

Токарева О. Е.

ПРОБЛЕМЫ ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ ВНЕШНИХ ЭФФЕКТОВ И РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2008/9/78.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по данному вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2008. № 9 (16). С. 231-232. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2008/9/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

ПРОБЛЕМЫ ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ ВНЕШНИХ ЭФФЕКТОВ И РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Токарева О. Е.

*Международный институт финансов, управления и бизнеса
Тюменского государственного университета*

Внешние эффекты или экстерналии (англ. externality) возникают, если функция полезности или производственная функция некоторого экономического агента непосредственно зависит от деятельности других лиц в экономике. В экономической науке это означает, что потребление или производство какого-то блага может оказывать побочное воздействие на потребление или производство другого блага.

Деятельность, порождающая внешние эффекты может включать в себя потребление или производство (в том числе участие в производстве). Отличительная черта ситуации с экстерналиями – наличие взаимозависимости между двумя лицами. При этом одни субъекты хозяйства, преследуя свои цели, могут одновременно наносить ущерб или приносить выгоду другим субъектам. Такая взаимозависимость, складывается помимо ценового механизма, то есть она ничем не компенсирована, подразумевает непосредственное (физическое) воздействие одного процесса на другой. Воздействие может быть отрицательным, если оно выражается в снижении полезности какого-либо потребителя или уменьшении объема выпуска какой-либо фирмы. Проявление положительных внешних эффектов имеет место, если воздействие выражается в увеличении полезности стороннего потребителя или выпуска фирмы.

Функционирование экономики при наличии экстерналий не является эффективным. Проявление внешних эффектов относят к ситуациям, называемым провалами (изъянами) рынка, в которых он не справляется со своими функциями и либо вообще не может обеспечить производство блага, либо не может обеспечить его производство в эффективном объеме. Подобная неспособность рынка обеспечить эффективного размещения ресурсов рассматривается основанием государственного вмешательства в экономику.

Наиболее очевидным примером отрицательных эффектов является загрязнение окружающей среды. Влияние, которое оказывает хозяйственная деятельность человека на окружающую среду, может быть прямым или косвенным. И если прямое воздействие учесть сравнительно легко, то косвенное проявляется через весьма продолжительное время и выражается в изменении микроклимата, гидрологического режима. Государственное регулирование данной проблемы осуществляется следующими способами:

1. использование налогового механизма, позволяющего включить внешние издержки в рассмотрение лица, принимающего решение;
2. субсидирование в случае положительных и отрицательных экстерналий;
3. регулирование объема выпуска, объема производимого внешнего эффекта: установление предельно допустимых норм загрязнения или непосредственный контроль производственного процесса.

Данные методы государственного регулирования положены в основу современной системы природопользования. Природопользованием называется процесс эксплуатации природных ресурсов в целях удовлетворения материальных и культурных потребностей общества. Под природопользованием понимают также науку, разрабатывающую общие принципы осуществления всякой деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на них, которые помогут избежать экологической катастрофы. Проявление внешних эффектов в процессе природопользования хозяйствующих субъектов в большинстве случаев приводит к нерациональному использованию, ведущему к истощению природных ресурсов, загрязнению окружающей среды.

Экономическое регулирование природопользования определяет организационно-финансовое и правовое обеспечение системы экологической безопасности и направлено на стимулирование бережного отношения к природным богатствам, на снижение негативного воздействия экстерналий хозяйственной деятельности на окружающую среду. К методам экономического регулирования природопользования относятся мероприятия:

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических данных и оценки природных объектов;
- разработка и реализация федеральных целевых программ в области экологического развития РФ и ее субъектов;
- установление лимитов и тарифов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и других видов негативного воздействия на окружающую среду;
- проведение экономической оценки негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и возмещение в установленном порядке вреда, нанесенного окружающей среде;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших технологий, нетрадиционных видов энергии, при использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды.

В настоящее время в РФ «платность» - является составной частью экономического механизма решения проблемы экстерналий, и одним из источников финансирования экологических программ и мероприятий по

охране окружающей природной среды. В соответствии с законом РФ платежи за загрязнение окружающей среды исполняют не только фискальную, но и стимулирующую функцию, носят компенсационный характер за негативное воздействие и должны использоваться на ликвидацию конкретного нанесенного вреда или предотвращение будущего загрязнения.

