

Токарева О. Е.

**ГОСУДАРСТВО КАК ПОСТАВЩИК ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/1/2008/9/77.html](http://www.gramota.net/materials/1/2008/9/77.html)

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по данному вопросу.

Источник

**Альманах современной науки и образования**

Тамбов: Грамота, 2008. № 9 (16). С. 229-230. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/1.html](http://www.gramota.net/editions/1.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/1/2008/9/](http://www.gramota.net/materials/1/2008/9/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [almanac@gramota.net](mailto:almanac@gramota.net)

Проблема использования ограниченных ресурсов является одной из главных проблем экономической науки. Тем не менее, не всегда ограниченность благ ведет к соперничеству за их потребление. С этой позиции все многообразие экономических благ можно разделить на частные и общественные. К числу общественных благ относятся некоторые материальные объекты, но чаще это блага нематериальные, не похожие на обычные товары. Общественные блага являются экономическими, поскольку они обладают полезностью для потребителей, а их создание требует затрат ресурсов, которые могли бы быть использованы для производства других благ. Данным благам характерны свойства: неделимость, неисключаемость в потреблении и несоперничество.

Неделимость блага означает, что индивид не может непосредственно выбирать объем потребления блага. Население определенной территории пользуется всем объемом предоставляемого чистого общественного блага. В данном случае, имеется в виду неделимость в потреблении, а не в производстве и предоставлении общественных благ. Неделимость блага определяет совместное его предложение.

Под неисключаемостью в потреблении понимается невозможность путем установления рыночных цен исключить отдельные фирмы или индивидов из числа получателей, по крайней мере, части выгод, прямо связанных с производством и потреблением определенного товара. Неисключаемость может возникнуть как в результате невозможности физически исключить кого-либо из пользования данным благом, так и вследствие чрезвычайно высоких затрат на исключение в сравнении с возможными выгодами продавца.

Несоперничество означает, что прибавление дополнительного потребителя не снижает полезности остальных.

Проблема производства общественных благ - один из случаев, когда необходимо вмешательство государства из-за неспособности рынка обеспечить размещение ресурсов в соответствии с данными индивидуальными предпочтениями. Поэтому большинство развитых стран общественные товары и услуги обычно финансируют за счет налогов и обязательных платежей, а не за счет добровольных взносов как средства финансирования затрат для производства общественных благ. Принудительный характер налогообложения оправдывается выгодой индивидов (от потребления общественного блага), которую они не могут получить при отсутствии государственного вмешательства.

Государство осуществляет производство чисто общественных благ, регулирует предложение смешанных благ. Существование благ, границы несоперничества для которых недостижимы, создает предпосылки для их абсолютной неисключаемости. Производство и регулирование предложения таких общественных благ осуществляет исключительно государство. Так множество людей совместно и одновременно пользуются мерами, направленными на защиту национальной безопасности, законодательной базой. В настоящее время, значительное количество общественных товаров и услуг, таких как национальная оборона, охрана правопорядка, научное обслуживание общества, объекты навигации и социально-культурного назначения, производятся и распространяются без использования рыночного механизма, так как он не всегда может обеспечить эффективный уровень их производства. Многие из чистых общественных благ выступают в роли ресурсов, используемых во всех отраслях национальной экономики (услуги государства, правовые нормы деятельности субъектов). А необходимость принуждения потребителей к их оплате определяется спецификой таких благ.

Таким образом, в отраслях, играющих важную роль в обеспечении жизнедеятельности людей, проявление рыночных отношений ограничено или вовсе невозможно. Перевод таких отраслей как образование, здравоохранение, культура на рыночные отношения затрудняет доступ к ним большей части населения, поэтому в отношении регулирования предложения такого рода смешанных благ государство играет значительную роль. В большинстве стран проблема производства социально значимых благ пока не решена. Чрезмерное расширение или сокращение государственного производства таких благ вызывает снижение социально-экономической эффективности, имеет негативные долгосрочные последствия. Оптимальное положение приходится искать постоянно, что является причиной проведения реформ систем здравоохранения, образования.

В ситуации “провалов рынка” оправдана целесообразность участия государства в производстве и поставке частного блага. Кроме общественных благ и услуг, правительственные органы, предлагают такие товары и услуги, которые могут потребляться индивидуально: государство берет на себя функции социального обеспечения и защиты.

В ряде отраслей общественного сектора просто невозможно создать эффективный механизм не только удовлетворения потребностей, но и механизм получения прибыли производителя, так как невозможно исключение потребителей и введение платы за пользование благом. Создание чистого общественного блага в оптимальном количестве предполагает объединение средств практически всех его потенциальных пользователей, что возможно только за счет государства, которое определяет размеры индивидуальных вкладов и налагает

санкции на неплательщиков. Отличительной чертой государства является законное право принуждения, целесообразность использования которого имеет место, если негативные последствия деятельности уравновешиваются её позитивными последствиями для каждого индивида в отдельности и для общества в целом.

