

Коньков С. Н.

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2009/7-2/23.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2009. № 7 (26): в 2-х ч. Ч. II. С. 77-79. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2009/7-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

ства, мы видим, что действительно информационные технологии становятся двигателем кардинальных изменений и в социальной сфере, и в культуре, политике, экономике любой страны. Следовательно, можно сделать вывод, что в условиях современного информационно-коммуникативного пространства человек должен стремиться к освоению необходимых навыков и осознавать, что ценнейшим на сегодняшний момент становятся знания, изучение специфики информационно-коммуникативной среды, а также умение реализовывать свой интеллектуальный потенциал.

Список литературы

1. **Кастельс М.** Информационная эпоха: экономика, общество и культура / пер. с англ. под науч. ред. И. О. Шкаратана. М.: ГУ ВШЭ, 2000. 608 с.
2. **Уэбстер Ф.** Теории информационного общества / пер. с англ. М. В. Арапова, Н. В. Мальхиной; под ред. Е. Л. Варгановой. М.: Аспект Пресс, 2004. 400 с.
3. **Кастельс М.** Галактика Интернет: размышления об Интернете, бизнесе, обществе / пер. с англ. А. Матвеева под ред. В. Харитоновой. Екатеринбург, 2004. 328 с.

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

Коньков С. Н.

ГОУ ВПО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г. И. Носова»

С плохими законами и хорошими чиновниками
вполне можно править страной. Но если чиновники
плохи, не помогут и самые лучшие законы.

Отто Фон Бисмарк

Коррупция как социально-политический феномен - одна из сильнейших угроз стабильности и безопасности общества. Она является интегральным объектом исследования многих наук – философии, политологии, социологии, психологии, различных правовых дисциплин и т.д. Мы остановимся на некоторых политико-правовых аспектах коррупции. Среди множества определений можно отметить одно, используемое в международных документах: «Коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях, в целях третьих лиц или группы» [Лунев, 2005, с. 520].

Борьба с коррупцией ведется в России почти 20 лет. В 90-е годы, которые называют периодом «хаоса, коррупции и всевластия олигархов, десятилетием упущенных возможностей, временем великих надежд и разочарований» [Млечин, с. 10], неоднократно различными рабочими группами было подготовлено более десятка проектов законов о борьбе с коррупцией. Например, группой под руководством А. И. Долговой разрабатывался проект Федерального закона «О борьбе с коррупцией», который трижды вносился и принимался высшим органом законодательной власти, но каждый раз президент России в 1993 г., 1995 г., 1997 г. накладывал вето [Долгова, с. 715].

В новом третьем тысячелетии в 2001 и 2002 гг. проекты Законов «О борьбе с коррупцией» и «О противодействии коррупции» дальше первого чтения в Государственной Думе ФС РФ развития не получили. Но уже в 2002-2004 годах были приняты законодательные акты, направленные на повышение эффективности государственной службы, например - Федеральные законы «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ, «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ и другие нормативные акты, а также создан Совет при Президенте по борьбе с коррупцией. Серьезный антикоррупционный потенциал был заложен в Концепции административной реформы в РФ в 2006-2010 годах (первоначально 2006-2008) и плане мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р (в ред. изм. от 09.02.2008 г. № 157-р). В 2006 г. Россия ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции от 31 октября 2003г., а также Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. И все таки борьба с коррупцией носила несистемный характер. Это был вынужден признать Президент В.В. Путин, который в послании Совету Федерации 10 мая 2006 г. говорил, что «несмотря на предпринимаемые усилия, нам до сих пор не удалось устранить одно из самых серьезных препятствий на пути нашего развития – коррупцию».

Выступая на Всероссийской научной конференции 6 июня 2007 года по теме «Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России» один из ведущих учёных криминолог В.В. Лунеев отметил, что в российском законодательстве нет закона о борьбе с коррупцией и нет уголовно-правового понятия «коррупция». По действующему законодательству коррупционная преступность прямо или косвенно, но далеко не полно включает в себя реальные общественно опасные деяния. Действующий УК включает в себя лишь некоторые виды коррупционных преступлений, распределенных в различных главах УК РФ, которые не находят целостного отражения в официальной криминальной статистике, не исследуются они в таком объеме и в аналитических документах правоохранительных органов.