Платежи за пользование природными ресурсами отнесены к федеральным налогам. Порядок исчисления и применения нормативов платы за использование природных ресурсов определяется Правительством Российской Федерации. В РФ утвержден порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия. Разработаны и утверждены базовые нормативы платы за вредные воздействия, а также коэффициенты, учитывающие экологические факторы. Изменение платы за загрязнение окружающей природной среды осуществляется путем индексации нормативов платы. Ежегодно государственным органом, специально уполномоченным в области охраны окружающей среды (Министерство природных ресурсов РФ) по согласованию с Минфином и Минэкономразвития, утверждается федеральный коэффициент индексации платы за загрязнение.

Платежи вносят организации, деятельность которых оказывает вредное воздействие на природную среду. Плата взимается за следующие виды вредного воздействия: выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в пределах и сверх установленных лимитов. При нарушении установленного срока внесения в бюджет платы за загрязнение окружающей природной среды применяются пени. Налогооблагаемой базой при расчете платежей являются объемы вредного воздействия за выброс или сброс. Платежи за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, осуществляемые в пределах лимита, финансируются за счет себестоимости продукции, сверхлимитные - за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователей.

Расчет платежей за предусмотренные законодательством виды вредного воздействия на природную среду производится организацией исходя из объемов загрязнения, связанных с ее деятельностью. В данном случае не имеет значения, находятся ли различные источники загрязнения природной среды в личной собственности (владении) этой организации, привлечены ли на условиях аренды или получены каким-либо иным способом. Указанные организации должны получить в установленном порядке разрешения на вредные воздействия, плата за которые вносится как за сверхнормативные, так и за нормативные выбросы.

В Российском законодательстве установлен круг полномочий должностных лиц и органов государственного экологического контроля. В зависимости от места и назначения государственных органов на разных уровнях представительной и исполнительной власти, а так же органов местного самоуправления в системе государственного управления их функции в части осуществления экологического контроля могут быть либо общей компетенцией, либо специализированного, отраслевого характера.

Общий экологический контроль относится к компетенции высших звеньев государственной системы управления, которые наряду с другими функциями, осуществляют функции государственного управления и контроля в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. На федеральном уровне – это контрольное управление в администрации Президента РФ и Правительство РФ, на региональном уровне – соответствующие органы представительной и исполнительной власти субъектов РФ. К компетенции субъектов РФ отнесено осуществление государственного экологического контроля. Федеральным органам власти предоставлено право не только, осуществлять государственный контроль за рациональным использованием и охраной природных ресурсов, но и устанавливать порядок его проведения.

Специализированный экологический контроль выполняется федеральными министерствами и ведомствами, а так же соответствующими негосударственными структурами субъектов РФ. По характеру специализации государственные контролирующие органы подразделяются на отраслевые (в сфере их компетенции один вид природных ресурсов) и функциональные.

Мероприятия по экологическому сохранению природных ресурсов должны основываться на применении щадящих технологий, введении более «жестких» норм по выбросам и загрязнениям. Кроме того, необходимо активнее использовать мировой опыт разработки месторождений посредством полного восстановления нарушенной экосистемы производителями после подготовительных и основных работ. Снижение качества окружающей среды, ухудшение экологической обстановки вызывают острую необходимость в активизации природоохранной деятельности, деятельности по обеспечению экологической безопасности населения со стороны специально уполномоченных органов власти.

Список литературы

Леонтьева А. Г. Экономика общественного сектора / А. Г. Леонтьева, О. Е. Токарева. - Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2007. - 208 с.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 26.06.2007) [принят ГД ФС РФ 20.12.2001] // Российская газета. - 2002. - № 6 (12.01).

О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 // Российская газета. - 1994. - № 26 (09.02).

Хасанов Д. Г. Природопользование и негативное воздействие на окружающую среду: проблема соотношения понятий // Юрист. - 2007. - № 6.