы торжественного заседания Центрального правления и актива Всероссийского общества слепых, посвящённого 50-летию ВОС и вручению ему ордена Трудового Красного Знамени (14 ноября 1975 г., Москва). М., 1976.
3. Встреча сталинградских и норвежских ветеранов // Сталинградская Правда. 1957. № 252 (13219). 24 октября.
4. ГАВО – Государственный архив Вологодской области. Ф. 6836. Оп. 1. Д. 1.
5. ГАВО. Ф. 6836. Оп. 1. Д. 146.
6. ГАРФ – Государственный архив Российской Федерации. Ф. А-413. Оп. 1. Д. 1755.
7. ГАРФ. Ф. А-413. Оп. 1. Д. 1837.
8. ГАРФ. Ф. Р-5451. Оп. 29. Д. 397.
9. ГАРФ. Ф. Р-9451. Оп. 1. Д. 1002.
10. ГАРФ. Ф. Р-9541. Оп. 1. Д. 1064.
11. ГАРФ. Ф. Р-9541. Оп. 1. Д. 1461а.
12. ГАРФ. Ф. Р-9541. Оп. 1. Д. 1537а.
13. Делегация советских ветеранов в Вашингтоне // Сталинградская Правда. 1958. № 100 (13373). 27 апреля.
14. Делегация советских ветеранов едет в США // Сталинградская Правда. 1958. № 91 (13364). 17 апреля.
15. Из инструкции о работе с военнослепшими (для медицинских работников и работников Ленинградского отделения Всероссийского общества слепых). 14 ноября 1941 г. // Возвращение к трудовой деятельности инвалидов Отечественной войны: сборник постановлений и инструкций. Л.: Лениздат, 1943.
16. Из отчета Исполкома СОКК и КП СССР о работе Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР за годы Великой Отечественной войны. 10 октября 1944 г. // Здравоохранение в годы Великой Отечественной войны. 1941-1945 гг.: сборник документов и материалов. М.: Медицина, 1977.
17. Инструкция № 10 НКСО РСФСР «О трудовом устройстве инвалидов». 5 июня 1941 г. // Возвращение к трудовой деятельности инвалидов Отечественной войны: сборник постановлений и инструкций. Л.: Лениздат, 1943.
18. История Всероссийского общества глухих // Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское общество глухих» (ВОГ). https://voginfo.ru/about/history/
19. История Российского Красного Креста // Российский Красный Крест. Санкт-Петербургское отделение. https://www.spbredcross.org/about/rkk
20. Об утверждении Положения о кассах взаимного страхования членов артелей кооперации инвалидов: постановление СНК РСФСР от 4 апреля 1941 г. № 163 // Собрание постановлений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР. 1941. № 9. Ст. 46.
21. Об утверждении Положения о кооперации инвалидов и примерного устава артели кооперации инвалидов: постановление Совета Министров РСФСР от 21 мая 1948 г. // Собрание постановлений РСФСР. 1948. № 7. Ст. 33.
22. Об утверждении Положения о кооперации инвалидов. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 25 февраля 1934 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР 1934. № 12. Ст. 78.
23. РГАЛИ - Российский государственный архив литературы и искусства. Ф. 2598. Оп. 1. Д. 331.
24. РГАНИ - Российский государственный архив новейшей истории. Ф. 5. Оп. 62. Д. 82.
25. РГАЛИ. Ф. 2598. Оп. 1. Д. 330.
26. РГАНИ. Ф. 5. Оп. 66. Д. 962.
27. Фонд Р-9501. Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР (СОКК и КП СССР). 1923-1992 гг. // Фонды Государственного архива Российской Федерации по истории СССР: путеводитель. М., 1997. Т. 3.

Источники | References

1. Антошкин А. В. Роль предприятий местной промышленности, промысловой и инвалидной кооперации в расширении товарооборота Башкирии в 1944-1945 гг. // Бюллетень науки и практики. 2020. Т. 6. № 12. https://doi.org/10.33619/2414-2948/61/55
2. Болокина Л. А. Деятельность Калининского областного отдела Всероссийского общества слепых в 1945-1950 годах // Вестник Тверского государственного университета. Серия: История. 2024. № 4 (72). https://doi.org/10.26456/vthistory/2024.4.024-042

3. Болотова Е. Ю., Третьяк Д. В. Проблемы социального обеспечения инвалидов войны и семей военнослужащих в Сталинградской области в 1945-1953 годах // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2025. Т. 30. № 2. https://doi.org/10.15688/jvolsu4.2025.2.9

4. Гришина О. А. Деятельность Союза кооперации инвалидов Краснодарского края по решению проблемы профессиональной реабилитации инвалидов Великой Отечественной войны в 1941-1945 гг. // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. Т. 6. № 5.