И все же, подчеркнул В. В. Лунеев, у нас многое есть для более эффективной борьбы с коррупцией (имея в виду научную разработанность указанной темы), но у нас нет главного — *политической воли*, а без нее все наши интеллектуальные усилия бесполезны [Лунеев, 2007, с. 20, 22-23].

Однако хочется надеяться, что перелом в организации борьбы в противодействии коррупции в 2008 году наступил. Представляется, что связано это было в том числе со следующими факторами: *научным* - деятельностью участников представительных научных форумов, как указанный выше, *политическим* – выборами 2007-2008 в нашей стране и *международным* – обязательствами России в связи с ратификацией ряда конвенций о коррупции, нормы которых должны были быть имплементированы в российское законодательство.

В своих январских тезисах на проводившемся 22-23 января 2008 года Втором Общероссийском гражданском форуме уже в статусе кандидата в Президенты России Д. А. Медведев, заявил о том, что коррупция имеет сегодня огромные масштабы и борьба с ней должна превратиться в *национальную программу*.

Одним из первых его шагов после вступления в должность явилось издание Указа Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции». В соответствии с названным Указом был образован Совет, Президиум при Президенте РФ по противодействию коррупции, определены их задачи. В реализации намеченного был подготовлен *базовый программный документ* - «Национальный план противодействия коррупции» утвержденный Президентом 31 июля 2008 г. Пр-1568.

В Российской Федерации, как отмечено в указанном плане, в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция является неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства. В связи с этим разработка мер по противодействию коррупции, прежде всего в целях устранения ее коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом становятся и настоящей необходимостью.

Планом предусмотрены следующие меры: по законодательному обеспечению противодействия коррупции, по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции, по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению, а также определены первоочередные меры.

В продолжение плановой работы 30 сентября 2008 г. на первом же заседании Совет по противодействию коррупции во главе с президентом Д. А. Медведевым одобрил первую очередь законопроектов, направленных на борьбу с этой, как выразился глава государства, «тяжелой болезнью» российского общества. В этот же день президент внес в Государственную Думу этот «антикоррупционный пакет». «Их главная особенность, - резюмировал Президент в Послании Федеральному Собранию 6 ноября 2008г., - в комплексности, системности и адресной направленности, в первоочередном устранении тех причин коррупции, которые порождены несовершенством нашего государственного и хозяйственного механизмов».

Итак, в декабре 2008 года был принят «пакет антикоррупционных законов»:

1) Базовый, основной законодательный акт в системе мер противодействия коррупции, - Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В этом законе даны определения понятий «коррупция» и «противодействие коррупции», раскрыта правовая основа противодействия коррупции, определены основные принципы, организационные основы и меры по профилактике, основные направления деятельности государственных органов, обязанности государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, виды ответственности и др. вопросы.

2) Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»».

3) Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с ратификацией Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»».

4) Федеральный конституционный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 5-ФКЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве РФ»».

В комментарии к Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Григорьев, 2009] к числу антикоррупционных законов предлагается отнести также:

5) Федеральный закон РФ от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», был внесен в Государственную Думу еще в апреле 2006 г. Верховным Судом России.

6) Федеральный закон РФ от 22 декабря 2008 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»», внесен Самарской Губернской Думой в марте 2008 г.

В феврале 2009 г. принят именуемый в мире закон об общественном любопытстве – Федеральный закон РФ от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Такие нормы, принятые теперь и в России, - мощнейшее средство против коррупции. Власть станет открытой для общества, столоначальников обяжут отвечать людям даже на самые неприятные вопросы, которые раньше бюрократия просто игнорировала. Новый закон,

который до сих пор не имел аналога в России, вступает в силу с 1 января будущего года. Это время дано министерствам, ведомствам, местной администрации, чтобы организационно подготовиться к открытому общению с людьми. Госдума рассматривает также целый пакет законопроектов, которые усилят наказание для столоначальников-молчунов, вплоть до уголовной ответственности [Куликов].