В современной экономике в отдельных отраслях рыночные отношения получили широкое развитие, позволили создать механизм удовлетворения потребностей, получения прибыли. На основе сотрудничества и разделения функций финансирования и выполнения работ между государством и предпринимательским сектором производятся некоторые смешанные блага. Это, к примеру, блага таких сфер общественного сектора как транспорт, связь, информационное обслуживание общества, объекты социально-культурного, досугового назначения. С определенной долей уверенности можно утверждать, что это отрасли, наиболее приспособлены к развитию в них рыночных отношений. Блага, которые поставляются предприятиями этих отраслей могут быть исключаемыми, то есть, возможно введение платы за пользование ими, также целесообразно применение системы дозирования с целью ограничения круга их потребителей.

Нельзя однозначно утверждать, что общественные блага не могут производиться без участия государства. Так, в настоящее время, в рамках субъектов УрФО реализуется проект «Урал промышленный - Урал Полярный», обладающий стратегической значимостью для развития страны и объективно возникает вопрос о соотношении государственных и частных инвестиций, привлекаемых в ходе его реализации. Данный проект является первым проектом, основанным на рыночных механизмах государственно-частного партнерства и реализующим новую схему отношений между государством и заинтересованными частными компаниями в отношении развития транспортной и другой инфраструктуры.

Возможности по привлечению государственных инвестиционных ресурсов достаточно широки. Во-первых, привлечение бюджетных ассигнований может идти через принятие Федеральной целевой программы, что позволит получить гарантированное финансирование проекта, убедить частных инвесторов в его реализуемости и обеспечить контроль за выполнением этапов проекта. Другой возможностью привлечения федеральных инвестиций в реализацию проекта можно рассматривать поддержку Инвестиционного фонда (созданного в 2006 г.), бюджет которого на 2007 год в размере 120 млн. руб. Средства фонда выделяются на конкурсной основе для реализации инфраструктурных проектов имеющих национальное значение. Немаловажным источником финансирования инвестиционной программы являются средства региональных бюджетов, заинтересованных в реализации проекта.

Таким образом, в рамках государственно-частного партнерства государство берет на себя функции инициатора, координатора, потребителя части эффекта от его реализации, а также гаранта соблюдения необходимых для устойчивого развития страны и региона экономических, социальных и экологических показателей. При этом функции по предоставлению общественных и частных благ берет на себя государство, а принятие решений об объеме их предоставления осуществляется политическим механизмом посредством коллективного выбора.

На основании анализа участия государства в производстве общественных и частных благ можно сформулировать следующий принцип: оптимальной является ситуация, когда каждый, на кого возложена обязанность уплаты налога, получает адекватную полезность как потребитель общественного блага, для создания которого эта обязанность введена.

Принимая решение о государственном вмешательстве в сферу предоставления общественных благ, необходимо сопоставить следующие альтернативы:

а) государственное производство или государственное обеспечение с использованием частных производителей;

б) прямой контроль (государственное производство) или косвенный контроль (через регулирование или конкуренцию со стороны госпредприятий).

При этом необходимо учитывать уровень развития общества, существующие организационные формы и социально-экономическую эффективность способа предоставления населению определенного общественного блага.

Для современной России одной из наиболее актуальных проблем в сфере предоставления общественных благ является производство благ на основе формирования современной инфраструктуры государственного предпринимательства. К сферам государственного воздействия в этом смысле следует отнести, развитие коллективных общественных благ, способствующих повышению качества социального обеспечения и защиты, развитие образования и профессиональной подготовки, совершенствование и модернизация социальной инфраструктуры.

#### *Список литературы*

- Ахинов Г. А.** Экономика общественного сектора / Г. А. Ахинов, Е. Н. Жильцов. - М.: ИНФРА-М, 2008. - 345 с.  
**Рекитар Л. С.** Государство и отрасли инфраструктуры в современной рыночной экономике / Л. С. Рекитар, Я. А. Демидова. - М.: Наука, 2001. - 310 с.  
**Леонтьева А. Г.** Экономика общественного сектора / А. Г. Леонтьева, О. Е. Токарева. - Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2007. - 208 с.  
**Татаркин А. И.** Трансформация финансовой устойчивости территорий в ходе реализации проекта «Урал промышленный - Урал Полярный» / А. И. Татаркин, Е. А. Захарчук // Экономика региона. - 2007. - № 2. - Тематическое приложение. - С. 37-48.