5. Дементьев В. А. ВОС. В ногу со временем сквозь столетие, 1925-2025: в 3 кн. / под общ. ред. В. Сипкина. М.: ВОС, 2026.

6. Евдокимова С. В. Деятельность Бурятского отделения общества Красного Креста во время Великой Отечественной войны // Вестник Бурятского государственного университета. 2010. № 7.

7. Камнева Г. П., Сотников С. А., Сотников А. А. Особенности работы Всероссийского общества слепых во время Великой Отечественной войны // Записки Забайкальского отделения Российского исторического общества. 2025. Т. 5. № 2.

8. Крылова Е. В. Из истории развития системы специального образования для лиц с нарушениями слуха в Смоленском регионе в период с 1920 по 2021 г. // Общество: социология, психология, педагогика. 2021. № 11 (91). https://doi.org/10.24158/spp.2021.11.31

9. Моисеев М. А. Традициям верны (к 65-летию образования Российского Союза ветеранов) // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. 2021. № 3. https://doi.org/10.52135/2410-4124_2021_2_83

10. Пасс А. А. Труд инвалидов в экономике 1950-х годов: обуза или специфический ресурс (на примере промысловых кооперативов Южного Урала) // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 12 (341).

11. Печалова Л. В. Промысловая кооперация и кооперация инвалидов в реализации социально-экономической политики Советского государства (1920-1960 гг.): на материалах Северного Кавказа и Дона: дисс. ... д. ист. н. Ставрополь, 2023.

12. Сак К. В., Попов А. Д. Глобальный мир и фронтовые раны: создание советского комитета ветеранов войны и противоречия политики памяти в СССР 1950-х годов // Вестник Пермского университета. История. 2023. № 4 (63). https://doi.org/10.17072/2219-3111-2023-4-108-121

13. Свинцова М. Н. Помощь общественных организаций фронту, органам здравоохранения и населению в годы войны. На материалах Кировской областной организации Красного Креста // Военно-исторический журнал. 2020. № 5.

14. Семенов М. А. Организации Красного Креста в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны // Исторический курьер. 2018. № 1. https://doi.org/10.31518/2618-9100-2018-1-14

15. Соболева А. Н. Деятельность Российского общества Красного Креста в БМАССР в годы Великой Отечественной войны // Вестник Калмыцкого государственного университета. 2020. № 4.

16. Степина Д. В. Создание и деятельность Советского комитета ветеранов Великой Отечественной войны в 1956-1970-е гг. // Молодёжь XXI века: образование, наука, инновации: материалы XII Международной конференции аспирантов и молодых ученых (Витебск, 5 декабря 2025 г.): в 2 т. Витебск: Витебский государственный университет им. П. М. Машерова, 2025. Т. 1.

17. Удовиченко Н. Н. Формы и методы работы общества Красного Креста в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны // Ползуновский вестник. 2006. № 3-2.

18. Эделе М. Советские ветераны Второй мировой войны: народное движение в авторитарном государстве, 1941-1991 / авториз. пер. с англ. Е. Иванушкиной. М.: Новое литературное обозрение, 2023.

19. Яковлев П. И. Промысловая кооперация СССР за 40 лет. М.: КОИЗ, 1957.

Информация об авторах | Author information

RU

Степина Дарья Витальевна[1]
[1] Волгоградский государственный социально-педагогический университет

EN

Daria Vitalievna Stepina[1]
[1] Volgograd State Socio-Pedagogical University

[1] *d.v.tretyak99@yandex.ru*

Информация о статье | About this article

Дата поступления рукописи (received): 10.08.2026; опубликовано online (published online): 04.09.2026.

Ключевые слова (keywords): Ключевые слова (keywords): социальная политика; общественные организации; меры социальной поддержки; ветераны Великой Отечественной войны; инвалиды войны; social policy; public organizations; social support measures; veterans of the Great Patriotic War; disabled war veterans.