На проведенном 10 марта 2009 г. втором заседании Совета по противодействию коррупции были обсуждены дальнейшие направления развития нормативно-правовой базы. Кроме того, в реализации намеченного Президентом РФ подписан Указ от 10 марта 2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы РФ (2009-2013 годы)» и он утвердил указанную программу.

Доводя до сведения россиян результаты проделанной работы Д. А. Медведев, в интервью «Первому каналу» 15 марта 2009 года отметил, что мы всё-таки впервые за весь современный период истории нашей страны *создали новую современную, пусть не идеальную, нормативную базу для борьбы с коррупцией*. При этом он подчеркнул, что борьба с коррупцией – особо трудная задача, которая потребует колоссальных усилий, выдержки, рассчитана она, естественно, на годы вперёд, но уже сегодня можно сказать о том, что всё-таки мы определённые сдвиги видим.

Подводя итог изложенному, следует отметить, что принятые указанные выше политико-правовые меры противодействия коррупции могут способствовать оздоровлению нашего общества от социального недуга – коррупции, если будет обеспечено реальное исполнение принятых и принимаемых законов в борьбе с нею.

Список литературы

- Григорьев В. В. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Деловой двор. 2009.
- Долгова А. И. Криминология: учебник для вузов. М.: Издательство НОРМА, 2005. 912 с.
- Куликов В. Знать! За отказ предоставить информацию чиновники ответят должностью и рублем // Российская газета. 2009. 13 февраля.
- Лунеев В. В. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции. М.: Волтерс Клувер, 2005. 912 с.
- Лунеев В. В. Коррупция в России // Государство и право. 2007. № 11.
- Млечин Л. М. Борис Ельцин. Послесловие. М.: ЗАО Центр-полиграф, 2007. 301 с.

ПОВСЕДНЕВНОСТЬ И КОММУНИКАЦИЯ

Королькова Ю. М.

Сибирский государственный технологический университет

Повседневность – понятие-проблема, неизбежно связанное с рядом фундаментальных парных оппозиций. Заблуждение и истина, сущее и должное, профанное и сакральное – аналоговые пары, терминологическое различие которых связано с различием предметных областей.

Содержание понятия "повседневность" далеко не столь прозрачно, как может показаться на первый взгляд. Повседневность как социальный феномен все чаще становится объектом философско-социологического анализа. Здесь повседневность выступает как сфера социальных практик, образующих основной объем социальной жизни. Однако повседневностью не исчерпывается социальная жизнь. Внутри этой сферы-формы присутствует иная сфера, определяющая содержание социальной жизни. Именно духовная жизнь становится, развивается в обществе, производится в нем как главный социальный продукт. Ведь если представить себе взгляд «извне» социума, то точность, ясность, глубину этого «взгляда» мы будем оценивать, именно по тому, насколько улавливает он за внешними проявлениям социальной жизни ее суть, ядро – духовную жизнь. Очевидно, что система образования этого ядра не прозрачна. Она покрыта оболочкой повседневности. Эта оболочка одновременно и защищает ядро, и затрудняет путь к нему – движение в глубину социальной жизни.

В повседневности как экономически, прагматически, «бытово»-оформленной социальной жизни мы можем выделить две основные составляющие – трудовую и бытовую повседневность, области производства и потребления, работы и отдыха. В реальности скорее даже не области, а постоянно пересекающиеся, взаимопосредующие каналы, «нити», образующие ткань повседневности как на микро-, так и на макроуровнях. В разных горизонтах повседневности по-разному вызревает потребность в бытии, оформляется бытие. Лишь повседневностью духовная жизнь заявляет о себе, лишь в ней проявляется, появляется в социальных формах. Форма не пассивна по отношению к содержанию. Она требует содержания, притягивает его к себе.

Механизмом, каналом развития духовной жизни в социальных практиках, в социальных взаимодействиях повседневности является коммуникация.

Современная социология рассматривает коммуникацию в качестве базового социального процесса. Повседневность – это «внешность» повседневной жизни – может быть определена как совокупность коммуникационных практик, в которых осуществляется диалог. То, что находится вне коммуникации, не осмыслено, находится вне сознания и воспринимается как совокупность неотрефлексированных обстоятельств, рутинных правил и социальных ролей. Знания в коммуникации не относятся к индивидуальным показателям,